

Tesis de Licenciatura

"Una visión política de los actores chilenos que dieron forma al Acuerdo de Libre Comercio entre Chile y Los Estados Unidos"



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Autora: Daniela Martin
Carrera: Relaciones Internacionales
Turno: Noche

E.mail. danielacmartin@yahoo.com.ar
Fecha : Febrero 2008



Índice General

Introducción.....	3
Capítulo 1: Marco Teórico en que se inscribe esta Tesis.....	7
Capítulo 2: La Política Comercial Externa en Chile.....	12
Capítulo 3: Análisis de los procesos políticos y los actores intervinientes en la generación de política pública: TLC CL-US.....	18
Capítulo 4: La Sociedad Política: El poder ejecutivo.....	22
Capítulo 5: La Sociedad Política: El Congreso Chileno.....	27
Capítulo 6: La Sociedad Económica: Las empresas, las asociaciones vinculadas con el mercado y los sindicatos.	36
Capítulo 7: La Sociedad Civil.....	41
Capítulo 8: Los Medios de Comunicación.....	50
Conclusiones.....	55
Bibliografía.....	58

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Índice Cuadros

Cuadro Nro 1: El Concepto de Sistema Político según Easton	10
Cuadro Nro 2: Procesos de Consulta	26
Cuadro Nro 3: El Espectro Político Chileno	28
Cuadro Nro 4: Elección Diputados.....	30
Cuadro Nro 5: Elección Senadores	31
Cuadro Nro 6: Índice Pro Libre Comercio Senadores.....	33
Cuadro Nro 7: Índice Pro Libre Comercio Diputados.....	34
Cuadro Nro 8: Clasificación de Iniciativas de Participación.....	43

INTRODUCCIÓN

El objetivo central de esta tesis es estudiar el modo de participación que ciertos actores chilenos, gubernamentales y no gubernamentales, tuvieron en el proceso político que llevó a la firma del Tratado de libre comercio entre Chile y los Estados Unidos, desde la perspectiva de cómo se generó una política pública al interior del gobierno del Presidente Lagos, para finalmente comprobar si el desafío de la “mayor participación en la formulación de políticas públicas” planteado desde el Presidente Alwyn en adelante, se desarrolló satisfactoriamente en este caso de estudio.

Planteamiento del problema y Delimitación de la investigación.

A partir de la llegada de la democracia y de La Concertación¹ al poder, el desafío de Chile, expresado en los discursos presidenciales de los presidentes Alwyn, Frei y Lagos fue el de la integración de los actores del sistema político a los procesos de participación ciudadana.

Asimismo, desde 1989 Chile ha optado por una economía abierta, competitiva y orientada al libre comercio, disciplinada en el acatamiento de las normativas internacionales y compatible con la rigurosidad en la gestión macroeconómica. El país se apoya en una estrategia de regionalismo abierto que incorpora la apertura unilateral, las negociaciones bilaterales, y las generadas a través de foros multilaterales.

Un Tratado de Libre Comercio (TLC) es un acuerdo suscrito entre dos Estados parte a través del cual se liberaliza el intercambio de bienes, servicios e inversiones. Para ello se establece un marco regulatorio que rige a las partes y que permite, entre otros beneficios, eliminar impuestos aduaneros en forma total o gradual en el tiempo, establecer mecanismos para resolver controversias y facilitar la apertura de nuevos negocios en territorio de la contraparte. Estados Unidos y Chile concluyeron el 11 de diciembre de 2002 las negociaciones encaminadas a crear un acuerdo de libre comercio entre ambos países. El pacto se sometió en el año 2003 a la aprobación de los respectivos Congresos y entró en vigencia el 1ero. de enero de 2004.

Desde este punto de vista, y atentos a que la generación de Tratados de Libre Comercio es parte fundamental de la agenda internacional de Chile, conoceremos cuáles fueron las interacciones que tuvieron lugar en el sistema político chileno durante la negociación por el TLC entre Chile y Estados Unidos (en adelante TLC CL-US) que tuvo lugar entre 1999

¹ La Concertación refiere a la coalición de centro-izquierda que se une por el rechazo a la dictadura militar y que llega al poder en 1989, instaurando una nueva democracia que inicia con el presidencialismo de Alwyn.

y 2002. Asimismo, veremos cuál fue el nivel de participación que ciertos actores – gubernamentales y no gubernamentales - tuvieron en el proceso. Para ello detallaremos que actores intervienen usualmente en la formulación de políticas públicas chilenas relacionadas con el comercio internacional, cuál fue el nivel de involucramiento que cada uno de ellos tuvo en el proceso de negociación, cuál fue el grado de influencia ejercido y cuáles fueron las posturas adoptadas al respecto por cada uno de los grupos intervinientes en el proceso.

Comprender el papel que juega el comercio internacional en la economía y el crecimiento chileno, será vital para entender el rol que asumieron los actores en las negociaciones por el TLC CL-US y el impulso que desde el poder ejecutivo se le dio a este proceso.

De este modo, intentaremos comprobar si el desafío de la “mayor participación en la formulación de políticas públicas” planteado desde el Presidente Alwyn en adelante, se desarrolló satisfactoriamente en este caso de estudio.

Marco Teórico.

Para nuestro análisis utilizaremos el enfoque que nos brinda:

La teoría de Cohen y Arato para, a partir de un enfoque tripartito de sociedad política, económica y social, identificar actores y comprender su posicionamiento en la negociación.

