

**LAS CAUSAS DEL DESEMPLEO EN  
ARGENTINA DURANTE LOS 90'**

**LA COMBINACIÓN LETAL DE POLÍTICA  
ECONÓMICA**



**NOMBRE: PABLO E. GUIDO**

**CARRERA: LICENCIATURA EN ECONOMÍA**

**UNIVERSIDAD DEL SALVADOR**

**AREA: ECONOMÍA LABORAL**

**TUTOR: LIC. ERNESTO VAHINGER**

**2002**

## INDICE

<i>Introducción</i> .....	página 3
<i>Dimensión del problema</i> .....	página 5
<i>Un poco de historia: el mercado laboral en los 80'</i> .....	página 10
<i>Las diferentes visiones sobre las causas del desempleo en los 90'</i> .....	página 15
- <i>Aumento de la Oferta Laboral</i> .....	página 15
- <i>Eliminación del Ajuste inflacionario</i> .....	página 17
- <i>Reestructuración del Sector Público</i> .....	página 20
- <i>Sobrevaluación cambiaria</i> .....	página 22
- <i>Apertura comercial</i> .....	página 25
- <i>Aumento de los costos laborales y regulación del mercado de trabajo</i> .....	página 33
<i>Reflexiones adicionales sobre las causas del desempleo</i> .....	página 37
- <i>Productividad Laboral y Elasticidad Empleo/Producto</i> .....	página 37
- <i>Los costos laborales unitarios</i> .....	página 39
- <i>Distorsión de precios relativos</i> .....	página 41
<i>La Agenda de Política Pública para el futuro</i> .....	página 50
<i>Conclusiones</i> .....	página 59
<i>Anexo: Definiciones técnicas del mercado laboral</i> .....	página 62
<i>Bibliografía</i> .....	página 64

## INTRODUCCION

El problema del alto nivel de desempleo, fenómeno económico y social que actualmente afecta a la economía argentina, no es algo novedoso en nuestro país. **Actualmente nos encontraríamos en el tercer episodio de elevadas tasas de desempleo desde principios del siglo XX.** Los dos primeros se situaron durante las crisis de 1914 y 1930. Las causas del crecimiento de la desocupación podríamos encontrarlas, en aquellas dos situaciones, en los efectos externos que generaron aquellas significativas recesiones económicas: la primera debido a la Primera Guerra Mundial y la segunda por la Crisis del 29'.

Según Rosendo Fraga, la desocupación entre los años que van desde 1913 a 1917 se multiplicó por 3, alcanzando una tasa del 19,4%; mientras que para el año 1932 habría sido entre el 13 y 14%.<sup>1</sup> Los niveles de actividad durante, aquel entonces, promediaron durante 4 años un - 13,4 % y un - 9,6 % respecto a sus máximos inmediatos anteriores 1913 y 1929.<sup>2</sup>

Actualmente la economía argentina está enfrentando la recesión más extensa de toda su historia, ya que la caída en el nivel de actividad alcanza una duración de 4 años (desde el segundo semestre de 1998). La tasa de desempleo se ha triplicado desde inicios de la década del noventa, hasta alcanzar en Mayo de 2002 el 21,5%, con un nivel de actividad cayendo un 21% respecto al segundo trimestre de 1998. La diferencia con respecto a los dos episodios descriptos durante la primera mitad del siglo pasado, radica en que la tasa de desempleo aumentó por factores endógenos y antes que se registrara la recesión económica.

USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

Por consiguiente este trabajo centrará el análisis en el período correspondiente entre 1990 y 2001. La tasa de desempleo, tal como dijimos, registrada oficialmente en la última Encuesta Permanente de Hogares del mes de mayo de este año se ubicó en 21,5%. Pero esta explosión en la tasa de desempleo de los últimos 12 meses estaría más relacionada al cambio abrupto en las instituciones de la economía argentina ("corralito" financiero, default, devaluación, pesificación asimétrica y ruptura de los contratos) que a las causas principales que podemos encontrar a lo largo de la década pasada para explicar el crecimiento de la desocupación. Es por ese motivo que preferimos limitar el análisis finalizándolo en el año 2001, ya que podemos afirmar que lo sucedido en los últimos meses significa un cambio estructural de la economía del país.

<sup>1</sup> Rosendo Fraga. El desempleo en la historia argentina. 2001. pp. 1 - 2.

<sup>2</sup> BCRA. Cuentas Nacionales de la República Argentina. 1976.

El objetivo del trabajo será encontrar las causas fundamentales del incremento de la desocupación durante los últimos 10 años en la Argentina; luego describir cuáles serían los caminos a seguir y las políticas a instrumentar para la solución de este problema económico y social.

