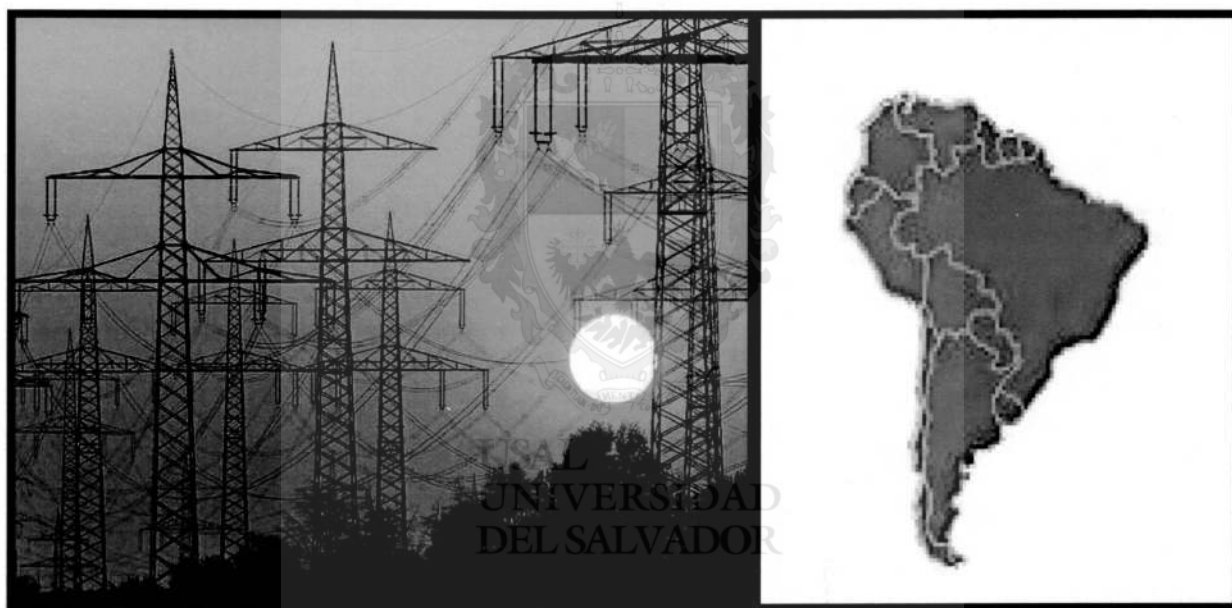


**UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

“De Guayaquil al siglo XXI”
La energía eléctrica como herramienta de integración



Profesor titular: Vanesa Tuñón

Alumna: Marcalles Malena

DNI: 33.952.141

E-mail: male_marcalles@hotmail.com

¿Por qué hacemos referencia a la entrevista de Guayaquil?

Los Libertadores San Martín y Bolívar se entrevistaron en Guayaquil en julio de 1822. Los resultados de la entrevista fueron poco positivos, puesto que no se había logrado el acuerdo para que ambos libertadores terminaran juntos y prontamente la guerra de la independencia. Al término de las conferencias, San Martín le propone a Bolívar ser prudentes y mantener en reserva los resultados de la conversación. ¿Por qué callar? ¿Cuál es la razón del secreto? Es por un noble propósito: se requería guardar silencio para mantener incólume la unidad sudamericana.

La necesidad de la unión es una obsesión no sólo bolivariana, sino también de San Martín y toda la pléyade de próceres que construyeron nuestra libertad. Bolívar afirmaba: *“Yo deseo más que otro alguno ver formar en América la más grande nación de mundo, menos por su extensión y riquezas que por su libertad y su gloria”*¹; San Martín por su parte, como lo señala A. J. Pérez Amuchástegui, tiene un objetivo al volver a América: *“propiciar formas de unidad confederal que tendieran a asegurar un bloque hispanoamericano unido por identidad de intereses y objetos”*².

Si miramos nuestra propia historia y la del mundo, podemos afirmar que si América del Sur aún sigue sumida en la pobreza, la desigualdad y la dependencia, una de las razones de ello es que aún no ha sabido concebir los mecanismos para su unidad. Podemos decir que todavía la realidad de América del Sur se concibe bajo el prisma del siglo XIX y XX: naciones divorciadas de un pensamiento común, más allá del esfuerzo y la lucha emprendida por nuestros pensadores y líderes de la historia latinoamericana, desde San Martín y Simón Bolívar, hasta quienes en los tiempos actuales siguen propiciando la idea de una tarea común entre los pueblos.

¹Bolívar, Simón, “Carta de Jamaica” en Siete Documentos Esenciales, ed. Presidencia de la República, 1973, pág. 24.

²Pérez Amuchástegui, A. J., “Ideología y Acción de San Martín”, ed. Abaco Depalma, Bs. As., 1997, pág.9.

ÍNDICE

Resumen.....	1
Alcance del problema: <i>Enfoque metodológico</i>	2
Introducción.....	6
Antecedentes históricos: <i>Una mirada retrospectiva</i>	8
Breve balance de la integración eléctrica: <i>Situación y perspectivas actuales</i>	14
Juego de Actores.....	20
Escenarios.....	36
Escenario I.....	37
Escenario II.....	47
Escenario III.....	57
Conclusiones: <i>Desde una perspectiva teórica</i>	66
Bibliografía.....	70
Anexos.....	74
Anexo I.....	75
Anexo II.....	81
Anexo III.....	83
Anexo IV.....	84
Anexo V.....	86

RESUMEN

El trabajo de investigación comprende seis partes. En primer lugar, hacemos hincapié en el alcance del problema a analizar, a partir de la explicación de un conjunto de variables y categorías que nos permiten esbozar los escenarios prospectivos.

En los dos siguientes capítulos, se hace una descripción de la evolución de las iniciativas de cooperación e integración eléctrica entre los países de América del Sur, desde la primera incorporación de la variable energética en las agendas de los países sudamericanos, hasta las últimas iniciativas y acuerdos desarrollados.

En tercer lugar, en el capítulo subsiguiente, se hace hincapié en los principales actores que participan de las iniciativas de integración eléctrica regional, como lo son Perú, Venezuela, Bolivia, Brasil, Argentina, Paraguay, Colombia, Ecuador, Chile y Uruguay³. Nos abocamos al análisis de sus objetivos, intereses, estrategias y recursos, y por último, a las convergencias y divergencias que subyacen a las relaciones de los países seleccionados. Debemos resaltar, que no en todos los casos existen similitudes o complementariedades en todas las variables mencionadas, pero simples aproximaciones son suficientes para considerar la integración como parte de sus respectivas políticas energéticas.

En cuarto lugar, se llevó adelante el ejercicio de elaboración de escenarios sobre la evolución de la integración eléctrica regional. Estos fueron elaborados en torno a cuatro variables fundamentales: una de carácter interno, denominada "*configuración interna de los actores*", de la cual se desprenden atributos de carácter político, económico, social y participación del sector público y privado; y por otro lado, variables de carácter externo, que denominamos "*posicionamiento de la región a nivel internacional*", "*involucramiento entre los actores*" y "*demanda y oferta eléctrica*". A partir de la combinación de estas cuatro variables, es que definimos tres escenarios que posteriormente nos llevarán a las reflexiones plasmadas en las conclusiones.

³ La exclusión de este análisis de Guyana, Surinam, la Guyana Francesa, y a nivel insular, Trinidad Tobago, se debe a dos razones fundamentales. Por un lado, a fin de poder contar con información suficiente, y por otro, a que consideramos que el tratamiento de los países anteriormente mencionados es suficiente para determinar el contexto dentro del cual podrían actuar los países menores de la región.

ALCANCE DEL PROBLEMA: ENFOQUE METODOLOGICO

El presente trabajo de investigación tiene como objetivo analizar tendencias y escenarios futuros sobre la base del grado de integración y asociación regional entre los países de la región sudamericana a partir del abastecimiento eléctrico como alternativa sustentable. El diseño de estos escenarios nos proporcionará elementos que faciliten la elaboración de políticas y mecanismos institucionales que logren aprovechar todas las potencialidades de América del Sur.

Teniendo esto en mente, podemos afirmar que en Sudamérica existen abundantes recursos energéticos que podrían ser utilizados para abastecer en forma económica y segura las necesidades de la región. Para que ello suceda, es necesario eliminar las barreras que impiden la integración de los mercados eléctricos, lo que conlleva no sólo la construcción de líneas de transmisión de electricidad que interconecten a los distintos países, sino que además se establezca un conjunto de aspectos tales como el compromiso de los gobiernos, las reglas para que la inversión pública o privada se concreten y las normas y formas de operar la interconexión.

Por tanto, el problema plantea la oportunidad de investigar la posibilidad de diseñar mecanismos de complementariedad y cooperación con miras a lograr la integración eléctrica en la región, entendida como un proceso de interconexión estratégica de las redes de energía en corredores internacionales, que permite, bajo un marco normativo común y servicios adecuados, su circulación ágil y eficiente.

De este modo, dicho trabajo pretende proyectar la profundidad y los alcances de la cooperación eléctrica sudamericana. Para ello, se toman en cuenta un conjunto de variables que reflejan modos alternativos en que el futuro de la integración sudamericana se puede presentar.

En primer lugar, debemos mencionar la variable que denominamos "*configuración interna de los actores*". De ella se desprenderán un conjunto de categorías: *política, económica, social y participación del Estado y del sector privado en la interconexión eléctrica*. Dicha variable pretenderá observar las características más relevantes de la región

sudamericana en su conjunto, de modo de poder reflejar las debilidades y fortalezas internas de la región.

En términos *políticos*, nos concentraremos en analizar el grado de efectividad en la toma de decisiones y la administración que existe a nivel regional, es decir, la estabilidad institucional y política, o en otras palabras, el grado de continuidad de las reglas e instituciones y la consistencia e intensidad en las decisiones. En cada uno de los escenarios, tomaremos en cuenta dos indicadores diseñados por el Banco Mundial denominados “efectividad gubernamental” y “estabilidad política” que caracterizaremos a través de un carácter cualitativo (alto-bajo).

En términos *económicos*, tomaremos en cuenta el nivel de desarrollo de la estructura macroeconómica de la región, es decir, la alta o baja capacidad de desarrollo de una gestión económica sostenible y a largo plazo. A su vez, se analizarán las consecuencias que la crisis financiera internacional puede o no tener en el conjunto sudamericano. De este modo, los niveles de desarrollo económico, como así también, las capacidades de acción y reacción frente a la crisis, permitirán o limitarán la posibilidad reorganizar los sistemas eléctricos, de transporte y distribución eléctrica regional.

En términos *sociales*, se analizará la capacidad de los países de disminuir las brechas sociales y la pobreza, y cómo dicha capacidad puede resultar en un limitante o un motor para la aplicación de medidas como la ampliación del empleo, protección social, matriz productiva diversificada, igualdad de oportunidades, etc. Esta alta o baja capacidad se verá también reflejada, en mejoras o retrocesos en las condiciones de acceso a la energía eléctrica.

Por último, en relación a la categoría *participación del Estado y del sector privado en la interconexión eléctrica*, se evaluará el grado de participación del Estado y el sector privado en el mercado eléctrico. Más específicamente, consideraremos la participación del Estado en el cumplimiento de las políticas establecidas, la promoción de los contratos y su involucramiento en la renta eléctrica. En el caso del sector privado, tomaremos en cuenta su intervención en términos tecnológicos y cumplimiento de las leyes y los contratos.

En segundo lugar, las últimas tres variables que emplearemos son de carácter externo y reflejarán el grado de involucramiento entre los países de la región, su

posicionamiento a nivel internacional, y el mercado eléctrico en el que deberán desenvolverse.

En primer lugar, la variable *involucramiento entre los actores* hará referencia a la capacidad de los países de la región de elaborar nuevas e innovadoras iniciativas conjuntas, es decir, a la posibilidad de crear o definir acuerdos futuros. Dependiendo de alta o baja capacidad de concreción de dichos acuerdos, se desenvolverán sólidas o débiles relaciones entre los países sudamericanos, permitiendo o limitando la búsqueda de políticas compatibles en el sistema internacional. Este grado de compatibilidad se verá reflejado a través de la variable *posicionamiento de la región a nivel internacional*.

Por último, se detallará la *demanda y oferta eléctrica* en América del Sur. En este caso, la existencia de un mercado integrado que sirva como puntapié inicial para la integración sudamericana sobre la base de la interconexión eléctrica, dependerá de una demanda combinada con una oferta acorde. Por el contrario, la existencia de desajustes entre la oferta y la demanda, no permitirá integrar el mercado eléctrico.

Por lo tanto, mediante la combinación de estas variables, construiremos tres escenarios claramente diferenciados entre sí.

El primer escenario será uno cooperativo, en el cual se desarrollará un mercado común de electricidad en Sudamérica, basado en la satisfacción de requerimientos y beneficios reales y significativos, lo que se traducirá en experiencias concretas y positivas, y en el desarrollo de la infraestructura básica precisada a nivel regional. Este proceso exigirá la participación activa de los gobiernos involucrados, de tal modo que sea posible llegar a acuerdos que permitan la superación de los obstáculos que derivan de los diversos diseños de mercados y marcos regulatorios que existen en la región. El interés o beneficio económico y social de una interconexión, será el elemento determinante para impulsar proyectos de interconexión.

El segundo escenario, se caracterizará por ser uno que no registra grandes cambios en las principales variables anteriormente desarrolladas, es decir, planteará una situación statoquista. Se presentarán una serie de dificultades económicas, políticas y sociales internas, como así también de carácter global, que pondrán a prueba la capacidad de los

países de desarrollar acciones conjuntas y una planificación oportuna para consolidarse como una región representativa a nivel internacional.

Por último, surgirá de la combinación de las variables un escenario conflictivo, donde las intenciones de integración no prosperarán y quedarán en meras manifestaciones de intención. A nivel interno no se actuará con políticas tendientes a un ordenamiento equilibrado y al desarrollo integral de toda la población, manteniendo una débil articulación con mínimas posibilidades de crecimiento económico, no pudiendo revertir, de este modo, los desequilibrios que se manifiestan tanto a nivel interno como internacional.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR