



**UNIVERSIDAD DEL SALVADOR**  
Facultad de Ciencias Sociales  
Escuela de Relaciones Internacionales

**Tesis de grado**  
**Proyección de escenarios.**

**Desarrollo en prospectiva de la política exterior  
de la República Popular de China.  
Las relaciones bilaterales con América latina.**

UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

Alumna: Maria Cecilia Feroglio  
Mail: [m\\_feroglio@yahoo.com](mailto:m_feroglio@yahoo.com)  
Teléfono: 1541479129

## Indice

a) <b>Introducción</b> .....	Pag. 2
b) <b>Alcance de la investigación</b> .....	Pag. 8
c) <b>Antecedentes Históricos</b>	
c) China.....	Pag.13
c.1) Lineamientos generales de la nueva política exterior de China.....	Pag.19
d) <b>Estado del Arte</b>	
d) Las relaciones de China establecidas con América Latina y Argentina.....	Pag. 23
d.1) Presencia de China en América Latina.....	Pag. 29
d.2) El inicio de las relaciones bilaterales entre Argentina y China.....	Pag. 54
d.3) Las relaciones económicas establecidas entre Argentina y China.....	Pag. 65
d.4) Las relaciones entre China y Estados Unidos.....	Pag. 81
e) <b>Análisis estratégico de los actores. El método MACTOR</b> .....	Pag.102
e.1) Descripción del método.....	Pag 102
e.2) Estrategia de actores.....	Pag 103
e.3) Identificación de desafíos estratégicos.....	Pag.115
e.4) Matriz de actores y objetivos ( MAO).....	Pag 117
e.5) Convergencias y divergencias.....	Pag 119
e.6) Análisis de los resultados expresados en las tablas.....	Pag 120
f) <b>Escenarios prospectivos posibles</b> .....	Pag.122
f.1) Escenario 1.....	Pag 122
f.2) Escenario 2.....	Pag 127
f.3) Escenario 3.....	Pag 130
g) Conclusiones.....	Pag 132

## Bibliografía

## Anexos Cuadro Morfológico

## a) INTRODUCCION

En virtud del incremento creciente del poderío económico, militar y político, China toma un nuevo rol dentro del sistema internacional, alcanzando mayor relevancia dentro del sistema.

En su desarrollo de la política exterior, se encuentran ciertas constantes que indican sus aspiraciones a alcanzar un poder de gran envergadura y su búsqueda de una redistribución del poder global en forma más oligopólica.

Con este proceso de apertura iniciado a fines de la década de los 70', la región de América Latina se convirtió en una zona de importancia estratégica para poder implementar el plan integral de reforma y desarrollo chino, y Estados Unidos en un gran competidor en esta materia.

Encontramos ciertos rasgos que permanecen vigentes al día de hoy en la diplomacia china su adhesión al multilateralismo, multipolarismo y tercermundismo, ha sido una constante en su discurso. Durante la década del 70', estas decisiones quedaron plasmadas en la "Teoría de los tres mundos" de Mao Zedong, que considera que el mundo se encuentra política y económicamente dividido en tres mundos, el primero conformado por grandes potencias capitalistas, con Estados Unidos al frente el segundo constituido por la ex Unión Soviética y sus satélites y finalmente un mundo conformado por el resto de los países no alineados.

En el marco de esta teoría su política exterior refleja desde siempre una firme solidaridad con el grupo de países menos desarrollados.

En la actualidad, la identificación de pertenencia al Tercer Mundo sigue vigente, sumada a la adhesión de China al multilateralismo, el derecho al desarrollo y el no alineamiento; con su consecuente política exterior independiente y pacífica, la oposición al unilateralismo, al conflicto internacional y al subdesarrollo.

La intención de adquirir un mayor protagonismo dentro de la escena internacional mediante el multilateralismo, se diferencia del tradicional aislacionismo chino. El multilateralismo es utilizado entonces como una herramienta clave para la actual diplomacia china y se evidencia en la participación del país en diversas organizaciones internacionales, principalmente en las Naciones Unidas y en la Organización Mundial de Comercio. Esta intervención en distintos ámbitos internacionales y regionales, es un medio para alcanzar un ambiente pacífico y no hostil, imprescindible para lograr los objetivos planteados de desarrollo, en donde se pueda propiciar un ambiente favorable para el comercio y el intercambio.

Su apertura económica, preservando un sistema económico "socialista de mercado" como medio para alcanzar el desarrollo integral del país dentro del actual sistema capitalista, es un objetivo explícito, que vincula también a su resurgir dentro del sistema internacional, como planteando un nuevo orden internacional, desde su punto de vista más democrático y representativo, y con igualdad de oportunidades para todos, en el cual se opone al unilateralismo que caracterizó al mundo de la post Guerra Fría.

Varias acciones prueban lo anterior, como su papel en la resolución del conflicto de Corea del Norte, su postura de combate al terrorismo, su acercamiento a Europa en el conflicto con Medio Oriente y la búsqueda de acuerdos fronterizos con Rusia, India y los países del Sudeste Asiático, además del fortalecimiento de las relaciones con América Latina.

Las relaciones con América Latina se encuentran dentro de esta perspectiva global, desarrollada bajo directrices que moldean los vínculos otorgándoles una identidad definida con características particulares, basadas principalmente en intereses económicos, políticos y particularmente estratégicos.

En principio, China considera conveniente aliarse a la región, en la lucha por el establecimiento de un nuevo orden internacional, y paralelamente disminuir la dependencia económica y comercial de los países desarrollados, particularmente de Estados Unidos, con el fin de consolidar relaciones comerciales alternativas. Para alcanzar tal efecto, orienta su mirada hacia un potencial mercado regional y un territorio abastecedor de recursos naturales, necesarios para continuar con su proceso de crecimiento.

Durante el transcurso de las últimas décadas, impresionó al sistema internacional con su crecimiento económico acompañado por sus inversiones, flujo de capitales y expansiones en el sector exportador. La internacionalización de las actividades de las empresas chinas mediante inversiones en el exterior, acompañada de un fuerte apoyo a nivel político y financiero del gobierno particularmente en América Latina, permitió que el país se transformara en un agente activo en Inversiones Externas

Directas (IED) paralelamente China continúa siendo el principal destino de IED. El crecimiento económico ocurrió en forma simultánea al establecimiento de las relaciones diplomáticas con muchos países de América del Sur, entre ellos la Argentina entre los años 1970 y 1980.

En los últimos años se observaron cambios en la política exterior entre América del Sur y China que incrementaron las relaciones multilaterales en la región, desde que China se volvió un miembro pleno del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y de la OMC.

En este sentido, el interés de China en inversiones en el exterior está orientado principalmente hacia sectores estratégicos.

En el año 2000 China inició oficialmente su estrategia "Go Global" para promover sus IED's (inversiones extranjeras directas) cuya implementación significó un cambio en la posición del gobierno, y una gradual flexibilidad de control del gobierno.

Junto con la elasticidad gradual del gobierno, los proyectos de IED's chinos fueron orientados más hacia las motivaciones comerciales que de agenda política. En el caso de América del Sur, son incentivados por la oportunidad de mejorar el acceso a los commodities.

Todos los países de la región fueron afectados por el crecimiento económico de China. Los sectores que tienen mayores efectos varían de acuerdo con la dimensión de cada economía. En el caso de algunos países (Argentina, Brasil, Chile, Venezuela y Perú), China, se convirtió en el primer o segundo mercado exportador, al margen

de ser beneficiados por el impacto de la demanda china en los precios internacionales de los commodities primarios.

Es decir, el cambio de China en su rol dentro del sistema internacional, da paso a un nuevo espacio para la potencia asiática dentro de este marco, preservando prácticas leninistas clásicas. Ello sumado a su apertura de la política exterior y su filosofía generan una incógnita para el resto de las potencias, que observan los cambios y nuevos roles que se van definiendo para cada uno con el correr del tiempo.

Su modelo basado en el intercambio de esfuerzo por parte de la población a cambio de mejoras en su calidad de vida, a raíz de un rápido desarrollo, que trajo como consecuencia una gran estabilidad a nivel político, reflejan el compromiso que existe entre el poder y la sociedad.

Las modificaciones que se implementaron, necesitaban también de una reforma dentro del área gubernamental y particularmente dentro del socialismo. Este proceso, fue interpretado como un elemento más a aplicar para alcanzar el desarrollo necesario. Los progresos dentro del orden interno, y las nuevas posibilidades que le brindan participar más activamente del escenario mundial, generan un escenario en el que China contribuye activamente para delinear el nuevo orden mundial.

