



TESIS DE GRADO

CARRERA: RELACIONES INTERNACIONALES

ALUMNA: MACARENA SANCHEZ

TEMA: *LA POLITICA EXTERIOR EN UNA ECONOMIA DOLARIZADA.*

CASO ECUADOR Y LA CRISIS INTERNACIONAL (2009-2013)

ÍNDICE

1	METODOLOGÍA	3
2	MARCO TEÓRICO	8
2.1	NOCIONES SOBRE EL LIBERALISMO	8
2.2	CRISIS DE LAS ECONOMÍAS EMERGENTES. EL CASO LATINOAMERICANO (80s/90s) 12	
2.3	DEFINICIONES SOBRE POLÍTICA EXTERIOR Y LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN ..	17
3	ANTECEDENTES HISTÓRICOS GENERALES DE ECUADOR	20
3.1	CRISIS DE FIN DE SIGLO Y DOLARIZACIÓN	26
3.2	CRISIS DEL SISTEMA POLÍTICO Y NUEVA FIGURA	33
3.3	ESPACIOS DE INTEGRACIÓN: TENSIONES E INNOVACIONES	39
3.4	CONCLUSIONES PARCIALES	45
4	LA CRISIS DE LAS SUBPRIME: CASO ECUADOR.....	47
4.1	IMPACTO EN EXPORTACIONES/IMPORTACIONES	50
4.2	IMPACTO EN LAS REMESAS	54
4.3	IMPACTO EN LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO	57
4.4	IMPACTO EN LOS INDICADORES SOCIALES	61
4.5	IMPACTO EN LOS SOCIOS COMERCIALES	65
4.6	CONCLUSIONES PARCIALES	69
5	POLÍTICA EXTERIOR EN TIEMPOS DE CRISIS (2009-2013).....	71
5.1	VECTORES INTERNOS: POLÍTICAS DESPLEGADAS EN LO LOCAL	77
5.2	VECTORES EXTERNOS: POLÍTICAS PARA LA COMUNIDAD INTERNACIONAL.....	82
5.3	APUESTA POR LA INTEGRACIÓN. LOS BLOQUES ELEGIDOS. LOS BLOQUES DEMORADOS.	86
6	CONCLUSIONES GENERALES	93
7	BIBLIOGRAFÍA	96
8	ANEXOS	101

1 Metodología

OBJETIVOS

General:

- Comprender y analizar el impacto de la dolarización de la economía en la política exterior del Ecuador durante la crisis internacional del 2008-2009.

Específicos:

- Describir los espacios de integración en pugna y analizar las variantes y decisiones tomadas a partir de lo estructural y coyuntural de Ecuador.
- Observar el impacto de la crisis internacional en la economía local y en las iniciativas exteriores del país.
- Comprender los límites que posee Ecuador a la hora de relacionarse económica/financieramente con otros espacios y/o naciones.

PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

1. ¿Cuál es el efecto que tuvo la dolarización de la economía sobre la política exterior de Ecuador durante la crisis internacional de 2008-2009?
2. ¿Cómo se relaciona la dolarización de la economía con la intención de Ecuador de ingresar al MERCOSUR?
3. ¿Cuáles son las tensiones observadas en el seno de la CAN?
4. ¿Qué impacto tiene la dolarización a la hora de planear y ejecutar un plan de acción en materia de política exterior?
5. ¿Dónde se observan las colateralidades más fuertes de la crisis en Ecuador?
¿Cuáles son las medidas para palearlas en lo local? ¿Y en el frente externo?

DISEÑO DE INVESTIGACIÓN

El diseño de esta investigación es exploratorio – descriptivo. Por un lado es exploratorio ya que lo que pretendo es comenzar con un acercamiento general al tema para luego poder describir el proceso de dolarización en Ecuador, el planteo y ejecución de la política exterior antes, durante y después de la crisis

internacional (2008-2009) y la relación de esta última con los procesos de integración regionales que se fueron dando en el continente a lo largo de los últimos veinte años.

A su vez, el diseño es transversal. En una investigación de este estilo lo que se propone es ver la relación de dos variables en un punto del tiempo determinado. En mi caso las variables serían la dolarización y la política exterior entre 2009 y 2013.

A fin de lograr todo esto utilicé fuentes de información secundarias: libros, artículos, estadísticas e información de páginas oficiales como la del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana de la República de Ecuador.

FUNDAMENTACIÓN DEL TEMA

El mundo se vió paralizado, una vez más, aquel septiembre del 2008. La economía más importante del mundo entraba en recesión debido a la llamada “crisis sub-prime”. Rápidamente, la economía, a nivel global, comenzó a desacelerarse; y, los daños colaterales de la misma no se hicieron esperar.

Si bien se podría decir que Europa fue el continente más golpeado por esta crisis, esto no significa que en América Latina no se hayan tenido que tomar ciertas medidas para que las economías sufrieran el menor embate posible.

Ante esta situación, muchos países latinoamericanos tuvieron que recurrir a la devaluación como un intento de salvataje de sus propias economías frente a un panorama global cada vez más desalentador. Sin embargo, hay una economía, puntualmente, que no pudo hacerse de esta política económica debido a imposibilidades estructurales propias: Ecuador.

Ecuador utiliza el dólar como moneda oficial desde el año 2000. La dolarización fue y es considerada como una medida puramente política y no económica ya que mediante la misma se le intentó dar gobernabilidad a un gobierno que no se encontraba en su mejor momento.

Al momento del estallido de la crisis económica-financiera global, Ecuador tuvo que evaluar y planear vías de acción y ejecución de políticas diferentes a las de sus vecinos ya que no contaba con la salida más “fácil”: la devaluación.

Lo que me llamó particularmente la atención a la hora de elegir este tema fue cómo había que delinear y ejecutar un plan de acción en materia de

política exterior para sortear una crisis al no contar con una medida económica con la que si contaban sus vecinos. Ecuador debía ser muy cauteloso a la hora de calcular el costo-beneficio de cada política puesta en marcha en un contexto altamente desfavorable a nivel internacional. A lo largo de todo este trabajo intentaré explicar la relación que existe entre una economía dolarizada y un planteo de política exterior en un contexto de crisis económico-financiera tomando a Ecuador como caso para analizar. Explicaré las diferentes estrategias a las que se recurre para sortear la crisis y cuál es la que se elige o se cree que resulta la más conveniente para afrontarla.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INTRODUCCIÓN

Ecuador fue el primer país de América Latina en volver al régimen democrático en el año 1979. A partir de ese entonces, y hasta la llegada de Rafael Correa al poder, lo único que se logró en Ecuador efectivamente fue el achicamiento del Estado. Desde la asunción de León Febres Cordero en 1984, el país siguió al pie de la letra las famosas “recetas” del FMI cuyas consecuencias pueden verse reflejadas claramente en el estallido económico y social que se produce en el año 2000. *“Ecuador sorprendió al mundo en enero de 2000. Con la dolarización oficial plena de su economía fue el primer país de América Latina que sacrificó su moneda nacional e introdujo una moneda extranjera como de curso legal completo”*.¹ La dolarización fue una decisión política impulsada y presionada por los grandes grupos de poder, los cuales estaban sumamente preocupados por el descontrol económico y una inflación que llegó a más de veinte mil sucres por dólar. Las masas no se quedaron impávidas y las consecuencias no se hicieron esperar: Mahuad fue depuesto y en su lugar asumió el vicepresidente Gustavo Noboa Bejarano.

Lucio Gutierrez, uno de los gestores del golpe a Mahuad, llega al poder en el 2002. Su gobierno va a tener una marcada tendencia pro-estadounidense, encontrando más cercanía con Bush que con cualquier otro presidente en América Latina. Este acercamiento con la Casa Blanca no fue muy bien recibido por parte de la coalición que había acompañado al actual Presidente al poder. A principios del 2005, se produce un alzamiento en la ciudad de Quito. Las Fuerzas Armadas se vieron obligadas a intervenir y a desconocer el mandato de Gutierrez, el cual va a ser reemplazado por su vicepresidente Alfredo Palacio.

