



USAL
**UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR**

Facultad de Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales

TESIS DE GRADO

No todo lo que brilla es cobre

La política exterior comercial chilena en función del
comercio de cobre con China (2005-2014)

María Agustina López

Buenos Aires, 26 de noviembre de 2015

Contacto:
11 44 40 72 54
agustinalopez.h@gmail.com

Prefacio

Esta Tesis se presenta como parte de los requisitos para optar al grado Académico de Licenciada en Relaciones Internacionales de la Universidad del Salvador y no ha sido presentada previamente para la obtención de otro título en esta Universidad u otra. La misma contiene los resultados obtenidos en investigaciones llevadas a cabo en el marco de la Facultad de Ciencias Sociales, en el Departamento de Relaciones Internacionales durante el período comprendido entre marzo del 2014 y julio del 2015.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Resumen

Al finalizar la Guerra Fría se produjo en el sistema internacional un cambio en la distribución de poder y Estados Unidos emergió a la cabeza del mismo. Rusia quedó magullada y claramente disminuida en términos de capacidades materiales y armamentistas.

Sin embargo, el mundo estaba cambiando y surgiría en el siglo XXI un nuevo orden internacional apoyado intensamente en los recursos naturales, en donde nuevos jugadores se sumarían y algunos antiguos participantes renovarían sus roles. Este es el orden que se mantiene, en términos relativos hasta la actualidad.

“Un mundo de potencias crecientes y recursos menguantes está destinado a crear una competencia intensa entre un grupo cada vez mayor de naciones consumidoras de energía que lucharán por hacerse con las reservas de hidrocarburos y otros materiales industriales claves que queden en el planeta”¹

Estados Unidos y la Unión Europea dejan de ser el exclusivo centro del eje y las miradas se sitúan sobre Oriente y América Latina, los poderes que emergen de allí y sus necesidades.

Tal es el caso de China que, a partir de las medidas de aperturismo impulsadas por Deng Xiaping a fines de la década de 1970, se convirtió, en poco más de treinta años, en la primera economía mundial². Éste representa un escenario novedoso, en donde América Latina y el Caribe tienen la necesidad de repensarse a sí mismas y su rol en el plano internacional, teniendo en cuenta el atractivo que representan como poseedores de materias primas y recursos naturales. Su condición geopolítica y estratégica cobra una inmensa

¹ Klare, Michael “Planeta sediento, recursos menguantes. La nueva geopolítica de la energía”. Ediciones Urano, 2008. (p.19)

² Medición del FMI, en donde las cifras comparativas del Producto Interno Bruto (PIB) se refieren a las ajustadas por Paridad de Poder de Compra. [Word Economic Outlook Database](http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2014/02/weodata/index.aspx), octubre 2014. Disponible en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2014/02/weodata/index.aspx>

importancia. Hoy en día, China es el segundo socio comercial de América Latina a nivel mundial, después de los EE.UU, y el primero de Brasil y de Chile³.

Cabe destacar que los recursos naturales son ejes esenciales en la construcción de poder de un país, así como una oportunidad para generar un desarrollo sustentable y más equitativo; una vía para garantizar un futuro de crecimiento. Sin embargo, se considera que puede resultar nocivo, en el largo plazo, continuar orientando la política externa económica exclusivamente a un carácter de *proveedor*.

Actualmente, existen varias economías en esta situación, considerando como uno de los factores más importantes que las tasas chinas de crecimiento y consumo son una vía eficiente para asegurar el futuro, por lo menos el más cercano. Hoy en día el sistema global se está reconfigurando y es necesario tener el ojo puesto en las nuevas áreas y regiones emergentes.

Chile, en su condición de principal productor de cobre a nivel mundial, ha encontrado en el modelo de crecimiento chino, una forma de insertarse a nivel internacional. De esta manera, el presente trabajo buscó describir y analizar la política exterior económica chilena en la última década (2005-2014) en su carácter de proveedor de materia prima a una economía en crecimiento y demanda permanente. Como se podrá constatar más adelante, efectivamente, hay un tipo de política exterior tendiente a la reprimarización económica y un vínculo específico entre estados generado a partir de esta situación.

³ Moneta y Cesarín (editores) "Tejiendo redes. Estrategias de las empresas transnacionales asiáticas en América Latina", EDUNTREF. Buenos Aires, 2012. Pág. 13.

Índice

Prefacio	2
Resumen	3
I. Introducción	7
I.I Tema	7
I.II Problema	8
I.III Objetivo general	8
I.IV Objetivos específicos	8
I.V Justificación y relevancia	9
I.VI Estrategia metodológica	9
II. Marco teórico	9
II.I Estado del arte	9
II.II Marco de referencias teóricas	11
III. Marco conceptual	14
IV. Capítulo I: Chile	17
IV.I Un capítulo aparte: breve historia del cobre en Chile y de CODELCO	17
IV.II Administraciones 2005-2014. Cambios y continuidades en la política exterior comercial	19
IV.II Ricardo Lagos Escobar (2000-2006)	20
IV.III Michelle Bachelet Jería (2006-2010)	25
IV.VI Chile y la crisis económica global 2008-2009: el papel del cobre	30
IV.V Sebastián Piñera (2010-2014)	32
IV.VI Cifras de la economía y el comercio chileno (2005-2014)	38
V. Capítulo II: China	42
V.I Orígenes de la modernización económica de China: las reformas de Deng Xiaoping	42
V.II China como la gran demandante de recursos naturales a nivel global	44
V.III Las inversiones chinas en el sector minero latinoamericano	47
V.IV China MinMetals: joint ventures y cadenas de valor global	49
VI. Capítulo III: Relaciones bilaterales	52

VI.I TLC China-Chile, un hito clave para la economía chilena	53
VI.II La inversión extranjera directa (IED) entre ambos países	55
VI.III CODELCO y MinMetals: ¿un acuerdo estratégico clave?	56
VII. Conclusiones finales	58
VIII. Bibliografía consultada	62
IX. Anexo	67



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

I. Introducción

Para una mejor comprensión de la causalidad de los elementos planteados y posterior explicación de los mismos, la tesina se ha dividido en cuatro capítulos. El primero apunta a las políticas exteriores económicas de los gobiernos chilenos comprendidos entre 2005-2014 (Lagos, Bachelet y Piñera). Si bien la política doméstica no será contemplada, sí se tendrá en cuenta cuando remita a situaciones que repercutan en el armado de la agenda exterior. En este capítulo se pretende evidenciar la presencia del cobre durante todo el período.

El segundo, se enfoca solamente en China. Si bien su historia es milenaria, parte de las reformas de Deng Xiaoping y busca explicar cómo los chinos se han convertido en los gigantes que son hoy a nivel económico. El objetivo particular del primer capítulo es dar dimensión de la demanda de China de recursos naturales, particularmente cobre y cómo busca satisfacerla en términos generales.

El tercer capítulo muestra la conjunción entre Chile y China a nivel comercial. Abarca pura y exclusivamente las relaciones bilaterales comprendidas en el período de análisis, haciendo particular hincapié en el TLC negociado entre ambos estados y en el comercio creciente de cobre, producto de éste.

Por último, el capítulo final comprende las conclusiones.

I.I Tema

El tema del presente trabajo es la política exterior comercial chilena durante el período 2005-2014

I.II Problema

¿Cómo se ha ido configurando la política exterior comercial chilena, teniendo en cuenta como principal factor el ingreso de China al mercado del cobre (2005-2014)?