El presente trabajo plantea las relaciones de China con América Latina, particularmente con la Argentina, y los elementos que tangencialmente influyen ellas, como lo es la presencia de Estados Unidos.

Estados Unidos se presenta históricamente como hegemón dentro del sistema, particularmente a partir de la caída de la URSS, mientras que China, es un actor que aún se encuentra recorriendo el camino para lograr desarrollar su potencial definitivo. Si bien no posee aún lo necesario para desplazar a Estados Unidos de su rol, son claros los deseos de China para configurarse como una potencia no sólo regional sino mundial, para lo que debe continuar desarrollando los lazos que gestó hasta hoy con diversas regiones, entre ellas América Latina. La región por su parte, recibió la implementación de lazos económicos y diplomáticos de una forma positiva, por el crecimiento a nivel económico que representa China para cualquier país, a pesar de la dependencia que también generan este tipo de vínculos.

Es cierto que para China, establecer relaciones con la región es mucho más sencillo que hacerlo con Asia, región con la que tuvo dificultades para vincularse históricamente principalmente por ser percibida como una potencial amenaza para la paz y seguridad de la región. Esto a pesar de las declaraciones realizadas por China, que aseguran que apuestan a la democracia y al respeto en las relaciones internacionales, y que China, se encuentra comprometida con la paz y la seguridad regional mediante la cooperación.

## **b) ALCANCE DE LA INVESTIGACION**

El presente trabajo tiene la finalidad de analizar la política exterior de china dentro de un marco prospectivo, su vinculación con América Latina, concretamente con la Argentina y las posibles repercusiones que el replanteo del escenario internacional puede traer para Estados Unidos y todo el sistema internacional en general.

El hecho de presentar en el mismo escenario a dos potencias con similares influencias en la actualidad, dentro del entorno internacional, define una competencia que se libraré dentro de la región latinoamericana.

En este marco se plantearán tres escenarios prospectivos, que se desarrollarán en una dinámica de cooperación y conflicto, en relación al desarrollo de las relaciones entre los Estados mencionados anteriormente y a su vez de ellos con la región.

A fin de poder plantear correctamente el trabajo, es preciso establecer dimensiones, que brindarán el marco conceptual a las cuestiones en referencia.

Se trabajara entonces con cuatro dimensiones, cada una con sus correspondientes variables.

La primera dimensión es la Dimensión Económica, en ella vamos a trabajar con las variables vinculadas al modelo económico, de China, de América Latina y de la Argentina.

En segundo lugar, la dimensión internacional, cuyas variables son las políticas comerciales y financieras.

En tercer lugar la dimensión política, dentro de la cual vamos a trabajar con dos variables, mecanismos de cooperación y los diferentes tipos de liderazgos.

Por último la dimensión estratégica, cuyas variables son las empresas y los modelos de inserción económica.

Este escenario y sus respectivas proyecciones, serán analizados desde los conceptos de diferentes teorías para poder explicar las variables utilizadas.

El primer lugar, partimos por describir la estructura y los actores, según Kenneth Waltz. Para él, el sistema internacional presenta características estatocéntricas, esto significa que los Estados son los actores principales del sistema internacional que interactúan, son buscadores de seguridad, poseen características antropomórficas y son racionales desde el momento que buscan maximizar sus beneficios a bajos costos.

La estructura internacional, va a estar entonces compuesta por un principio ordenador, que es la anarquía entendida como la ausencia de una autoridad central, por encima de los Estados que tenga capacidad coercitiva. Los Estados al encontrarse en anarquía se ven obligados a cumplir con todas las funciones para poder sobrevivir, por este motivo actúan según el principio de autoayuda con el objetivo de satisfacer sus necesidades, y su supervivencia básicamente plantean que no deben esperar la ayuda de otros. <sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Waltz, K: Teoría de la política internacional, Editorial GEL, Buenos Aires, 1988.

En segundo lugar, planteamos un escenario que contrasta al anterior, expuesto por Keohane,<sup>2</sup> y algunos elementos que Wendt denomina “cultura lockeana”.<sup>3</sup>

A diferencia del escenario anterior la lógica es la de “vive y deja vivir” en la cual los actores se ven como rivales pero nunca como enemigos. Al ser rivales las percepciones respecto de la violencia serán más tenues ya que se espera que exista un reconocimiento sobre la soberanía por parte de los actores lo que limitaría el uso de la fuerza. Esto va a permitir desarrollar un escenario pacífico en donde los integrantes del mismo puedan convivir armonía dentro del sistema.