En el transcurso de ese año aparece una nueva figura que va a cambiar la escena política del país: Rafael Correa. Es nombrado Ministro de Economía, cargo al cual termina renunciando por no estar de acuerdo con las políticas planteadas desde la presidencia. En ese momento, el multipartidismo ocupaba el centro de la escena en Ecuador: gobiernos de coaliciones minoritarias, oposiciones desleales que se mueven por mecanismos patrimoniales o clientelares y tienen serios problemas para

¹ ACOSTA, Alberto, *“La triste aventura de la dolarización”*, Iberoamericana, Nueva Epoca, Año 1 Nro 3, Septiembre de 2001. Páginas 180-188. C

cooperar en temas claves y políticos desleales que cambian de partido como de camiseta generando una inestabilidad en el legislativo y favoreciendo las prácticas particularistas.

A causa de todo esto, Rafael Correa decide fundar en el año 2006 su partido “Alianza País” con el fin de otorgar credibilidad a un sistema democrático deteriorado por las prácticas neoliberales. El mandatario plantea una refundación del Estado a través de lo que él llama la “Revolución Ciudadana”; compuesta por cinco ejes: la revolución constitucional, la revolución ética, la revolución productiva, la revolución social y la revolución soberana.

En el año 2007 Correa asume como Presidente de la República del Ecuador. Apenas asume convoca a una Asamblea Constituyente para reformar la Constitución y la misma es aprobada en un referéndum. Desde su asunción hasta el día de hoy, la política exterior de Correa ha tenido como foco principal lograr la representación del país en los distintos organismos internacionales centrándose, sobre todo, en la integración a nivel regional.

A lo largo de este trabajo lo que se va a intentar hacer es demostrar la influencia que tiene la dolarización de la economía a la hora de planear y ejecutar políticas en materia exterior, centrándome, sobretodo, en los diferentes procesos de integración regional en los que Ecuador se encuentra como miembro actualmente.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

2 Marco Teórico

2.1 Nociones sobre el liberalismo

*Bolívar decía “No nos dominarán por la fuerza,
sino por la ignorancia”*

La historia de la economía moderna es la historia del capitalismo. Este surge en el siglo quince desplazando al feudalismo como sistema económico. La libertad económica, la igualdad jurídica y la soberanía política fueron las bases de esta primera etapa del capitalismo. Adam Smith escribe su obra célebre (“La investigación sobre la causa y riqueza de las naciones”) en la etapa final de esta transición durante el comienzo de la “Revolución Industrial”. A medida que la revolución fue avanzando y se empezaron a obtener mejoras tecnológicas, Inglaterra, junto con otras potencias, comenzaron a exportar manufacturas y a importar materias primas y alimentos de los países de la periferia (ex colonias). *“La división internacional del trabajo consiste en que unos países se especializan en ganar y otros en perder”*²

Smith es considerado el padre de la economía moderna por lo que se interpreta como una férrea defensa al capitalismo y al libre juego de las leyes de mercado durante toda su obra, sin embargo, Axel Kicillof no está tan de acuerdo con esta visión ya que piensa que la misma *“debe considerarse, más que nada, como una reacción y una crítica a la sociedad tradicional”*³. Lo que se propone demostrar el fundador de la economía moderna es que el capitalismo está regido por un conjunto de leyes que aseguran la reproducción material de la sociedad y su progreso. Afirma que existen determinadas leyes que establecen la coordinación entre todas las partes que componen el sistema y que la libre operación de las mismas lo único que hace es promover el bienestar del conjunto. De esta forma, Smith utiliza el concepto de “la mano invisible” para explicar este libre funcionamiento y coordinación que conduce al bienestar general. Por ende, si las partes son autónomas no es necesaria la intervención de leyes externas

² GALEANO, Eduardo, *“Las venas abiertas de América Latina”*, Siglo XXI Editores, Buenos Aires, 2010.

³ KICILLOF, Axel, *“De Smith a Kenyes: Siete lecciones de historia del pensamiento económico. Un análisis de los textos originales”*, Eudeba, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, Octubre 2010.

que regulen el funcionamiento para los logros económicos. Esa es la base del liberalismo.

Foucault entiende que el liberalismo va a crear una nueva lógica de poder; *“el liberalismo, el arte liberal de gobernar, se verá forzado a determinar con exactitud en qué medida y hasta qué punto el interés individual, los diferentes intereses, individuales en cuanto divergen unos de otros y eventualmente se oponen, no constituyen un peligro para el interés de todos”*⁴. Lo que se proponía el liberalismo era la limitación del poder del Estado, es decir *“un Estado bajo la vigilancia del mercado más que un mercado bajo la vigilancia del Estado”*⁵. La idea fundamental era la de gobernar para el mercado y no a causa de éste.

