

# Universidad del Salvador



Facultad de Ciencias Sociales

Tesis de Doctorado en Ciencia Política

## **El discurso sobre Descentralización y Autonomía en la ciudad de Guayaquil – Ecuador, (1999-2010).**

**Orígenes, desarrollo, actores y características**

Autor: Lic. Francisco José Toral<sup>1</sup>

Profesor Consejero: Dr. Ricardo Sebastián Piana

Guayaquil - Abril de 2017

---

<sup>1</sup> Doctorando en el Programa de Ciencia Política por la Universidad del Salvador, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.

*(...) y seguramente es imposible que una ciudad que es por naturaleza esclava merezca el nombre de ciudad, pues la ciudad es autosuficiente, mientras que lo sometido a esclavitud no es autosuficiente.*

**Aristóteles –La Política-**

**Libro IV**

*“El pueblo ya se pronunció y con ley, que debe llegar, o sin ella, nosotros y otros debemos ser libérrimos y autónomos porque la Autonomía más que una disposición legal es una actitud (...) Hacemos Autonomía al andar”.*

**Jaime Nebot Saadi. Discurso de Orden de Sesión Solemne del Muy Ilustre Municipio de Guayaquil, por el 179 aniversario de la Independencia. 9 de octubre de 1999.**

USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## **Dedicatoria y agradecimientos:**

A mi hija Guadalupe, faro y motor de mi existencia.

Dedico este esfuerzo a mi padre Jorge (+), por haberme inculcado el amor por la lectura y haber estimulado mi curiosidad por las humanidades siempre con un espíritu crítico y libre pensador.

A mi mamá, por su fe inquebrantable y ejemplo de paciencia en todos estos diez años que demandó la cristalización de esta meta.

Agradezco de manera especial a mi esposa Daniela por haber apostado a la ardua tarea de reorientar todo el esfuerzo desarrollado en su etapa final y aportar el orden y claridad, sin el que es posible dar un paso en la ciencia. Sin su irremplazable ayuda, este trabajo final de grado, no sería una realidad.

Finalmente expresar mi gratitud a R. Sebastián Piana, Director de la presente tesis, por su confianza depositada y sus inestimables consejos y sugerencias para alcanzar la mejor versión posible de este constructo académico.

## Índice

<b>Índice</b> .....	4
<b>Abstract</b> .....	7
<b>Introducción</b> .....	8
<i>a)</i> Objetivos.....	14
<i>b)</i> Marco Teórico.....	15
<i>c)</i> Estado de la cuestión.....	15
<i>d)</i> Metodología.....	18

### Capítulo 1

#### 1.    **Historia y Antecedentes**

1.1.    Origen, definiciones y evolución de las nociones de Descentralización y Autonomía en Ecuador y Guayaquil.....	21
1.2.    Los proyectos regionalistas autonómicos. Perspectiva continental, nacional y local.....	30
1.2.1.    Época colonial.....	31
1.2.2.    Inicios de la República al presente.....	33
1.2.3.    El clivaje regional, y el antagonismo Guayaquil Quito en la construcción del Estado Ecuatoriano.....	39
1.2.4.    Auge y caída del modelo: Constitución Política de 1998.....	42
1.3.    Antecedentes históricos sobre la creación de asentamientos urbano marginales en Guayaquil.....	45

### Capítulo 2

#### 2.    **Ideas Políticas, descripción del modelo y desarrollo de las Instituciones Formales e Informales para su implementación.**