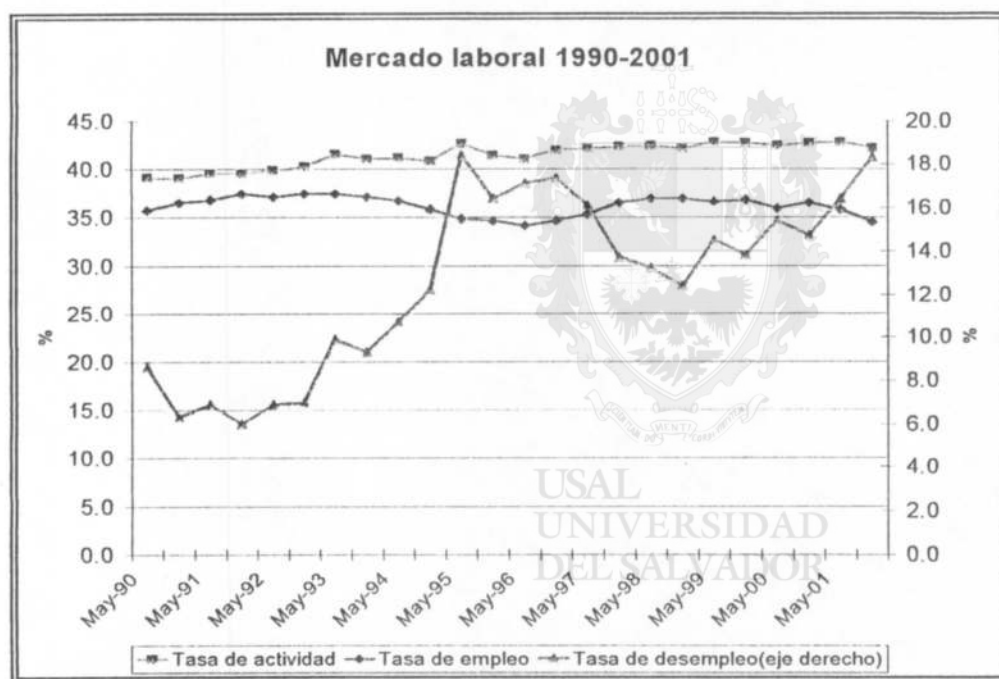


USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## Dimensión del problema

Lo que podríamos definir en términos económicos como **Oferta Laboral** se encuentra contenido en lo que se denomina en la EPH (Encuesta Permanente de Hogares – INDEC) como la **Tasa de actividad**, es decir, la cantidad de personas que están dispuestas a trabajar (ocupados y desocupados). Por otro lado, la **Demanda Laboral**, es decir la cantidad de empleos que se demandan en una economía, estaría representada por la **Tasa de Empleo**. La resultante de estas dos variables, es decir el **Desempleo**, estaría representada por la **Tasa de desempleo**.

Una vez hechas estas aclaraciones (para mayores detalles de la EPH ver Anexo), podemos analizar cuál ha sido el comportamiento de estas variables en los últimos años en nuestro país.



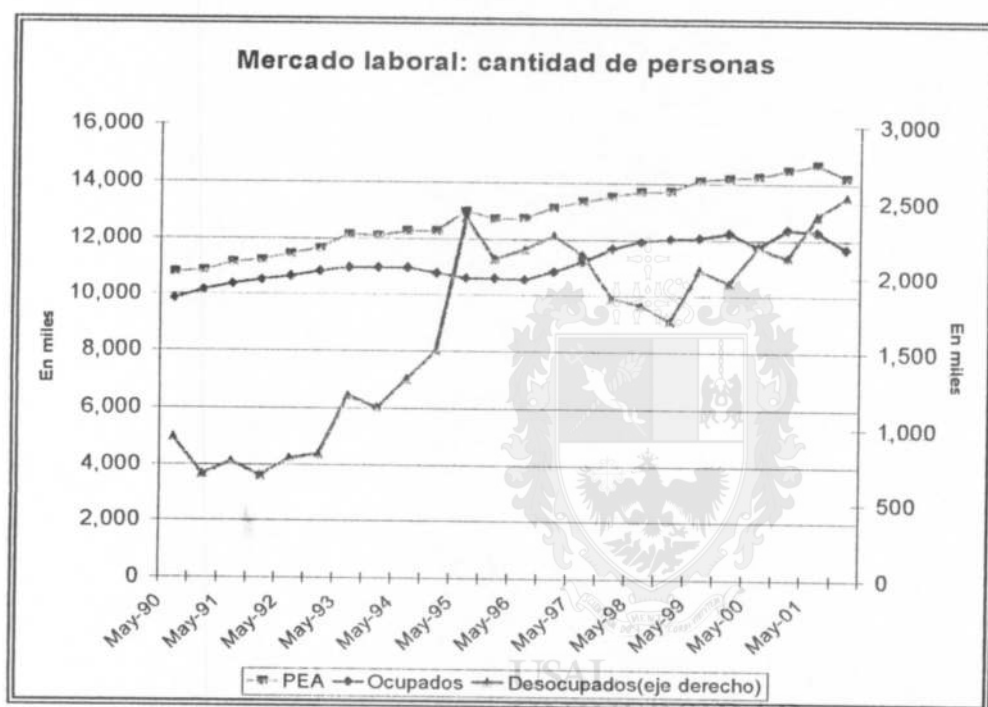
Fuente: INDEC. Encuesta Permanente de Hogares Octubre 2001. 13/12/01

Lo que el gráfico anterior nos muestra es que durante el período comprendido entre octubre de 1990 a octubre de 2001, mientras la tasa de actividad creció 3,2 puntos porcentuales, la tasa de empleo disminuyó 2 puntos. El resultado de este comportamiento dispar entre la oferta y la demanda laboral estaría en el explosivo aumento de la tasa de desocupación. **La tasa de desempleo se triplicó al pasar del 6,3 % al 18,3 % a fines de 2001 respecto al inicio de la década del 90'.**

A pesar de este incremento verificado durante este período de 12 años de casi un 200% en la tasa de desempleo, se puede separar la evolución en 3 etapas bastante marcadas: la primera, entre 1990 y

Mayo de 1995, donde la tasa sube hasta alcanzar el récord de 18,4%; la segunda desde fines de 1995 a Octubre de 1998 en la cual encontramos una reducción sustancial alcanzando el 12,4%; la tercera desde Mayo de 1999 hasta fines de 2001 donde nuevamente hay un incremento que alcanza los niveles del año 1995.

Para ver lo que está sucediendo con la cantidad total de personas empleadas y desempleadas debemos ampliar la información.



Fuente: INDEC. Encuesta Permanente de Hogares Octubre de 2001. 13/12/01

Este segundo gráfico nos ofrece una idea más concreta respecto del problema del desempleo al mostrarnos la cantidad de personas que se encuentran afectadas. Desde Octubre de 1989 a Octubre de 2001, la cantidad de desocupados en todo el país se incrementó en 1.772.000 personas. Esto significó un aumento del 233%: de 760 mil a 2,5 millones de personas para octubre de 2001.

De todas maneras, encontramos que en el período posterior a la Crisis del Tequila (mediados de 1995 a mediados de 1996), la cantidad de personas desempleadas disminuyó fuertemente gracias a la creación de más de un millón de puestos de trabajo entre Octubre de 1996 y

**Octubre de 1998.** Esto generó una reducción de casi 600 mil personas en la cantidad de desempleados en el ámbito nacional.

A partir de Octubre de 1998 hasta finales de 2001, nuevamente comienza a crecer la tasa de desempleo, lo que significó que 800 mil personas pasaran a integrar el grupo de desocupados. Durante el mismo período, el nivel de empleo sufrió una disminución importante: en los últimos 3 años la cantidad de personas empleadas se desplomó en casi 350 mil. Este proceso adquirió características similares a las del siglo pasado, originadas en el comportamiento del sector externo para la economía argentina, pero ahora atribuible a motivos endógenos y no a una crisis internacional.

*En miles de personas*

Meses	PEA	Ocupados	Desocupados
Oct-89	10,706	9,944	760
May-90	10,776	9,839	927
May-95	12,967	10,592	2,386
Oct-98	13,715	12,021	1,701
Oct-01	14,208	11,676	2,532

Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC. Encuesta Permanente de Hogares Octubre 2001. 13/12/01.

#### Evolución de la PEA, Empleo y Desocupación (por períodos)

Período	PEA (Oferta laboral)		Empleo (Demanda laboral)		Desocupados	
	Var. %	Var. Abs.	Var. %	Var. Abs.	Var. %	Var. Abs.
Mayo 1990 - Octubre 1993	13	1.387.000	10	999.000	48	365.000
Mayo 1994 - Mayo 1995	7	873.000	-3	-351.000	112	1.261.000
Octubre 1995 - Octubre 1998	6	748.000	14	1.428.000	-29	-685.000
Mayo 1999 - Octubre 2001	4	493.000	-3	-345.000	49	831.000
1990-2001	33	3.502.000	17	1.732.000	233	1.772.000

Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC. Encuesta Permanente de Hogares.

El criterio seleccionado para realizar la división de los períodos estuvo basado en las variaciones significativas de la tasa de desocupación. De esa manera podremos analizar qué sucedió ante cada salto (hacia arriba o hacia abajo) de la tasa de desocupación frente a las variables de actividad y empleo o si se quiere con las variaciones de la oferta y la demanda laborales.