

TESIS
995
134

Universidad del Salvador – Facultad de Ciencias
Sociales – Escuela de Relaciones Internacionales

Trabajo de Investigación Final

Impacto de los Proyectos de Integración

Energética Regional en el Proceso de

Integración en el MERCOSUR



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Profesora: Lic. Daniela Kutyn

Alumna: Mátuz, Paula E.

Fecha de Entrega: 14/05/2007

INDICE

| | |
|---|---------|
| Alcance del Problema..... | Pág. 2 |
| Contexto..... | Pág. 5 |
| Antecedentes..... | Pág. 10 |
| Actores ¹ | Pág. 14 |
| Escenario I: Andante ma non troppo allegro ² | Pág. 29 |
| Escenario II: Ritardano ³ | Pág. 41 |
| Escenario III: Crescendo ⁴ | Pág. 51 |
| Bibliografía..... | Pág. 63 |



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

¹ La descripción de los actores se dividirá en tres panoramas: Energético, Económico y Político.

² Voz italiana utilizada en Música para indicar una forma de ejecución del trozo musical caracterizado por ser un tranquilo movimiento musical moderadamente lento, sin ser demasiado vivo o alegre.

³ Voz italiana utilizada en Música para referirse a un sonido retenido en término de su disminución de la velocidad

⁴ Voz italiana utilizada en Música para referirse a un aumento del sonido tanto en movimiento como en intensidad



ALCANCE DEL

PROBLEMA
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Este trabajo pretende dar cuenta de posibles escenarios elegidos que podrían surgir del impacto de los proyectos de integración energética de carácter regional en el proceso de integración dentro del MERCOSUR.

El objeto de observación y posterior análisis es el impacto que los proyectos de integración energético regional tendrían. Respecto de esto, cabría hacer una aclaración ya que como se encontrará en el apartado CONTEXTO la realidad muestra que algunos de los países latinoamericanos han ligado la puesta en marcha de estos proyectos con cuestiones políticas en relación con el alineamiento estratégico a nivel hemisférico; además, bajo consideración del elemento ideológico presente en aquél. Sin embargo, dado que este trabajo busca estudiar el impacto sobre el proceso de integración que los países miembros del MERCOSUR son partícipes: por lo tanto, cuando se haga referencia a los proyectos de integración regional se los considerará, ante todo, elementos favorables a la cooperación por lo que no serán mutuamente excluyentes los proyectos, quedando fuera de la proyección de escenarios la evaluación y definición de estos proyectos. Por el otro lado, la observación será en base al marco de regulación existente tanto a nivel bilateral ya sea de los miembros plenos como de los asociados, como a nivel multilateral tanto dentro del bloque como a nivel regional. Estos acuerdos abarcan cuestiones estrictamente energéticas como también de infraestructura.

Las consideraciones metodológicas respecto del proceso de integración en el MERCOSUR sobre el cuál se estudiará el impacto de los proyectos de integración regional son:

En primer lugar, desde una dimensión política, se observaran las variaciones en la conflictividad así como de cooperación intrabloque, tanto si las hay y en qué medida;

En segundo lugar, desde una dimensión institucional, dado que el MERCOSUR es una organización internacional se vuelve de gran relevancia la observación de las variaciones que se llegaran a producir en el reforzamiento institucional y similar consideración a la importancia que pueda llegar a cobrar los acuerdos comerciales extra-bloque;

En tercer lugar, desde una dimensión económica, en tanto unión aduanera imperfecta se observarán las variaciones que se produzcan en el flujo comercial y financiero al interior del bloque.

Como consideración final y para un mejor análisis proyectivo de esta relación causal, conviene incorporar a la observación realidades exógenas desde las dimensiones:

- A) Política, en que se halla, en primer lugar, la tendencia regional en materia de Política Exterior de los miembros plenos como de los asociados del MERCOSUR; y en segundo lugar, y estrechamente relacionada con ella, aparece la política interna en términos de la continuidad de los gobiernos y sus modelos de inserción internacional y, por último, la cooperación energética extra-regional especialmente a nivel hemisférico;
- B) Económico-financiera, en que se considerará la capacidad de parte de los miembros del bloque de financiar de manera conjunta proyectos del mismo alcance en el marco del MERCOSUR;
- C) Energética, en que, por un lado, se encuentra la situación de las reservas de los recursos energéticos no renovables como petróleo y gas natural y, por el otro, el desarrollo de los biocombustibles.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

CONTEXTO

Situación Energética

En primer lugar, existe una situación caracterizada por la falta de abastecimiento energético que en países como Argentina o Uruguay han concluido en la implementación de planes de reducción del consumo, o ha causado el cese del suministro de energía como en Ecuador, o la potencial falta del suministro como en el caso chileno. Además, en este sentido se ha registrado una disminución de la producción de petróleo en países como Argentina, Colombia y México mientras que en otros se ha registrado un aumento de la producción como en el caso de Brasil, Venezuela, Ecuador y Perú. En segundo lugar, el precio del petróleo se mantiene en alza al igual que el del gas beneficiando a los países productores y que exportan como Venezuela, Bolivia, Perú y México. Ante este panorama algunos países están evaluando distintos proyectos.

Entre ellos se encuentran: por un lado, el proyecto propuesto por Venezuela que consiste en la construcción de un gasoducto regional, denominado, Gasoducto del Sur. Este gasoducto conectaría los países de Venezuela, atravesaría Brasil hasta Argentina, a partir de una infraestructura de transporte de estos recursos; complementariamente, otro gasoducto regional conectaría Bolivia, el norte de la Argentina, Paraguay y Uruguay. Por el otro lado, el otro proyecto de esta naturaleza que ha surgido ha sido aquél formulado por Estados Unidos en alianza con Brasil que a partir de la producción de biocombustibles busca ampliarla a nivel hemisférico logrando la emergencia de una mercado energético de biocombustibles en esta escala. Ambos países son productores de materias primas necesarias para la producción de este tipo de combustibles como es el maíz, en el caso norteamericano para la producción de biodiesel y el azúcar, en el caso brasileño para la producción de etanol. Además, han optado por la reconversión de su matriz energética al incorporar un porcentaje de estos combustibles en reemplazo de los tradicionales, siendo Brasil el pionero en la utilización de biocombustibles; y con esta alianza estratégica han establecido como uno de sus objetivos continuar con la reducción de la utilización de recursos petrolíferos, especialmente Estados Unidos.

Paralelamente, también hay otros países que no pertenecen a la región como es el caso de los países miembros de la Unión Europea que han rediseñado su política energética a partir de la incorporación de biocombustible. Han adoptado como primeras medidas la utilización de biocombustibles que exige unos recortes de las naftas de hasta un 10% para 2020, medida que debe ser entendida en un contexto como el europeo en que se han producido situaciones de desabastecimiento y cuya

causa radicaba en conflictos en torno a los precios de intercambio entre Rusia, que es el principal proveedor de recursos energéticos de la Unión Europea, y países limítrofes por cuyo territorio pasa el gasoducto como Ucrania y Bielorrusia.

Situación Económica

En primer lugar, América Latina registra una tendencia al crecimiento económico que halla relación con la situación favorable de los precios internacionales de las materias primas, especialmente commodities hidro-carburíferos y agrícolas. También, ha habido de parte de algunos países de la región una reducción de la influencia de organismos financieros internacionales tales como el Fondo Monetario Internacional (FMI) producto de la cancelación de las respectivas deudas que países como Argentina, Brasil, Uruguay y, muy recientemente, Ecuador mantenían con dicho organismo.

En segundo lugar, la inserción económica internacional en América Latina se presenta a través de dos modelos. El primero, consiste en privilegiar la relación con Estados Unidos que se materializa con la firma de un Tratado de Libre Comercio (TLC). El segundo, consiste en privilegiar las relaciones con los países de la región participando de procesos de integración regional, en el caso de los países andinos en la Comunidad Andina (CAN) y del resto de los países del Cono Sur en el Mercado Común del Sur (MERCOSUR). Sin embargo, tanto la CAN como el MERCOSUR sufren de un estancamiento en sus respectivos procesos de integración ya sea porque los países de la CAN eligen privilegiar un relacionamiento bilateral con Estados Unidos como Colombia, Chile aunque haya recobrado su membresía a dicha organización posteriormente a la firma del TLC, y muy posiblemente Perú.

Dentro del MERCOSUR, el proceso de integración parece haber ido evolucionando desde una situación donde predominaban los conflictos comerciales de tipo sectorial principalmente entre Argentina y Brasil, y a su vez, entre éstos y los otros dos socios, Uruguay y Paraguay, hacia la situación actual en que si bien los socios mayores han logrado establecer acuerdos respecto de algunos de los temas más conflictivos, al mismo tiempo, tanto Uruguay como Paraguay han presentado reclamos por la acentuación de las asimetrías de beneficios obtenidos en el comercio intrabloque presentando balanzas comerciales negativas. Junto con este reclamo es que han redefinido su inserción internacional tal como Uruguay a partir de la concepción de un "regionalismo abierto" según el cual la región deja de ser el área exclusiva de inserción internacional del país. Sin embargo, esta situación ha generado