

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

# Integración Sudamericana: La defensa de los recursos naturales

---

El rol de Brasil y Unasur

Rocío Estevez

26/11/2015

**TESINA DE LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**

**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

# INTEGRACIÓN SUDAMERICANA: LA DEFENSA DE LOS RECURSOS NATURALES

---

*EL ROL DE BRASIL Y UNASUR*



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR



**CANDIDATO A LA LICENCIATURA:**

**ROCIO ESTEVEZ**

**DIRECTOR DE TESIS:**

**DR. FABIÁN LAVALLEN RANEA**

## ÍNDICE:

I.	Aspectos metodológicos y teóricos . . . . .	10
	I.1 Definición y Fundamentación. . . . .	10
	I.2 Objetivos de la Investigación. . . . .	14
	I.3 Diseño de la Investigación y Supuestos de Trabajo. . . . .	14
	I.4 Marco Teórico. . . . .	15
	I.4.1 Marco conceptual y Estado del Conocimiento. . . . .	17
	I.5 Conceptos Claves. . . . .	23
II.	Contexto Histórico. . . . .	26
	II.1 Antecedentes en la integración latinoamericana. . . . .	26
	II.2 Brasil en la Unasur. . . . .	31
	II.2.1 Sistema Político de Brasil. . . . .	32
	II.2.2 La política exterior de Brasil en la región. . . . .	33
III.	Los recursos naturales en la agenda de integración regional . . . . .	37
	III.1 El “interés regional” en las riquezas naturales. . . . .	37
	III.2 La condición estratégica de los recursos naturales. . . . .	38
	III.3 Relevamiento de los recursos estratégicos comunes. . . . .	40
	III.3.1 El agua como recurso estratégico. . . . .	43
	III.3.2 Relevamiento de los recursos naturales estratégicos en Brasil. . . . .	46
	III.3.3 El interés geopolítico de Brasil sobre la región Amazónica y del Atlántico Sur. . . . .	48
	III.4 Los recursos naturales en el contexto actual, la situación de América Latina respecto al resto del mundo. . . . .	52

III.5 La Unasur como eje integrador de los esfuerzos para una estrategia regional de defensa de los recursos naturales. . . . .54

III.5.1 El rol del Consejo de Defensa Sudamericano. . . . . 56

III.5.2 Perspectiva del Consejo de Defensa Sudamericano desde el punto de vista de Brasil. . . . .61

III.5.3 Perspectivas políticas del CDS de los países sudamericanos. . . .64

III.6 La relación entre el interés regional y las dimensiones de defensa y militar. . . . .67

III.7 Estrategias para la gestión soberana de los recursos natural. . . . .70

IV. Desafíos y Conclusiones . . . . .73

V. Bibliografía . . . . . 78

VI. Anexo. . . . . 82



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## RESUMEN

La presente tesina de grado en Relaciones Internacionales, tiene por objeto de estudio el liderazgo de Brasil en la Unasur en materia de cooperación y defensa de los recursos naturales desde 2008, año en que se creó la organización hasta la actualidad. Contextualizado en el marco del proceso de transformaciones en las relaciones entre los países latinoamericanos, que coincidió con el comienzo del siglo XXI y como consecuencia en gran parte de las diferentes crisis económicas y sociales que sufrieron los mismos. Dichos procesos pusieron en evidencia la intención de consolidar las relaciones intrabloque sobre todo en el área de América del Sur; este fue el caso de la creación de Unasur como un espacio con una agenda común de desafíos y oportunidades.

La investigación al ser de carácter descriptiva, se construyó a partir de ciertos supuestos de trabajo que se obtuvieron de la revisión bibliográfica a cerca del tema a estudiar que permiten establecer características comunes: la disputa por los recursos naturales estratégicos a nivel mundial, requiere que las estrategias a tomarse en el marco de la Unasur sean multidimensionales, desarrollando un pensamiento estratégico a partir de dimensiones políticas, económicas, científicas y militares. La problemática de la cooperación y la defensa integrada de la región para los recursos naturales estratégicos puede ser comprendida a partir, de los diferentes grados de involucramiento y prioridad que los países integrantes de la Unasur tienen en relación a la defensa conjunta de los recursos comunes. La incidencia y el rol que jugó Brasil en este proceso fueron determinantes. No solo por sus características estructurales: territorio, población y fronteras compartidas con diez de los doce países de la región, sino que también sus intereses y aspiraciones de convertirse en líder regional y mantener América del sur fuera del alcance de intereses extra regionales, hicieron que dicho país fuera el conductor más importante de la agenda de defensa de la Unasur.

## AGRADECIMIENTOS

La realización de este trabajo no hubiera sido posible sin el apoyo de numerosas personas. En primer lugar quisiera agradecer a mi director, el Dr. Fabián Lavallen Ranea, por su preocupación por la claridad conceptual y por la formulación de sus invaluable comentarios en nuestros numerosos encuentros en la Facultad de Ciencias Sociales (USAL). Sus atentas lecturas me permitieron superar las imprecisiones de mi proyecto de tesis e ir perfeccionándolo. Pero por sobre todas las cosas, le estaré por siempre agradecido por contagiarme su entusiasmo. Asimismo, quisiera agradecer a mis profesores de la Licenciatura. Todos y cada uno de ellos, lograron que mi interés por las Relaciones Internacionales creciera cada día un poco más.

En un plano más personal, también quisiera dejar constancia de mi agradecimiento a mi familia y amigos que se preocuparon por mí en los momentos de zozobra, me alentaron a seguir esforzándome y, sobre todo, disculparon mis ausencias cuando el tiempo debía ser destinado a la reflexión y la escritura. En particular, quisiera subrayar el apoyo de mis padres, quienes me inculcaron el gusto por el trabajo bien hecho, los valores de responsabilidad, humildad y perseverancia, que sin ellos no hubiera sido posible llegar hasta aquí.

## INTRODUCCIÓN

En relaciones internacionales solemos encontrar la mención de América Latina para referir al conjunto de países que van desde México hasta el Cono Sur. Tal referencia asume que ese grupo de países pueden ser tratados en bloque, con una cierta homogeneidad. Un pasado colonial iberoamericano común, una comunidad de valores -en especial en lo que refiere a la religión- y el hecho de haber padecido –a lo largo de la historia- una situación similar en el sistema internacional, justifican esa lectura. Más aún, esos factores han forjado en las sociedades latinoamericanas un sentimiento de pertenencia entre los pueblos que componían ese espacio. El corolario de esa idea de pertenencia, de esa identidad latinoamericana, sería la integración latinoamericana. Sin embargo, el término de América Latina ha comenzado a ser discutido como categoría de análisis.

Desde esa perspectiva, nos proponemos analizar el proceso de transformación que se viene dando en América Latina desde el fin de la década del noventa, para centrarnos en un fenómeno posterior y que comienza a materializarse a partir de los años 2000: la construcción de América del Sur como un espacio geopolítico con una lógica propia y con su propio proceso de integración basado en una agenda común desafíos y oportunidades. La meta ha sido, entonces, caracterizar el actual proceso de integración sudamericana concentrándonos en una problemática particular como es la defensa de los recursos naturales regionales. En ese sentido, confesamos nuestro interés personal por este fenómeno sudamericano, su novedad, sus implicancias, así como la necesidad de su estudio para comprender las tendencias actuales en la región. Y sobre todo refiriéndonos a la problemática de la investigación encontramos que es necesario poder diferenciar a Sudamérica como un espacio geográfico y político con características propias que implicarían una suerte de ruptura con el concepto de Latinoamérica.

La presente investigación tiene por objeto comprender el liderazgo de Brasil en Unasur en materia de cooperación y defensa de los recursos naturales. Prestaremos especial énfasis a los intereses de Brasil en garantizar la integración

sudamericana, para proteger tanto los intereses propios como los regionales. Las características estructurales de Brasil (territorio, población, fronteras compartidas) así como también su tradición de política exterior en la región nos permitirían comprender el gran impulso que le ha dado este país a la construcción de una agenda sudamericana propia.

Hemos estructurado nuestra investigación de la siguiente manera. El primer capítulo lo dedicamos a la cuestión metodológica, donde planteamos ciertos supuestos de trabajo: La disputa por los recursos naturales estratégicos a nivel mundial, requiere que las estrategias a tomarse en el marco de la Unasur sean multidimensionales, desarrollando un pensamiento estratégico a partir de dimensiones políticas, económicas, científicas y militares. La problemática de la cooperación y la defensa integrada de la región para los recursos naturales estratégicos puede ser comprendida a partir, de los diferentes grados de involucramiento y prioridad que los países integrantes de la Unasur tienen en relación a la defensa conjunta de los recursos comunes. A su vez, se puede considerar al Consejo sudamericano de defensa como órgano de la Unasur, es una propuesta realizada por Brasil, para desarrollar un espacio geopolítico común de la región, alejándose de la doctrina de la Organización de Estados Americanos (OEA), e impedir la intervención de cualquier potencia externa a la región, para la apropiación de sus principales recursos naturales estratégicos: la Amazona y el Atlántico Sur. En el siguiente capítulo, tratamos el contexto que nos permite comprender el fenómeno de estudio que va desde los antecedentes en la integración latinoamericana, hasta la tradición de política exterior de Brasil y su accionar en la región.

En los capítulos que siguen se desarrolla la problemática de la defensa de los recursos naturales de la región. El capítulo tres y sus subcapítulos van desde la explicación del llamado "interés regional" por los recursos, la condición estratégica de los mismos, el relevamiento de los más importantes de la región haciendo especial énfasis en los recursos que yacen en Brasil; hasta entender el rol de Unasur como eje integrador en dicha problemática, el papel trascendente que



juega el Consejo Sudamericano de defensa y las distintas posturas regionales que hay sobre el mismo.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## I. Aspectos Metodológicos y teóricos:

### I.1 Definición y Fundamentación:

Los procesos de integración formarían parte de la realidad latinoamericana desde la independencia colonial. Sin embargo la democratización en la región durante la década del ochenta, habría fomentado una mayor integración tanto económica como política en la región y más aun en lo que se conoce como Cono-Sur.

Con el comienzo del Siglo XXI, se habrían observado cambios significativos en las relaciones entre los países latinoamericanos, algunos de ellos serían consecuencia de las diferentes crisis económicas y sociales atravesadas por los mismos. Teniendo en cuenta dicho contexto, los países del cono- sur, habrían consolidado las relaciones intrabloque. La creación de UNASUR, sería ejemplo de ello. En este sentido, Moniz Bandeira prefiere hacer referencia a estos procesos como parte de la integración de América del sur, “región geográficamente definida, con características específicas, que la distinguían en el escenario internacional y que sus peculiaridades y la contigüidad geográfica creaban una agenda común de desafíos y oportunidades” (Moniz Bandeira, 2008 en Llairó, 2012:54).

El proceso de integración que comprende Unasur, abarcaría una multiplicidad de dimensiones a las cuales se hacen referencia en su tratado Constitutivo que irían desde la política, económica, social, energética, sanitaria, educativa, cultural, tecnológica hasta la de defensa. De esta manera y a diferencia de otros procesos de integración regional, adoptaría un carácter claramente político, donde sus características diferenciales serían sus intereses (áreas de defensa e infraestructura) y su espacio geográfico que abarcaría toda Sudamérica.

La defensa en Unasur se ha convertido en una agenda común para los países que la integran, y la misma se habría intentando profundizar a partir de la creación del Consejo de Defensa Sudamericano (CDS) en el 2008, el cual sería definido por su estatuto como “Una instancia de consulta, cooperación y coordinación en materia de defensa”. Para algunos autores, el CDS, sería el resultado de una propuesta realizada por Brasil, de crear un espacio geopolítico integrado en la búsqueda de