

las ofertas de ayuda de los comunistas a las naciones en desarrollo

EL total de las ofertas de ayuda económica de los comunistas, a los países en desarrollo en 1966 fue 20 por ciento menor que en 1965. De los 1.100 millones de dólares ofrecidos por los Estados comunistas (excluidos Yugoslavia y Cuba) la Unión Soviética contribuyó con 900 millones de dólares —una proporción mucho mayor del total que en 1965. Las ofertas provenientes de Europa Oriental, por un total de unos 200 millones de dólares, descendieron a menos de la mitad del total de 1965. En el período 1961-1965 (los años más recientes de los cuales se dispone de plenos detalles), la ayuda oficial de occidente dio un promedio de más de 6.000 millones de dólares anuales. Esto representaba más de seis veces la proporción de las *ofertas* de ayuda económica comunista en el mismo período. Si se incluye las cifras de capital privado, para el cual no hay contrapartida comunista, los recursos emanados de Occidente fueron alrededor de nueve veces mayores que las ofertas comunistas.

Hasta la misma contribución del Soviet en 1966 no alcanzó la marca record en 1964, de unos 1.000 millones, o sea la cifra cumbre para las ofertas de ayuda de los comunistas. La contribución de la China, que también marcó la cifra cumbre en 1964, se estima que descendió a casi nada, si bien es verdad que siguió elaborando planes de ayuda en varios países y pueden haberse hecho ofertas que han quedado sin publicar.

9.000 MILLONES DE DOLARES OFRECIDOS DESDE 1954

Para fines de 1966 había sido aceptada la oferta de ayuda económica hecha por Estados comunistas a más de 35 países. Las ofertas de carácter no militar a estos países se calculan en un equivalente de más de 9.000 millones de dólares desde el comienzo de la ayuda comunista en 1954.

La ayuda de carácter militar de los comunistas, en el mismo período ha sido proporcionada a unos 155 países, muchas veces con fuertes descuentos. En lo que

se refiere a equipos y servicios entregados y prometidos, la ayuda militar puede haber ascendido a 4.000 millones de dólares. La ayuda militar, si bien contribuye al desarrollo económico de un país gracias a beneficios incidentales, como mejoras en las comunicaciones y en el entrenamiento técnico, por otro lado incrementa el gravamen que constituye el reembolso, y puede también hacer uso en fines improductivos de recursos internos, sobre todo en mano de obra adiestrada que escasea.

Tales consideraciones no han disuadido a los comunistas de tratar de extender su influencia política mediante la oferta de equipos militares, incluso armas pesadas, a los países en desarrollo. Las entregas son por lo general puntuales, debido a que muchas veces se trata de existencias sobrantes de materiales.

Las entregas comunistas contra créditos económicos no han sido igualmente satisfactorias. Las demoras por ambas partes, no siempre inevitables, han causado que muchos proyectos comenzaran con tardanza, y el ritmo de construcción se desarrollase con atraso. Un cálculo de las Naciones Unidas (1) estima el período promedio de desembolso de un crédito comunista a cinco años de las primeras entregas, las que quizá no lleguen hasta años después de la firma del acuerdo de ayuda.

Infortunadamente, la publicidad para la ayuda comunista no revela las canti-

(1) Economía Mundial de las Naciones Unidas, 1965, 1ª parte, cap. IV.

dades desembolsadas ni tampoco publican frecuentemente cifras los beneficiarios. Sin embargo, ocasionales referencias de los comunistas a exportaciones finan-

ciadas mediante créditos, sirven de relativa orientación.

Según parece, hasta fines de 1965 sólo unos 30 por ciento de un total de 8.000 millones de dólares de ayuda económica ofrecida desde 1954 han sido entregados, representando un drenaje de unos 2.500 millones de dólares sobre los recursos combinados de los países comunistas. En 1966 pueden haberse desembolsado otros 500 millones de dólares si fuera mantenido el tipo de cambio de 1965 a pesar de los reveses de política en algunos países beneficiarios, especialmente Indonesia y Ghana.

Por consiguiente, a fines de 1966, los desembolsos efectuados para ayuda de los países comunistas pueden haber totalizado 3.000 millones de dólares. La diferencia implícita resultante de 6.000 millones de dólares entre compromisos y desembolsos es más grande que nunca. Mas tendría la tendencia de ajustarse mediante el retiro de grandes créditos prometidos en adelantado para proyectos de desarrollo nacional.

El valor neto de la ayuda comunista entregada es menos que el desembolso bruto que refleja reembolsos en bienes y, en un grado menor, en dinero. La lentitud en comenzar los programas de ayuda ha suavizado el peso de los reembolsos hasta años recientes. Pero, ahora los reembolsos se están haciendo pesados por demás en algunos de los países. En 1965 pueden haber ascendido a 200 millones de dólares, significando un desembolso neto para ayuda de 300 millones de dólares. Esta cifra se equipara con el cálculo (2) hecho por la Organización para

(2) Esfuerzos y Normas de Ayuda para el Desarrollo. Revista 1966. Incluso el movimiento de fondos a países del sud de Europa.

Cooperación Económica y Desarrollo que los recursos públicos y privados de Occidente proveyeron en 1965 a países en desarrollo y agencias multilaterales con más de 10.000 millones de dólares una vez deducidos los reembolsos de capital.

LA PARTE MAS GRANDE PARA LA INDIA

Las ofertas hechas en 1966 indicaron que la Unión Soviética se seguía concentrando en ayudar a la India, Pakistán y el Oriente Medio. A la India se le ofreció un nuevo crédito soviético para el cuarto Plan Quinquenal y créditos húngaros y búlgaros por un total de 67 millones de dólares. Al finalizar el año 1966, a la India se le había ofrecido la parte más grande, o sea una cuarta parte de toda la ayuda económica del Soviet.

Otras ofertas que se elevaban a 112 millones de dólares de la Unión Soviética y Checoslovaquia aumentaron el total de los compromisos comunistas de ayuda económica a Pakistán por más de una mitad.

Siria estrechó sus vínculos con la Unión Soviética aceptando un crédito de 150 millones de dólares para ayudar a pagar el proyecto de la represa del Eufrates. En Africa, Marruecos (45 millones de dólares), y Tanzania (20 millones de dólares), fueron los principales beneficiarios. Europa Oriental no asumió compromiso alguno en Africa. Tanzania aceptó una pequeña subvención y crédito de la China.

En la América Latina, la Unión Soviética realizó cierto progreso en su campaña para extender vínculos diplomáticos y comerciales. Brasil aceptó créditos a plazo medio para bienes de capital de la Unión Soviética (100 millones de dó-

lares) y de la Alemania Oriental (70 millones de dólares).

Los acuerdos concertados durante 1966 abarcaban una larga serie de proyectos y formas de ayuda técnica. Los acuerdos con Marruecos, por ejemplo, se relacionaban con la fabricación de implementos de granja, minería de plomo y de zinc, un centro científico, una represa y una usina de generación eléctrica, y asesoramiento en enseñanza profesional, cateo de petróleo y explotación de mineral de hierro.

CURSOS DE ACCION Y PERSPECTIVAS

A juzgar por recientes tendencias, el año 1967 puede quizá presenciar alguna reducción en las ofertas del Soviet desde sus recientes y altos niveles, en tanto que las ofertas de Europa Oriental debieran recuperarse algo del pobre papel desempeñado en 1966. La ayuda de los chinos está más allá de conjetura, pero no es probable que se hagan o se acepten importantes ofertas, aun cuando la rivalidad con la Unión Soviética debe continuar dentro de los limitados medios de la China.

Es posible que algunos aspectos del programa de ayuda a largo plazo del Soviet deban ser reconsiderados. Pero no se ha hecho público ningún vaticinio sobre el monto global de los compromisos que el Gobierno Soviético esté dispuesto a asumir durante y después de su Plan Quinquenal 1966-1970. El mínimo recurso de uno por ciento de las rentas nacionales de los países desarrollados, recomendado por las Naciones Unidas, no ha sido aceptado por las naciones del área soviética.

En el vigésimo tercer Congreso del Partido Comunista Soviético, en marzo-abril,

el primer ministro Kosygin se limitó a generalidades sobre el tema ayuda. Las directivas del Plan Quinquenal estipulan "una considerable expansión" en las exportaciones de planta industrial y equipos a países que están cimentando su independencia nacional y económica. Era esencial establecer una alza correspondiente en exportaciones de piezas de repuesto, partes componentes, y algunas materias primas —un progreso comparado con la práctica pasada, si se lo realiza, ya que tan solo una parte reducida del área de ayuda sino-soviética, quizás no más de cinco por ciento, ha sido asignada a asistencia fuera de proyecto.

Los portavoces soviéticos a menudo recomiendan "participación en la producción", mediante la cual la planta industrial construida con créditos comunistas provee tanto al país receptor como al participe con su propia producción, devolviendo el crédito y luego estableciendo un mercado seguro. Se aprecian ejemplos de esto en los acuerdos del Soviet con

Afghanistan, de acuerdo con los cuales la Unión Soviética recibirá cantidades de gas natural a cambio de desarrollar las tuberías.

Las condiciones de la ayuda a veces suelen ser más duras. El periódico *Azia i Afrika Sevodnya* (Nº 11, 1966), dice que algunos países en desarrollo pueden pagar en "condiciones comerciales ordinarias", y que estas condiciones serán aplicadas más extensamente. El crédito de 100 millones de dólares a ocho años de plazo, acordado al Brasil, ha sido descrito por la agencia noticiosa Tass como hecho en términos comerciales.

De cualquier manera, no es probable que la ayuda del Soviet pierda su elemento de finalidad política. Su esfuerzo por elevar su efectividad económica es posible que se sume a los beneficios percibidos por los recibidores, propiciando al mismo tiempo la dependencia de éstos de los abastecimientos y mercados comunistas.

OFERTAS DE AYUDA DE LOS COMUNISTAS A LOS PAISES EN DESARROLLO *

(Millones de dólares)

	URSS	Europa oriental	China	Total
<i>1954-65</i>				
Africa (3)	800	320	305	1.425
Asia	2.120	660	465	3.245
Oriente Medio (4)	2.060	795	160	3.015
América Latina (excluyendo Cuba)	205	185	—	390
TOTAL (1954-65)	5.185	1.960	930	8.075
<i>1966</i>				
Africa	70	—	10	80
Asia	5855	110	—	695
Oriente Medio	150	50	—	200
América Latina (excluyendo Cuba)	100	75	—	175
TOTAL 1966	905	235	10	1.150

	URSS	Europa oriental	China	Total	%
1954-65	870	320	315	1.505	16,3
Africa	2.705	770	465	3.940	42,7
Asia	2.210	845	160	3.215	34,9
Oriente Medio	2.210	845	160	3.215	34,9
América Latina (excluyendo Cuba)	305	260	—	565	6,1
TOTAL (millones de dólares)	6.090	2.195	940	9.225	100
TOTAL (por ciento)	66,0	23,8	10,2	100	

* Excluyendo Yugoslavia y Cuba.

(3) Excluyendo RAU.

(4) Incluyendo RAU.