A pesar de que el desarrollo del capitalismo comenzó a acelerarse a partir de 1870, el liberalismo se estancó debido a que la producción crecía más rápido que el consumo. Esto fue producto, sobre todo, de las políticas proteccionistas adoptadas por Gran Bretaña y Estados Unidos.

La competencia entre las potencias capitalistas por la conquista de mercados condujeron al estallido de la Primera Guerra Mundial en 1914, la cual señala el fin de una era para el capitalismo. En medio del conflicto surge un rival para el capitalismo: el socialismo de la revolución bolchevique. La guerra deja a una Europa devastada; con profundos conflictos sociales y económicos (hiperinflación y desocupación); sin embargo, Estados Unidos salió beneficiado de la misma. Gracias a que Henry Ford perfeccionó el modelo taylorista de producción mediante la cinta en la cadena de montaje, los norteamericanos pudieron estandarizar la producción, reducir costos y aumentar la productividad y, así, desarrollar la industria automotriz de manera tal que ésta fue el motor del crecimiento de la economía americana.

El mundo aún no había logrado recomponerse del trauma de la guerra cuando el 29 de octubre de 1929 estalla la bolsa de Wall Street. *“La Gran Depresión fue un acontecimiento todavía más traumático que el ascenso del socialismo para los creyentes en el capitalismo, sobre todo en Estados Unidos, donde comenzó la Depresión (con el infame crac de Wall Street en 1929), y que además fue el país más*

⁴ FOUCAULT, Michel, *“Nacimiento de la biopolítica. Curso en el College de France (1978-1979)”*, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 2007.

⁵ Ibid FOUCAULT, Michel.

duramente golpeado por la experiencia”⁶ La Gran Depresión fue considerada la crisis más grande de la historia del capitalismo moderno (hasta hoy).

Con el modelo capitalista en crisis, surge una nueva figura en el orden económico que propone romper con el pensamiento ortodoxo y dotar de nuevas funciones reguladoras al Estado: John Maynard Keynes. Su teoría se basa en pilares como el pleno empleo, la inversión y la demanda. Keynes va a impulsar del desarrollo del Estado de Bienestar, en el cual; a diferencia del neoliberalismo; el Estado va a jugar un rol clave en la economía y su regulación.

En 1945, estalla la Segunda Guerra Mundial; la misma no sólo acabó con la vida de millones de personas, sino que significó, nuevamente, un revés para el capitalismo. Durante el período comprendido entre 1945 y 1973, se alcanzó la tasa de crecimiento más elevada de todos los tiempos. A dicho período, por lo tanto, se lo conoce como “La Edad Dorada del Capitalismo”. Esto fue posible debido a la creación de instituciones claves en el sistema financiero como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial y a la utilización con fines civiles de muchas tecnologías desarrolladas durante la guerra.

*“El fin de la Edad Dorada fue consecuencia de la primera crisis del petróleo, ocurrida en 1973, cuando los precios del crudo se cuadruplicaron de la noche a la mañana a raíz de las confabulaciones del cártel de países productores de petróleo u OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo). La inflación venía aumentando lentamente en muchos países desde finales de los años sesenta, pero se disparó inmediatamente después de la crisis del petróleo”*⁷. Los economistas liberales aprovecharon la ocasión para culpar al Estado de bienestar de ser el artífice de la nueva crisis debido a su excesivo intervencionismo. Estos personajes, luego conocidos como “Chicago Boys” (plenamente en concordancia con instituciones como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial), proponían reformular la relación existente entre Estado y mercado; es así como surge un nuevo tipo de Estado: el neoliberal.

El neoliberalismo *“es sólo la cobertura para una intervención generalizada y administrativa del Estado tanto más gravosa porque resulta insidiosa y se enmascara*

⁶ CHANG, Ha-Joon, *“Economía para el 99% de la población”*, Editorial Debate, Buenos Aires, Septiembre 2015

⁷ Ibid CHANG Ha- Joon