La teoría de la interdependencia compleja desde la visión de Keohane y Nye, que nos servirá para analizar la diversidad de variables que entran en juego en este proceso de negociación y en el decisorio.

El enfoque de David Easton, que nos permitirá profundizar sobre los procesos o interacciones que se dan al interior de la sociedad chilena y que se cristalizan en una “asignación autoritaria de valores”.

1. LA ESTRUCTURA DE ANALISIS: LOS ACTORES

Cohen Y Arato hablan de una sociedad tripartita, entendida como sociedad política, sociedad económica y sociedad civil. Tres esferas que en su interior incluyen actores específicos que interactúan entre sí.

2. LA RELACIÓN DE LOS ACTORES ENTRE SÍ

Para la interdependencia compleja, “las políticas interna y externa comienzan a eslabonarse estrechamente”.² El concepto de interdependencia alude a “dependencia mutua” y hace mención a los efectos recíprocos que la acción de un actor produce sobre las acciones de otros. A través de este enfoque podremos observar la incidencia que las acciones del gobierno chileno tuvieron sobre el Congreso y el resto de los actores de la sociedad civil y viceversa.

² Keohane, Robert y Nye Joseph; “ Poder de Interdependencia. La política mundial en transición”. GEL, 1988, Capítulo 1 . Página 22.

Esta teoría nos permitirá evaluar a qué actor del sistema chileno debemos atribuirle mayor nivel de poder y liderazgo y a cuáles de ellos mayores niveles de dependencia. Como instancia previa, será necesario definir los conceptos de poder, dependencia, lobby cívico y sistema político que se manifiestan a lo largo de esta tesis.

- El poder puede pensarse como la habilidad de un actor para conseguir que otros hagan algo que de otro modo no harían. El poder también puede concebirse en términos de control sobre los resultados.³
- La dependencia, según Keohane y Nye se define como un estado en el cual se es determinado o afectado por fuerzas externas.
- El lobby se entiende como “toda acción deliberada y sistemática destinada a influir en las decisiones y políticas del Gobierno y/o el Congreso, llevada a cabo por un grupo particular en favor de sus intereses y puntos de vista, a través de la búsqueda del contacto o comunicación directa con autoridades y funcionarios públicos. Tal acción puede ser llevada a cabo por los propios interesados o a través de terceros, los que reciben un pago, compensación o beneficio por tal labor”.⁴ El lobby Cívico es entendido como la promoción de intereses de temas en pos del bien común y la consecución de sociedades más justas.⁵
- El sistema político: es entendido como “aquellas interacciones por medio de las cuales se asignan autoritariamente valores en una sociedad”.⁶ Easton interpreta la vida política como una serie compleja de procesos o interacciones: “es un sistema de conducta incorporado a un ambiente cuyas influencias están incorporados el Sistema Político, que a su turno reacciona frente a ellas”.⁷

Estructura del Documento

Para una mejor comprensión de este trabajo comencé desarrollando en el Capítulo 1 el marco teórico en el cual esta tesis se inscribe. Analizaremos la teoría de sociedad tripartita de Cohen y Arato y el concepto de Sociedad Política de David Easton.

En el capítulo 2 realizaré una reseña de los lineamientos de la política comercial externa chilena desde 1974 y hasta el Gobierno de Lagos, terminando en el TLC CL-US. Este *background* nos servirá como base para comprender qué rol juega el comercio internacional en la agenda política de gobierno y como a partir de él se establecen jerarquías entre los miembros de este sistema.

³ Keohane, Robert y Nye Joseph; " Poder de Interdependencia. La política mundial en transición". GEL, 1988, Capítulo 1 . Página 25.

⁴ Definición aportada por Mario Drago, en el Seminario "El Lobby en Chile y su regulación", realizado por la Universidad Diego Portales, el 27 de noviembre de 2003 en Santiago de Chile.

⁵ CIPPEC. Manual de Incidencia en el Poder Legislativo. Capítulo 1. Diciembre de 2005.

⁶ Easton, David, The Political System: An Inquiry into the State of Political Science. 1953

⁷ Easton, David, The Political System: An Inquiry into the State of Political Science. 1953

En el capítulo 3 detallaré cuáles son los actores relevantes de la sociedad chilena que fueron parte del proceso de negociación del TLC CL-US y analizaré en que medida presentaron *inputs* al sistema y como esto concluyó en lo que Easton denomina “asignación autoritaria de valores”.

En los capítulos del 4 al 8 analizaré en detalle a cada uno de los actores que fue parte del proceso de negociación del TLC CL-US. Me guiaré para ello según el enfoque de Cohen y Arato. Así, dentro del paraguas de lo que ellos denominan “sociedad política” analizaré las unidades Poder ejecutivo y Poder legislativo -Capítulo 4 y 5-, bajo el concepto “sociedad económica” estudiaré la perspectiva de las empresas, las asociaciones vinculadas con el mercado y los sindicatos – Capítulo 6- y bajo el concepto de sociedad civil, investigaré los roles de las Ongs y las asociaciones de la sociedad civil, - Capítulo 7-. Fuera de esta teoría, pero dentro de mi análisis por la importancia que este actor tiene en el mundo actual, destiné un capítulo a los medios de comunicación y su rol en la conformación de opinión pública.

Por último, el capítulo 9 nos permite una reflexión final y una respuesta a la pregunta planteada al inicio: comprobar si el desafío de la “mayor participación en la formulación de políticas públicas” planteado desde el Presidente Alwyn en adelante, se desarrolló satisfactoriamente en este caso de estudio.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR