



Trabajo Final Integrador:
“El Conflicto Palestino-Israelí”



Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Económicas

Especialización en Negociación Estratégica

Alumna: Melisa Avellá

Año: 2009

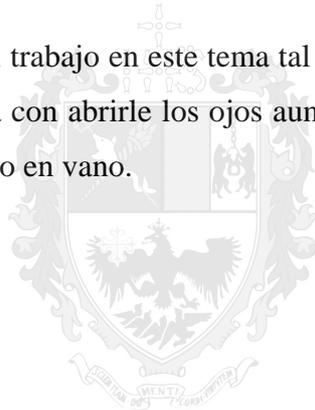
Prólogo

Cuando me senté a pensar sobre que tema iba a escribir este trabajo, sólo este caso vino a mi mente: el conflicto palestino-israelí.

Si bien en el primer año de facultad asistí a charlas dictadas por el primer Embajador de Palestina en Argentina, Suhail Hani Daher Aker, mi interés por el tema recién lo tuve el año pasado, cuando empecé a trabajar en la Embajada de Palestina y comencé a interiorizarme en este tema. A partir de ese momento, me dí cuenta de muchas cosas: que la gente no tiene idea de lo que ocurre ni en que consiste el conflicto; lo que el mundo ve, lamentablemente, es lo que los medios les muestran. Y eso no es lo peor... lo peor es no tener pensamiento crítico y conformarse con lo que a uno le dicen o le muestran... eso es lo más triste.

Algunos pensarán que hacer mi trabajo en este tema tal vez sea una pérdida de esfuerzo y tiempo... Pero a mi me basta con abrirle los ojos aunque sea a una persona... eso ya hace que mi trabajo no haya sido en vano.

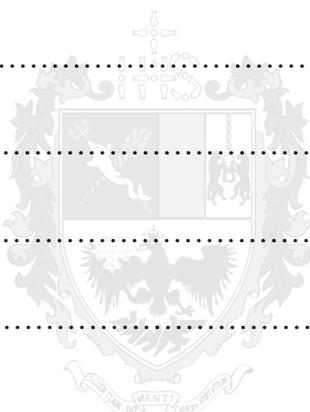
M.A.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Índice

Introducción.....	4
Marco Teórico.....	5
Los Orígenes y la Evolución hasta el presente del Conflicto Palestino-Israelí.....	6
Negociación.....	26
Estrategia Aplicada.....	51
Pensamiento Sistémico.....	65
Mediación.....	76
Ética.....	94
Cambio Organizacional.....	102
Procesos Comunicacionales.....	115
Conclusión.....	121
Bibliografía.....	122
Fuentes Electrónicas.....	123
Documentales.....	124
Anexo.....	125



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción

En el presente trabajo, analizaremos el conflicto palestino-israelí desde todas las materias que forman parte de la Especialización en Negociación Estratégica.

El hecho de estudiar este caso desde cada sección, nos permitirá obtener una visión más amplia y abarcativa del mismo, y veremos como todas estas partes, para dar lugar al todo, no se conforma por la mera suma de las mismas, sino que se encuentran entrelazadas constantemente.

Estas herramientas resultan de gran importancia en la disciplina de las Relaciones Internacionales al momento de estudiar el caso que se nos presenta: ya que siempre hará que nuestra investigación resulte mucho más rica.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Marco Teórico

A fin de realizar un estudio lo más completo posible, hemos utilizado distinto tipo de material.

Para las materias, empleamos la bibliografía sugerida por cada una de las cátedras y hemos complementado con otro tipo de bibliografía que se relaciona con lo dictado durante la cursada.

En cuanto a las fuentes que conciernen al conflicto, hemos trabajado con bibliografía específica del tema, así como también fuentes electrónicas y documentales.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Los Orígenes y la Evolución hasta el presente del Conflicto Palestino-Israelí

A fin de comprender, el tema a tratar en esta tesina, comenzaremos por realizar una descripción histórica de los hechos.

Empezaremos por eliminar un mito que se escucha continuamente: “Existe una falsa idea que tienen los occidentales sobre el conflicto y es que los árabes y los judíos han luchado por miles de años y seguirán luchando”.¹

A finales del 1800 surgió el Movimiento Sionista en respuesta a las continuas persecuciones y expulsiones que atentaban contra el pueblo judío en Europa. “...los judíos europeos intentaron encontrar una solución para el problema judío...con la idea de que el único lugar donde estarían a salvo sería en un Estado Judío.”² Uno de los lugares que se eligió para eso, fue Palestina y a partir de ese momento comienzan las oleadas inmigratorias judías a la zona.

Para el año 1878 la población era de 462.465 habitantes. Los árabes musulmanes y cristianos representaban el 96.8%, mientras que los judíos el 3.2%³. (Ver Mapa 1)

Desde 1882 hasta el estallido de la Primera Guerra Mundial, la inmigración de los judíos a Palestina, asciende a 65.000 personas.⁴

La Primera Guerra Mundial tuvo lugar entre el Eje Central, conformado por Turquía, Alemania y el Imperio Austro-húngaro; y el Eje Aliado, compuesto por Francia, Gran Bretaña, Rusia y Estados Unidos.

Entre 1915 y 1917, una serie de tres importantes acuerdos respecto del Oriente Medio fueron acordados, provocando la duplicidad e incompatibilidad entre los mismos. Esos acuerdos fueron:

- Acuerdo Hussein – MacMahon: Fue establecido entre Gran Bretaña y los líderes árabes nacionalistas, prometiendo a los árabes su independencia nacional una vez finalizada la contienda, a cambio de apoyo a las Fuerzas Aliadas en contra

¹ Dicks, Douglas, (Miembro del Catholic Relief Services) en el Documental Occupation 101.

² Khalidi, Rashid, (Historiador) en el Documental Occupation 101.

³ www.merip.org

⁴ palestineremembered.com

de los turcos. MacMahon era el alto comisario británico en El Cairo y Hussein era el sheriff Hussein de la Meca, una de las máximas autoridades religiosas y políticas de la Península Arábiga, quien luchaba por la independencia árabe del Imperio Turco Otomano.

- Acuerdo Sykes-Picot: Este fue un acuerdo secreto, el cual se repartía a los países árabes o provincias árabes del Imperio Otomano entre el Reino Unido, Francia y Rusia. El Líbano y Siria eran asignadas a Francia, mientras que Egipto, Jordania e Irak lo eran al Reino Unido, y Estambul y Asia Menor a Rusia; Palestina sería internacionalizada. Sykes era Ministro de Asuntos Exteriores británico y Picot, ocupaba el mismo cargo en Francia. El Sheriff Hussein de la Meca, Arabia, lanzó la Rebelión Árabe en contra de los turcos otomanos, impulsado por la promesa de crear un gran Reino Árabe Independiente y por el anhelo de liberarse de la tiranía del Imperio Otomano.
- Declaración Balfour: Fue emitida por James Balfour, Ministro de Asuntos Exteriores británico, dirigida a la Organización Sionista Mundial, prometiendo el apoyo y los mejores esfuerzos del gobierno británico para la creación de un hogar nacional judío en Palestina, sin perjudicar los derechos de las otras comunidades no judías. Los palestinos, más del 90% de la población, pasaban a ser “otras comunidades no judías”.⁵

Para 1922 la distribución de la población alcanzaba los 757.182 habitantes. Los árabes musulmanes y católicos representaban el 87.6% y los judíos el 11%.⁶ Desde 1920 hasta 1931, se generó una nueva oleada inmigratoria judía a Palestina. Se instalaron allí 108.825 inmigrantes judíos.⁷ (Ver Mapas 2 y 3)

A finales de 1922, luego de la Primera Guerra Mundial, la Liga de las Naciones decidió la colocación bajo la administración de Gran Bretaña un Poder Obligatorio que se regía por el Sistema de Mandatos adoptado por la Liga. Se suponía que en un primer momento, el Mandato iba a ser de carácter temporal hasta que Palestina alcanzara el status de nación independiente, pero esto no resultó ser así.

⁵ www.palestina.int.ar

⁶ British Census of Mandatory Palestine, Ver Documental Occupation 101

⁷ British Government, Palestine Royal Commission Report, Ver Documental Occupation 101

La decisión del Mandato no consideró los deseos del pueblo palestino, a pesar de que la Convención de la Liga establecía que los deseos de las comunidades debían ser la principal consideración. Esto era de suma importancia, ya que el Gobierno Británico había contraído anteriormente compromisos con la Organización Sionista del establecimiento de un hogar nacional judío en Palestina, en 1917, a través de la Declaración de Balfour.

Durante el período del Mandato, la Organización Sionista se dedicó a lograr el establecimiento de un hogar nacional judío en Palestina. Es por ello, que comenzó a alentarse la creación de colonias judías en Palestina y la emigración de colonos, bajo el lema “Una tierra sin pueblo, para un pueblo sin tierra”. “Palestina no era una tierra vacía – ni a finales del siglo XIX, ni en ningún otro período. En este tiempo, habían 500.000 habitantes, el 90% de ellos eran árabes...”⁸

Paralelamente, al Movimiento Sionista, surgió el Movimiento Nacional Árabe. En un principio, era para luchar en contra del Imperio Otomano, y luego para resistir frente a los regímenes coloniales.

“La inmigración se acompaña de la compra de tierras por parte del Fondo Nacional judío a latifundistas árabes absentistas o a propietarios árabes residentes en Palestina, lo que...tiene por efecto que los árabes han sido gradualmente desposeídos de sus tierras”⁹

La población autóctona de Palestina, cuyos antepasados habían habitado esa tierra por dos mil años, interpretaron esto como una violación de sus derechos naturales e inalienables. Ellos también vieron esto como un incumplimiento de la seguridad de independencia dada por los Aliados a los líderes árabes como agradecimiento por su apoyo durante la guerra. Este hecho desembocó en la resistencia al Mandato por parte de los árabes palestinos.

Al mismo tiempo, para el año 1931, la población en Palestina era de 1.035.154 habitantes, de los cuales el 81.6% era árabes musulmanes y cristianos y el 16.9% eran

⁸ Truth Against Truth, disponible en www.gush-shalom.org

⁹ Saramago, José; Chomsky, Noam; Petras, James; Said, Edward; Piris Alberto y Segura, Antoni, “¡Palestina Existe!”, Ed. Foca, Madrid, 2002.

judíos. De 1932 a 1936 llegaron 174.000 inmigrantes judíos y con el estallido de la Segunda Guerra Mundial, arribaron a Palestina 119.800 inmigrantes judíos.¹⁰

En 1936 se creó el Alto Comité Árabe que convocó a una huelga general a fin de oponerse a la inmigración judía, la cual iba en creciente ascenso con motivo de las medidas discriminatorias adoptadas por la Alemania Nazi; prohibición de venta de tierras a inmigrantes judíos y creación de un gobierno nacional árabe.

Lo que comenzó como choques, terminó en la Gran Revuelta Árabe, la cual se extendió hasta 1939, dejando un saldo de 7000 muertos.¹¹

A lo largo del período que duró el Mandato, el resentimiento de la población palestina en contra de la negación de sus derechos inherentes nacionales a la libre determinación, y contra de la colonización de sus tierras, se tradujo en una serie de levantamientos violentos. El gobierno británico recurrió en varias oportunidades a una comisión para que investigara estos disturbios y para que presentara recomendaciones. Pero aún así, la violencia y la resistencia continuaron.

El Alto Comité Árabe afirmó el derecho de los palestinos a la independencia de toda Palestina, y el reemplazo del Mandato por un acuerdo entre Gran Bretaña y la Palestina independiente.

A fin de discutir alternativas para la solución, se convocó a la Conferencia en Londres, organizada por el Gobierno Británico, el cual invitó a representantes palestinos, judíos y los Estados Árabes. Esta Conferencia terminó en dos conferencias separadas, porque los árabes se rehusaron a reconocer a los participantes judíos.

Luego de 25 años de Mandato, Gran Bretaña llevó el “problema palestino” a las Naciones Unidas, porque el Poder Obligatorio se encontraba frente a obligaciones irreconciliables. Las Naciones Unidas recibieron a la cuestión de Palestina en 1947, a pedido del Gran Bretaña, el Poder que había gobernado en Palestina desde 1917, primero como una Potencia ocupante y luego bajo el mandato de la Liga de las Naciones en 1922. Para este tiempo, todos los países de Medio Oriente eran independientes, excepto Palestina.

¹⁰ British Census of Mandatory Palestine, Ver Documental Occupation 101

¹¹ Saramago, José; Chomsky, Noam; Petras, James; Said, Edward; Piri Alberto y Segura, Antoni, “¡Palestina Existe!”, Ed. Foca, Madrid, 2002.

Mientras tanto, la violencia se propagaba en Palestina por parte de grupos sionistas terroristas realizaban ofensivas a través de ataques y sabotajes. La inmigración ilegal a Palestina se incrementó en gran medida.

Se creó un Comité ad hoc en Palestina, el cual luego de investigar varias opciones, propuso la partición de Palestina en dos Estados independientes, uno árabe palestino y el otro judío, en donde Jerusalén sería internacional. A fin de que pudiera implementarse, la partición debía ser aprobada por dos tercios de los votos de la Asamblea General de Naciones Unidas.

La partición fue votada a favor por: Australia, Bélgica, Brasil, Bielorrusia, Canadá, Costa Rica, Checoslovaquia, Dinamarca, República Dominicana, Ecuador, Francia, Guatemala, Haití, Islandia, Liberia, Luxemburgo, Holanda, Nueva Zelanda, Nicaragua, Noruega, Panamá, Paraguay, Perú, Filipinas, Polonia, Suecia, Ucrania, Estados Unidos, Uruguay y Venezuela; en contra por: Afganistán, Cuba, Grecia, India, Irán, Irak, Líbano, Pakistán, Arabia Saudita, Siria, Turquía y Yemen; se abstuvieron: Argentina, Chile, China, Colombia, El Salvador, Etiopía, Honduras, México, Reino Unido y Yugoslavia.¹²

Esta Resolución de la Asamblea General, se identificó como Resolución 181, en la cual Palestina sería dividida en un Estado judío y un Estado árabe y de esta manera, Gran Bretaña debía retirarse de la zona en 1948. El territorio sería dividido en ocho partes: tres para el Estado judío y tres para el Estado árabe. La séptima parte, Jaffa, sería un enclave árabe en territorio judío (ver Mapa 4) y la octava parte, Jerusalén sería un “corpus separatum” bajo un régimen especial internacional (ver Mapa 5).¹³

Así, para la creación del Estado árabe palestino, se le destinó el 45% de la tierra, a pesar de que representaba las 2/3 partes de la población y que poseía el 92% de la tierra. Mientras que para la creación del Estado judío se les otorgó el 55% de la tierra. Sin embargo, sólo representaban la 1/3 parte de la población y poseían el 8% de la tierra.

Sin embargo, la partición no trajo una solución al problema y la violencia se incrementó. El Alto Comité Árabe Palestino llamó a una huelga general. Los choques

¹² www.un.org

¹³ www.un.org

entre palestinos y judíos proliferaron, a medida que las fuerzas británicas se retiraban de la escena.

El movimiento sionista comenzó a moverse para establecer un mayor control sobre el territorio del Estado judío.

La política sionista era ocupar, durante el período que Gran Bretaña fuera abandonando el lugar, todo el territorio que fuera posible fuera de las fronteras asignadas al Estado judío en la Resolución.

Esta expansión territorial a través del uso de la fuerza resultó en un éxodo palestino de refugiados a los países vecinos, cuyo número asciende a 726.000 personas.¹⁴

El 14 de Mayo de 1948 el Estado de Israel declaró su independencia, ocupando territorios designados para el estado árabe (ver Mapa 6), como la mayor parte de Jerusalén. Israel fue reconocido como Estado por Estados Unidos. El Estado de Israel muy pronto pasó a ser una inesperada potencia militar y económica, y la Guerra Fría lo alineó con el bloque occidental y con Washington.

Los choques entre ambos bandos desencadenaron la Primera Guerra de Medio Oriente. Las fuerzas israelíes estaban bien entrenadas y contaban con mejores equipos y armas.”Por el lado árabe, muy pocos soldados fueron enviados al campo de batalla. En realidad, durante la mayor parte de la guerra hubo superioridad por parte del ejército israelí: los soldados árabes eran 68.000 y los judíos 90.000.”¹⁵ Para este momento, Israel había ocupado la mayor parte del territorio palestino, con excepción de Cisjordania controlada por Jordania y la Franja de Gaza controlada por Egipto (ver anexo). Lo que los israelíes llaman “Guerra de Independencia”, los palestinos lo ven como “Al Nakba”¹⁶ (la catástrofe), lo dio lugar el exilio de entre 700.000 y 800.000 árabes de Palestina (ver Mapa 7).

¹⁴ www.palestina.int.ar

¹⁵ Pappé, Ilan (Historiador israelí-Universidad de Haifa), ver Documental Occupation 101.

¹⁶ www.gush-shalom.org

En Diciembre de 1948, la Asamblea General aprobó la Resolución 194, la cual establecía la desmilitarización de Jerusalén y, aún más importante, afirmaba el derecho de los refugiados a retornar a sus hogares.¹⁷

“De los 500 pueblos que se hicieron en Israel luego de 1948, 400 fueron pueblos palestinos destruidos”.¹⁸“La mayoría de los pueblos palestinos fueron abandonados o la población fue desalojada...desaparecieron de la faz de la tierra y fueron transformados en asentamientos judíos o en terrenos agrícolas.”¹⁹

La Cuestión Palestina se extendió a un conflicto árabe-israelí, lo cual había sido previsto por aquellos que anticiparon las consecuencias del establecimiento de Israel en Palestina en contra de la oposición de una mayoría árabe palestina.

La Guerra árabe-israelí de Junio de 1967, repercutió directamente en la Cuestión Palestina. Israel tomó control y ocupó Cisjordania, la Franja de Gaza y Este de Jerusalén (ver Mapa 8).

La gran mayoría de los palestinos en Cisjordania y Gaza terminaron siendo refugiados. Aquellos que permanecieron allí, podían acceder a la ciudadanía israelí. Estas personas pasaron a formar parte de una categoría de clase, que se encontraban en una zona ocupada militarmente y en la cual, sus libertades y derechos habían sido suprimidos.

Pero aquellos palestinos que se encontraban dentro de las fronteras de Israel antes de 1967 y en los territorios ocupados, terminaron siendo una minoría, ya que la mayoría de los palestinos se encontraban en el exilio. Para esta época, de los 2.7 millones de origen palestino, 1.7 millones vivía en Israel o en los territorios ocupados, 1 millón en Cisjordania, 400.000 personas en la Franja de Gaza y 300.000 en áreas controladas por Israel. Finalizada la contienda, permanecieron 900.000 palestinos en las nuevas áreas ocupadas por Israel, un total de 1.2 millones bajo control israelí. 1.5 millones quedaron como refugiados en los países vecinos.²⁰

Luego del cese del fuego, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas aprobó dos Resoluciones: la 237 y la 242. La primera hacía un llamado a Israel a asegurar el

¹⁷ www.un.org

¹⁸ www.passia.org

¹⁹ Pappe, Ilan (Historiador israelí-Universidad de Haifa), ver Documental Occupation 101.

²⁰ Saramago, José; Chomsky, Noam; Petras, James; Said, Edward; Piri Alberto y Segura, Antoni, “¡Palestina Existe!”, Ed. Foca, Madrid, 2002.

bienestar de todos los habitantes de las zonas afectadas, facilitar el derecho a retorno de los palestinos y a obedecer las convenciones internacionales que se refieren al trato de los civiles en tiempos de guerra. La 242, afirmaba que Israel debía retirarse de los territorios ocupados y a reconocer el derecho de soberanía de los demás estados. En realidad, esta resolución llamaba a Israel a retirarse y volver a las fronteras anteriores a 1967, pero implícitamente estaba afirmando el territorio ocupado por Israel en 1948 por fuera de las fronteras marcadas por el Plan de Partición.²¹

Tanto Siria como Irak rechazaron esta resolución, mientras que Egipto y Jordania exigieron la retirada israelí de todos los territorios ocupados en la guerra de 1967 como una precondition para sentarse a negociar.