Para Keohane el sistema tiene fallas que dificultan las relaciones estatales, que pueden ser resueltas gracias a la intervención de organismos internacionales. Estas organizaciones son definidas como un conjunto de reglas formales e informales, que no solo regulan el comportamiento de los Estados sino que además generan expectativas sobre los mismos. Para entender esta conceptualización es necesario aclarar que Keohane acepta la racionalidad de los Estados a la hora de preocuparse por la relación costo-beneficio y también coincide con otras ramas teóricas en cuanto a la existencia de un sistema anárquico, pero se diferencia de ellos al afirmar que los

---

<sup>2</sup> Axelrod, R y Keohane, R: “Achieving Cooperation Under Anarchy: Strategies and Institutions”. En *World Politics*, 38, 1985.

<sup>3</sup> Wendt Alexander: “Social Theory of International Politics” *Cambridge Studies in International Relations*, Cambridge University Press 1999.

Estados no son simples buscadores de seguridad y que la cooperación es posible si la preocupación mayor esta enfocada en las ganancias absolutas.

Por último, se planteara un escenario que solo puede ser posible si se logra el traspaso de una cultura Lockeano a una Kantiana en términos de Wendt. Es decir, el proceso de transición no modificará la existencia de anarquía sistémica sino que cambiará el entendimiento respecto de los roles que los Estados ocupan, logrando progresivamente el traspaso de rivalidad a amistad.<sup>4</sup>

Dentro del análisis macro-estructural de la cultura Kantiana la lógica de la anarquía se funda en la idea de que la seguridad está dada por una serie de conocimientos compartidos y comportamientos colectivos que transmiten seguridad modificando el valor del poder militar que es reemplazado por elementos discursivos, diplomáticos, entre otros.

El rol de amistad, basado en conocimientos compartidos por los actores acerca a los mismos y posibilita la formación de elementos de seguridad colectiva donde se espera que los Estados actúen según los principios de no agresión mutua favorece la estabilidad de la seguridad nacional pero no garantiza la tratativa de problemáticas de baja agenda.

---

<sup>4</sup> Alexander Wendt: "Social Theory of International Politic" CAP.6, Cambridge Studies in International Relations, Cambridge University Press 1999.

Los tres lineamientos expuestos van a enfocarnos en los elementos que van a servir de pilares para el desarrollo del presente trabajo, y del posterior desarrollo de los escenarios.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

### c) CHINA

Poco tiempo después de ser fundada la República Popular de China, quien en ese momento era secretario de Estado de Estados Unidos, Dean Gooderhan Acheson, comentó que el gobierno comunista no iba a poder alimentar a sus habitantes, como tampoco lo habían podido hacer sus antecesores. Seis décadas después, con las reformas impulsadas por Deng Xiaoping, el país creció a una tasa anual del 10%, y alcanzó un nivel de desarrollo que le brinda el nivel político estratégico de una potencia global.

La economía china, hoy segunda en el mundo, logró un dinamismo y una integración en la economía global que hoy la hacen un factor esencial y acondicionador, no solo de las economías sino del escenario internacional en general.<sup>5</sup>

A su vez este proceso, se vio beneficiado y acelerado a favor de China con la última crisis financiera global.<sup>6</sup>

Bajo la premisa del desarrollo como base, para fines del año 2009, China había autorizado el asentamiento de más de 680 mil empresas de capital extranjero, alcanzando los 945 millones en inversión directa extranjera. Además se convirtió en

---

<sup>5</sup> Bustelo Gómez, Pablo, “El Ascenso Económico de China: Implicaciones Estratégicas para la Seguridad Global”, en “China en el Sistema de Seguridad Global del Siglo XXI”, en Monografías del CESEDEN N°108, Ministerio de Defensa de España, enero del 2009.

<sup>6</sup> Soto, Augusto, “Dimensiones actuales de la seguridad China (ARI)”, en [www.realinstitutoelcano.org](http://www.realinstitutoelcano.org) del 2 de julio del 2010.