2.1.    Recepción de las ideas pro globalización en el imaginario social de Guayaquil.....	50
--	----

2.1.1. Guayaquil, Ciudad - Negocio.....	56
2.1.2. Regeneración Urbana: plasmación de la idea del éxito del modelo de Descentralización del Municipio.....	58
2.1.2.1. Regeneración urbana y su alineación con el proyecto político de las elites.....	62
2.2. Descripción del Modelo: Leyes aprobadas en la administración de los ex presidentes Sixto Durán-Ballén y Fabián Alarcón, que facultaron la implementación del aparataje modernizador del Estado.....	66
2.2.1. Ley de Modernización del Estado de 1993.....	67
2.2.2. Ley Especial de Descentralización del Estado y de Participación Social de 1997.....	70
2.3. Desarrollo de las Instituciones Formales innovadoras: Concesiones, Fundaciones y Corporaciones de derecho privado.....	77
2.3.1. Concesiones de Servicios Básicos.....	79
2.3.2. Fundaciones y Corporaciones de derecho privado adscritas al Municipio: Naturaleza, alcance e impactos.....	89
2.3.2.1. Anatomía de las Fundaciones de Interés Privado de Guayaquil.....	91
2.4. Desarrollo y mecanismo de las Instituciones informales.....	94
2.4.1. Formación de las invasiones, redes clientelares y su alineación con el proyecto autonomista del Municipio de Guayaquil.....	95

### Capítulo 3

#### 3. Actores y Protagonistas. Construcción del discurso de la Descentralización y Autonomía.

3.1. Las elites de Guayaquil principales impulsores de los proyectos autonómicos.....	99
3.2. Partidos y Movimientos políticos.....	105
3.2.1. Concentración de Fuerzas Populares.....	106
3.2.2. Partido Roldosista Ecuatoriano.....	108
3.2.3. Partido Social Cristiano.....	111
3.2.4. Movimiento Fuerza Ecuador.....	113
3.3. Papel de la Junta Cívica.....	114
3.4. Grupos de Poder y Cámaras Empresariales.....	115

## Capítulo 4

### 4. Discurso en la esfera Comunicativa

4.1.	Interacciones discursivas, el discurso comunicativo y proceso discursivo.....	118
4.2.	Nebot, el pueblo de Guayaquil y las Marchas cívico-populares convocadas por el Municipio. Ciclos de las movilizaciones ciudadanas en rechazo al centralismo. (1999-2010).....	123
4.2.1.	La “Marcha de los Crespones Negros” del 22 de marzo de 1999.....	124
4.2.2.	La Consulta Popular del 23 de enero de 2000.....	127
4.2.3.	La “Marcha Blanca” del 26 de enero de 2005.....	129
4.2.4.	La Marcha Cívica” del 24 de enero de 2008.....	131
4.2.5.	Marcha del 11 de febrero de 2010.....	133
4.2.5.1.	Análisis de Discurso de la Marcha del 11 de febrero de 2010.....	135

## Capítulo 5

### 5. Conclusiones

5.1.	Conclusiones.....	147
------	-------------------	-----

<b>Bibliografía básica.....</b>	<b>152</b>
---------------------------------	------------

<b>Anexos.....</b>	<b>158</b>
--------------------	------------

<b>Notas.....</b>	<b>161</b>
-------------------	------------



## **Abstract.-**

La finalidad del presente trabajo consiste en describir cómo la interpretación y circulación, por parte de las élites sociales y políticas de la ciudad de Guayaquil-Ecuador, de determinadas ideas políticas como la Descentralización y Autonomía, ha funcionado como parte del mecanismo de operación, movilización y legitimación del Modelo de Gestión (Modelo de Descentralización Selectivo de Competencias), seguido por el Municipio de Guayaquil entre 1999-2010.

Para lograrlo, se emplea el enfoque neo-institucionalista discursivo propuesto por Vivien Schmidt (2008), por el cual se caracterizan las interacciones discursivas, en la denominada esfera comunicativa. En el caso de este trabajo, nos centramos en el análisis de discursos del Alcalde y otros actores alineados, en actos oficiales y en los mítines o concentraciones masivas conocidas como Marchas.

Las ideas contenidas en las interacciones discursivas de los actores de la elite que se dan en la esfera comunicativa, legitiman un estilo de administración local de características neoliberales, que ha sabido mantenerse hasta la actualidad, a partir de las estructuraciones discursivas de la autonomía y la descentralización.

Junto a las estructuraciones discursivas mencionadas, la estrategia seguida por el Municipio de Guayaquil, ha consistido en la sumatoria y coordinación entre instituciones y prácticas (formales e informales, regulares e irregulares) y las elites (nucleados en torno al Municipio de Guayaquil), configurando un régimen sub nacional de facto que ha sido exitoso, en tanto que ha sabido amoldarse y ser resiliente a los intentos del estado central por subordinarlo.

## **Palabras clave.-**

Autonomía, Descentralización, Poder político de ideas y discursos, Élites, Institucionalismo Discursivo, Modelo de gestión municipal, Neoliberalismo, Partido Social Cristiano.

## Introducción

El tema que inspira y fundamenta la presente tesis doctoral y su posterior problematización, surge del cuestionamiento realizado a la multicitada expresión del alcalde de Guayaquil Jaime Nebot y máximo líder del Partido Social Cristiano, cuando llama “exitoso modelo de gestión” a su administración al frente del Municipio de Guayaquil – Ecuador <sup>2</sup>.

La idea de un exitoso modelo de gestión es lo que origina la pregunta que motiva esta investigación, la misma que se interroga si ¿El alcalde Nebot al afirmar de manera tan categórica su éxito al frente del gobierno local y a través de la reiteración de una serie de enunciados en contra del centralismo, lo que busca es controlar las causas y factores que activan las tensiones, que son las que le permiten elevar el tono confrontativo con el Estado central?

Junto a esta interrogante cabe otra en la misma línea que la anterior, y es si en paralelo a las ideas políticas reiteradas por los voceros de las elites, estas ¿Han servido para crear una suerte de cerco discursivo que permite diferenciar, el modelo de gestión seguido por el Municipio de Guayaquil, con relación a la dinámica observada en el resto del país?

De lo anteriormente expuesto, la pregunta de investigación, cuestiona si los elementos que se analizan, configuran y determinan grosso modo, que en Guayaquil haya un clima, una dinámica y una práctica política distinta a la del resto del país, por la sensación de encapsulamiento del proyecto político de las elites, lo que genera la conformación de un régimen subnacional de facto que se aplica en la ciudad, y que es una de las cosas que se busca establecer en las conclusiones.

La problemática tocada en la presente tesis, versa sobre la identificación, descripción y papel del discurso pro Autonomía, referido a la implementación y legitimación del modelo de

---

<sup>2</sup> Guayaquil es la ciudad más importante de Ecuador. Es una ciudad portuaria levantada en la confluencia de los ríos Daule y Babahoyo, que conforman el Guayas que a su vez desemboca al océano Pacífico, conformando el Golfo de Guayaquil, siendo este, el sistema hídrico más importante de la parte noroccidental de la América del Sur. Guayaquil es asimismo, la ciudad más poblada del Ecuador, contaba en el 2010, según cifras del Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos, con 2.540.000, habitantes, lo que la convierte en la ciudad que mayor crecimiento físico como demográfico ha sufrido en los últimos años.

descentralización selectiva de competencias que está presente en las prácticas políticas del Municipio de Guayaquil desde la asunción al poder local del Partido Social Cristiano.

A juicio del autor, esta no es sino una fórmula de reproducción retórica de un discurso que se ha ido tejiendo laboriosamente durante décadas y que ha venido alimentando en el imaginario social guayaquileño, la idea del éxito de su administración.

De tal suerte el Municipio ha logrado convertirse en un eje articulador entre diversos actores del mundo privado, tales como Organizaciones no gubernamentales, empresas, Cámaras, líderes barriales, organizaciones sociales y los grupos humanos más vulnerables al populismo de base clientelar.

Para captar de manera clara y concisa la clave interpretativa de la presente tesis, preciso es detenernos brevemente en subrayar en primer lugar la importancia del diseño metodológico adoptado en la presente investigación, basado en el Institucionalismo Discursivo como marco analítico novedoso dentro del enfoque institucionalista propuesto por Vivien Schmidt (2008)<sup>3</sup>.

De acuerdo al politólogo uruguayo Adolfo Garcé, en su trabajo académico “El institucionalismo discursivo como oportunidad. La ciencia política latinoamericana y el estado del arte en la literatura sobre el poder político de las ideas”<sup>4</sup>, “(...) *las ideas y discursos han regresado a un primer plano, debido a que los investigadores le han atribuido un papel relevante para explicar fenómenos políticos*” (Garcé: 2015).

Este enfoque asigna a las ideas y discursos un papel central en la explicación del cambio político, interpreta y procesa de manera diáfana, la relación del Municipio como eje articulador de todos los actores referidos líneas arriba, y finalmente conecta las ideas con el entorno institucional y a su vez con el contexto discursivo.

En el discurso, dicho modelo, se sostiene en la construcción de un sistema de ideas, que en lo político, económico y social, sobresalen por su contenido liberal, soslayando la aplicación de fórmulas y dinámicas sustentadas en principios de participación de la ciudadanía en la toma de decisiones respecto de los asuntos locales.

---

<sup>3</sup> SCHMIDT, Vivien. “Discursive Institutionalism: The Explanatory Power of Ideas and Discourse”. Annual Review of Political Science 11: 303-326.2008.

<sup>4</sup>GARCÉ, Adolfo, Revista POLÍTICA Y GOBIERNO, “El institucionalismo discursivo como oportunidad. La ciencia política latinoamericana y el estado del arte en la literatura sobre el poder político de las ideas”. Centro de Investigación y Docencia Económica. Volumen XXII. Montevideo.2015

En ese esquema privatista, las corporaciones privadas o como se las conoce en Guayaquil, fundaciones municipales (Instituciones Formales), han asumido competencias relativas a la provisión y producción de bienes y servicios públicos, así como también se han encargado de dirigir intervenciones urbanas de remozamiento, tales como ornamentación de parques, adoquinamiento de veredas, enrejado de espacios públicos, etc., todo esto, sin atender a verdaderos criterios técnicos de planificación.

Este fenómeno hay que inscribirlo en el marco del proceso conocido como “Regeneración Urbana”, que no es sino el criterio transversal o filosofía de política pública que caracteriza a la administración municipal.

Se describe como el Municipio explota la estructura clientelar-electoral ya existente en la ciudad, por medio de prácticas irregulares (Instituciones Informales), cuyo principal asiento y mecanismo de funcionamiento consiste en controlar las zonas suburbanas por medio de los llamados “caciques”<sup>5</sup>, quienes actúan como punteros políticos del Partido Social Cristiano.

El primer capítulo está dedicado a la historia de la “idea” de Autonomía y Descentralización desde la centralidad de Guayaquil. Se aborda con prolijidad pero sin detenernos en un análisis exhaustivo, el origen y evolución de dichas ideas o nociones y su trasunto en los proyectos regionalistas autonómicos desde una perspectiva continental, nacional y local.

Concomitante a la revisión cronológica elaborada, se aborda la cuestión de la fractura regional, y el antagonismo Guayaquil - Quito en la construcción del estado ecuatoriano y destacamos como la Constitución Política de 1998, durante el tiempo que estuvo en rigor, con sus leyes laxas y con márgenes muy amplios de interpretación, en cuestiones tan sensibles como la descentralización, fue cuando más intenso fue el discurso de apoyo al modelo neoliberal que bajo el rótulo de ser moderno y exitoso, se implementaba de facto, en la ciudad de Guayaquil.

Completamos el primer capítulo con un somero repaso acerca de la formación de las llamadas “invasiones” o asentamientos urbanos marginales, fenómeno de fundamental importancia para comprender el funcionamiento de las instituciones informales del modelo de gestión municipal.

---

<sup>5</sup> Nota del autor: La denominación cacique, en la jerga política popular, se refiere al líder de una unidad o varias unidades territoriales, cuya legitimación deviene de su poder de control y afectación sobre la vida y bienes de los habitantes de dichas unidades o comunidades.

En el segundo capítulo se describe el modelo y como influyeron determinadas ideas políticas o corrientes tales como la globalización, la “ciudad-negocio” y las ideologías del Estado mínimo, en dicho modelo y consiguen formar un conjunto de creencias, que sirvieron de base para justificar la aplicación del modelo (Modelo de Descentralización Selectivo de Competencias) y punto de encuentro de las instituciones formales e informales para su implementación.

Pero no solo se hace un repaso a los factores ideológicos, sino también a los legales, de modo que se analizan las leyes que se hicieron o reformaron con un fin eminentemente utilitarista a los fines de los principales gestores del proceso, encabezados por el Municipio de Guayaquil en sociedad con la empresa privada.

Se describe el desarrollo de las Instituciones Formales innovadoras, tales como las Concesiones, Fundaciones y Corporaciones de derecho privado. Para reforzar la descripción se documenta la táctica de dejar deteriorar la provisión de un bien o servicio básico, para dar paso a la iniciativa privada en esas áreas. Concluimos con el desarrollo de las Instituciones informales.

En el tercer capítulo, nos detenemos en describir a los actores y protagonistas involucrados en la construcción del discurso de la Descentralización y Autonomía. En este capítulo se profundiza en la tipología de los actores, los que se agrupan en partidos políticos e instituciones no gubernamentales.

El penúltimo capítulo, está dedicado a la descripción del proceso de las Interacciones discursivas, en la esfera del discurso comunicativo, conforme el diseño metodológico adoptado por Vivien Schmidt. Se relatan sintéticamente las interacciones de Nebot con el pueblo de Guayaquil y los principales ejes o tópicos en torno de las marchas cívico-populares convocadas por el Municipio.

Las referidas marchas, se usaron como vehículo de expresión de los reclamos autonómicos, lo que se busca evidenciar a través del análisis de determinados ejes discursivos y las causas y tópicos más frecuentes que se observan entre una y otra.

Como ejercicio se realiza un análisis de discurso de la Marcha del 11 de febrero de 2010, en el que se reeditan y concentran las principales tesis o ejes discursivos emitidos por el alcalde Nebot y que permite al lector, tener una apreciación cabal del pensamiento y práctica atrás del modelo y su discurso.

El quinto y último capítulo, contiene la conclusión a la que se arriba luego del recorrido efectuado, mismo que permite vislumbrar, como por medio del posicionamiento de una serie de enunciados en contra del centralismo, se legitima el Modelo a través del posicionamiento de una serie de ideas políticas, entre las que sobresalen: “Reglas Claras para Autonomía y Descentralización”, “Concepto sobre autonomía Guayaquil y Estado” “Cese a la persecución en contra de Guayaquil” y “Aumento de las rentas municipales”.

Para la identificación de los ejes discursivos troncales o principales (estructurales), se tomaron extractos de las intervenciones del Alcalde en el marco de los llamados discursos de Orden del Concejo Cantonal de Guayaquil del 25 de julio y 9 de octubre de los años 2001 2002 y 2005, por ser dentro de este corchete temporal, donde se evidencia el pico máximo en el nivel de intensidad del posicionamiento de las ideas políticas de defensa, justificación y legitimación de la Autonomía y el Modelo de Gestión del Municipio de Guayaquil.

Antes de cerrar este apartado introductorio, preciso es hacer una especial mención en cuanto a que la metodología empleada en esta tesis doctoral, cumple satisfactoriamente con los objetivos propuestos en el plan de investigación, debido a que se trata de una metodología para el análisis de las instituciones, que busca dar cuenta de cómo las ideas y procesos de interacción discursiva, pueden explicar la creación, desarrollo y permanencia de dichas instituciones políticas.

La presente tesis, le debe al Institucionalismo Discursivo, la posibilidad de separar y distinguir con claridad las ideas políticas, así como a los actores que intervienen en los procesos de interacción entre las esferas coordinadora tanto como comunicativa y en esta última, en el análisis del discurso de los mensajes o ideas fuerza contenidas en todas las declaraciones y discursos del alcalde dirigidos a sus destinatarios.

Los elementos desarrollados en este trabajo constituyen un aporte sustantivo al conocimiento sobre las instituciones formales e informales presentes en Guayaquil y su legitimación a través de la reiteración de una serie de ideas fuerzas, de proclamas y consignas localistas, todas ellas contenidas en ejes discursivos cuya vigencia se mantiene en el tiempo.

El punto de vista desde donde se analizan las instituciones formales e informales con sus prácticas, el abordaje de los fenómenos estudiados, el cuestionamiento inicial y su posterior tratamiento, llenan un prolongado vacío en el estudio de las instituciones y prácticas políticas en Guayaquil-Ecuador.

El tema, el problema, la pregunta que da pie a la investigación, los contextos y los factores revisados, hallan en el Institucionalismo Discursivo una herramienta metodológica adecuada con los objetivos de la presente, por amoldarse fácilmente al tratamiento de los recursos y el objeto de análisis (piezas y ejes discursivos emitidas por Alcalde/Municipio de Guayaquil).

El Institucionalismo Discursivo como metodología aplicada a este estudio de caso, amplía los alcances respecto del análisis de las instituciones en general y a la comprensión de los impactos de las ideas políticas, y es especialmente idónea en su aplicación al caso guayaquileño por cuanto, las concepciones de Autonomía y Descentralización, ideadas por las élites políticas, económicas y sociales en coordinación con el Alcalde de la Ciudad de Guayaquil, han servido como un rótulo discursivo para “enlatar” y vender el Modelo de Gobierno.

El Institucionalismo Discursivo cubre de manera ideal, los mecanismos de interacción de los procesos discursivos coordinativos y comunicativos identificados y por los cuales se formulan ideas filosóficas, programáticas y políticas; y a su vez cómo estas se comunican a la ciudadanía. Esta interacción se la puede visualizar de la siguiente manera:

**Ideas filosóficas => Filosofías públicas => Neoliberalismo, Globalización, Ciudad – Negocio, Ideologías de Estado Mínimo = Ideas políticas => Ideas programáticas => Políticas Públicas Específicas** (comprendidas en el Modelo de Gestión Municipal).

La idea del exitoso Modelo de Gestión Municipal es la columna vertebral del discurso comunicativo, mismo que se basa en el discurso de la autonomía y la descentralización en contraposición al centralismo. De ahí que el discurso de la autonomía y la descentralización es el vehículo mediante el cual se evidencia la interacción de los procesos discursivos coordinativo y comunicativo y que a su vez sirve para justificar y legitimar el Modelo de Gestión Municipal.

No podemos concluir esta sección, sin antes destacar que por medio del método empleado, se identifica y gráfica muy claramente los actores inmersos en el Discurso Coordinativo (que implican las interacciones del Alcalde de Guayaquil, entre el Consejo Cantonal, Empresarios, Cámaras de la Producción, Gremios, Punteros Políticos, Instituciones Culturales, Juntas de Notables, Líderes sociales sectores populares, etc.).

Se identifican y caracterizan asimismo los Programas de políticas, equivalente al Modelo de Gestión Municipal, que a su vez engloba las llamadas Políticas Específicas, las mismas que se expresan por medio de las Fundaciones Municipales.<sup>6</sup>

Finalmente permite comprender como el alcalde y las élites políticas, sociales y económicas, al idear el discurso de autonomía y descentralización como vehículo de legitimación de su modelo de gestión municipal, transmiten, socializan y legitiman la dinámica de implementación del modelo mediante el Discurso Comunicativo a la ciudad y al país entero.

**a) Objetivos:**

**Objetivo general.-** Determinar cómo el discurso de los alcaldes social cristianos y ciertos actores sociales y económicos, estratégicamente alineados en lo que a la defensa de intereses y fines corporativos se refiere, dan cuenta de la relación discurso-modelo de gobierno local, el que configura y legitima un régimen subnacional de facto, en la ciudad de Guayaquil-Ecuador.

Describir dichos procesos de interacción discursiva en la esfera comunicativa, para dar cuenta de la construcción de las instituciones formales e informales del régimen sub nacional que posibilitan la legitimación del modelo de gobierno local de la ciudad de Guayaquil.

**Objetivos específicos.-** Describir el origen, desarrollo y caracterización del modelo de gestión municipal de la ciudad de Guayaquil y de la visión de la defensa de intereses locales a través del análisis del discurso de la Autonomía y la Descentralización.

---

<sup>6</sup> Nota del Autor: Las Fundaciones Municipales son: Fundación Siglo XXI (Año 2000), Fundación Malecón 2000 (Año 1996), Fundación Terminal Terrestre (Año 2002), Fundación Autoridad Aeroportuaria de Guayaquil (Año 2000), Fundación Municipal de Transporte Masivo Urbano de Guayaquil METROVIA (Año 2004), Corporación para la Seguridad Ciudadana (Año 2006), Fundación para el Aseguramiento Popular en materia de Salud PAP (Año 2006)=> **Concesiones sector privado:** Servicio de Alcantarillado y Agua Potable (ECAPAG e INTERAGUA) Recolección de Basura (VACHAGNON).

## **b) Marco Teórico.**

Para el marco teórico, se han seleccionado los conceptos que dan sustento y contenido a la presente investigación por ser considerados ejes que cruzan las unidades analizadas.

En primer lugar nos adscribimos al concepto de Descentralización, propuesto por Iván Finot (2001), por el cual la descentralización es la dimensión política, devenida de la redistribución espacial del poder democrático en provecho de las comunidades locales. Sin perjuicio de esta noción, se operan otras en mayor profundidad devenidas de su evolución en el capítulo respectivo, puesto que como se advierte oportunamente, las nociones de Autonomía y Descentralización no han permanecido estáticas ni invariables en el seno de la tradición política ecuatoriana.

El marco teórico para lo que hace a la teoría de las elites se ciñe a la definición propuesta por W. Domhoff (1968), por la cual la elite se constriñe al reducido grupo de ejecutores de los intereses de la alta clase social.

En lo relativo a lo que hace al paradigma de la Globalización, cuyo influjo en la fuerza del discurso en pro de la descentralización se considera decisiva, nos basamos en la noción de Mittelman (1996), por el cual “la globalización es una fusión de procesos transnacionales y estructuras domésticas que permiten que la economía, la política, la cultura y la ideología de un país penetre en otro. La globalización es inducida por el mercado, no es un proceso guiado por la política”.

## **c) Estado de la cuestión.**

En lo que hace al llamado Estado de la Cuestión o Estado del Arte, referiremos que existen dos corrientes antagónicas en este ámbito del incipiente interés por los temas relacionados a Guayaquil y sus conflictos socio políticos, en su lucha o estrategia por sobrellevar las tensiones con el estado central.

**Literatura pro Autonomía.-** La literatura especializada sobre el estudio del discurso de la autonomía de Guayaquil no es muy extensa, un reflejo de la polémica que ha suscitado este fenómeno, es la división de los trabajos relativos al tema de la Autonomía en Guayaquil, mismos que se agrupan bajo dos enfoques, el primero, reflejado en su gran mayoría en las publicaciones de quienes defienden el modelo autonómico, en clara adherencia al modelo de

gestión política del municipio. En esa línea esta literatura deviene principalmente de publicaciones político-institucionales, tales como las revistas de la Junta Cívica<sup>7</sup>.

Sin embargo, podemos encontrar trabajos que exploran las variables y factores políticos que originan, determinan y condicionan las causas que estimularon los procesos de descentralización en el Ecuador, como base del estudio de los discursos pro-autonómicos.<sup>8</sup>

Bajo esta categoría, podríamos agrupar los trabajos realizados por los historiadores Efrén Avilés Pino y Melvin Hoyos Galarza, quienes básicamente se han concentrado en reescribir la historia de Guayaquil desde una perspectiva regionalista, así como los trabajos publicados por el Archivo Histórico del Guayas, quien cuenta entre sus principales exponentes a José Antonio Gómez Iturralde y Wellington Paredes, autores estos últimos cuyas publicaciones se han basado más en la descripción del “ethos” guayaquileño, desde una visión de tipo antropológica-sociológica-cultural.

**Perspectiva crítica.-** Desde una visión crítica, advertimos la producción de trabajos sociológicos, como “Ecuador, nación en ciernes” de Rafael Quintero, donde explora las razones histórico, geográficas, sociológicas, económicas, políticas y hasta culturales, que han motivado el regionalismo, como piedra de toque estructural que articula los discursos sobre estado, nación, autonomía y formas y características de gobierno en Ecuador.

Hay que mencionar la obra de académicos en las ciencias sociales que han hecho estudios sobre las oligarquías guayaquileñas, tales como Patricia de la Torre, quien estudió en profundidad a la Junta de Beneficencia de Guayaquil en su tesis doctoral “La cara oculta de la beneficencia en el Ecuador”<sup>9</sup> así como artículos de los politólogos Felipe Burbano de Lara, Fernando Carrión, Pablo Andrade y Franklin Ramírez, quienes han escrito numerosos trabajos sobre la conformación y el pensamiento de las élites aristocrático oligárquicas en Ecuador<sup>10</sup>.

---

<sup>7</sup> Como fuentes primarias, relativas a los órganos oficiales de difusión del patriciado guayaquileño, se citarán los artículos de opinión que figuran en la Revista de la Junta Cívica desde el primer número editado en 2001 hasta el número 24 de marzo de 2008.

<sup>8</sup> Ver CARRIÓN, Fernando (Compilador) “La descentralización en el Ecuador: opciones comparadas”. FLACSO Ecuador. Quito. 2007.

<sup>9</sup> Ver DE LA TORRE ARAUZ, Patricia (2004), “Stato Nostro”: La cara oculta de la beneficencia en Ecuador. Editorial Abya – Yala, Quito.

<sup>10</sup> Ver: BURBANO DE LARA, Felipe (Comp.) Neoliberalismo y sectores dominantes Tendencias globales y experiencias nacionales. CLACSO Buenos Aires. 2006.

A manera de artículos científicos que documentan determinados aspectos de la gestión municipal, se destacan los editoriales y artículos en publicaciones especializadas de Xavier Flores Aguirre, quien ha ejercitado una constante crítica a la administración Nebot, por su talante autoritario y de negación del concepto de ciudadanía. Desde una tribuna semejante y desde un enfoque cultural-antropológico, son dignos de mención los ensayos y artículos en publicaciones especializadas de Xavier Andrade Andrade<sup>11</sup>, quizás el más destacado crítico del impacto de las políticas públicas social cristianas, sobre todo en lo que al impacto del llamado proceso de regeneración urbana se refiere.

Desde la teoría urbana, el texto “Malecón 2000; El inicio de la regeneración urbana de Guayaquil: un enfoque proyectual” de Gabriela Navas Perrone, ofrece una mirada crítica acerca del peso de la variable política del poder de las elites, entendida como expresión de un proyecto hegemónico, y como a su vez se ve reflejado en la configuración social y económica del espacio a partir del estudio de caso, del proyecto urbanístico denominado “Malecón 2000”<sup>12</sup>.

En la línea de estudios politológicos, desde una visión comparada, son muy importantes los trabajos de Felipe Burbano de Lara, principalmente: “Las luchas autonómicas de Guayaquil y Santa Cruz”<sup>13</sup> y “La batalla por Guayaquil”, de Gaitán Villavicencio “Políticas públicas y renovación urbana en Guayaquil: las administraciones social cristianas (1992-2000)”<sup>14</sup>.

La cuestión de las autonomías y descentralización, se debatió con mayor intensidad durante la época en que se daba la mayor crisis política y social que se recuerda en Ecuador.<sup>1</sup> (Nota al final 1).

---

ANDRADE ANDRADE, Pablo, “La era neoliberal y el proyecto republicano. La recreación del Estado en el Ecuador contemporáneo 1992-2006”, Corporación Editora Nacional-Universidad Andina Simón Bolívar. Quito, 2009.

GALLEGOS RAMÍREZ, Franklin, “Hacia una crítica de las visiones dominantes sobre cultura política en el Ecuador”, en Democracia, Gobernabilidad y Cultura Política, Antología ecuatoriana de las Ciencias Sociales, FLACSO-Quito.2003.

<sup>11</sup> ANDRADE ANDRADE, Xavier, “La domesticación de los urbanitas en el Guayaquil contemporáneo”. “Iconos”. Revista de Ciencias Sociales. Núm. 27, Quito-2007.

<sup>12</sup> Nota del autor: Malecón 2000, es el nombre con que se rebautizó el antiguo Malecón (rambla) Simón Bolívar, proyecto considerado emblemático dentro de las obras monumentales realizadas por el Municipio.

<sup>13</sup> Otros artículos además del mencionado y que versan sobre la misma problemática, son: “Las luchas autonómicas de Guayaquil y Santa Cruz” y “La batalla por Guayaquil” (2009).

<sup>14</sup>VILLAVICENCIO, Gaitán. “Políticas públicas y renovación urbana en Guayaquil: las administraciones social cristianas (1992-2000)”, en: Universitas, X (17), julio-diciembre Editorial Abya-Yala. Quito. 2012.