Uno de los efectos inmediatos de la guerra, fue la intensificación de la militancia, en la lucha de los palestinos de hacer valer sus derechos nacionales fundamentales. Las grandes familias palestinas de Cisjordania y la monarquía de Aman, se organizaron políticamente. En mayo de 1964, con el beneplácito de la Liga Árabe, tuvo lugar en Jerusalén Este el Primer Congreso Nacional Palestino y se creó la Organización para la Liberación de Palestina (OLP), la cual rechazó el Plan de Partición de 1947 y la creación del Estado de Israel. La OLP adoptó un Convenio en 1968 invocando a todos los palestinos a continuar la lucha por sus derechos. Dicha Convención planteaba que Israel era un Estado ilegal, lo cual llevó a que Israel no quisiera negociar con la OLP.

Al mismo tiempo, los refugiados palestinos también se organizaban. En 1956, surgió Al Fatah, quien propugnaba la liberación de Palestina sin someterse a los intereses de los países árabes vecinos. Así es como, en 1959, tuvo lugar en Kuwait el Primer Congreso de Al Fatah bajo la dirección de Yasser Arafat. En 1964, Al Fatah rechazó entrar a la OLP porque la consideraba una creación de los países árabes vecinos.

Con la derrota árabe de la guerra de 1967, la OLP adquirió autonomía, y Al Fatah de Yasser Arafat se impuso sobre ella. De ese modo, comenzó a exaltar la lucha armada contra Israel y la creación de un Estado palestino. Perpetraba acciones contra posiciones israelíes en los Territorios Ocupados, lo que tuvo como corolario la crecida de la popularidad de Arafat y de la OLP.

²¹ www.un.org

En 1968 la Asamblea General estableció el “Comité Espacial para Investigar las Prácticas Israelíes que Afecta a los Derechos Humanos de la Población en los Territorios Ocupados”. Israel se rehusó a permitir el ingreso del Comité en el Territorio Ocupado. Entonces, el Comité comenzó a utilizar otras fuentes confiables para informarse sobre lo que ocurría y realizó informes para la Asamblea General alegando la violación de los derechos humanos por parte de Israel.²²

Fue recién en 1969 que la Asamblea General específica y formalmente reconoció los derechos inalienables del pueblo palestino.

La Guerra de 1973, fue seguida por un progreso en el status de la OLP, cuando en Octubre de 1974, cuando la Conferencia de países árabes que tuvo lugar en Rabat, aprobó una resolución reafirmando el derecho de los palestinos a la autodeterminación y a su patria, y reconociendo a la OLP como legítimo representante del pueblo palestino.

Finalizada la guerra de 1973, la reivindicación palestina experimentó un doble avance. Por un lado, las diversas fracciones de la OLP aumentaron sus acciones armadas en Israel y contra intereses judíos; y por otra parte, la OLP y Yasser Arafat adquirieron un gran reconocimiento internacional: en 1973, la Resolución 338 del Consejo de Seguridad reclamaba la aplicación de la Resolución 242 y solicitaba a los participantes a iniciar negociaciones a fin de alcanzar una paz duradera y justa en la región y en 1974, un importante número de Estados estuvieron de acuerdo en que “La Cuestión de Palestina” debía ser considerada como un ítem diferenciado en la agenda de la Asamblea General y fue así como la OLP fue invitada a participar de las negociaciones de la Asamblea.²³

A principios de junio de 1982, el ejército israelí incursionó en el Líbano para poner fin a las acciones de los comandos de la OLP. Tras dos meses de intensos bombardeos, la mediación internacional permitió la salida de Arafat y la de algunos combatientes palestinos. La sede de la OLP se trasladó a Túnez, donde fue atacada por la aviación israelí en 1985.

²² www.un.org

²³ Saramago, José; Chomsky, Noam; Petras, James; Said, Edward; Piris Alberto y Segura, Antoni, “¡Palestina Existe!”, Ed. Foca, Madrid, 2002.