



Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Sociales

**Evolución de la gobernabilidad en Bolivia a
partir del ascenso de Evo Morales Ayma.**

USAL
UNIVERSIDAD
Por
DEL SALVADOR

Alumna: Uema, Laura

Buenos Aires, 05 de febrero de 2013
Correo electrónico: laura_uema@hotmail.com

Índice:

Tema	Página
Introducción	1
Definición del problema.....	3
Alcance del problema.....	4
Antecedentes históricos generales	9
Cuadro de situación	16
Estrategia de los Actores	17
Proyección de escenarios	44
Conclusiones Generales	59
Anexo I	
Bibliografía	66



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción:

El siguiente trabajo se propone analizar desde diversos puntos de vista, la importancia estratégica de la evolución de la gobernabilidad en Bolivia a partir del ascenso de Evo Morales.

En primer lugar, en vista de poder comprender y realizar proyecciones sobre cualquier unidad de análisis, el rumbo de su economía, política interna o la política exterior que lleva adelante el Estado, son muchos los indicadores, datos y cuestiones que deben ser tenidas en cuenta. No obstante, considero de importancia iniciar con una descripción del alcance del problema a fin de poder distinguir la unidad de análisis sobre la cual girará nuestra investigación, es decir, la República Plurinacional de Bolivia. Este primer punto conformará nuestro espacio metodológico explicativo – proyectivo. Para ello, diferenciaremos los aspectos cruciales con el fin de indagar sobre la evolución de la gobernabilidad en esta nación, teniendo en consideración las dimensiones políticas, sociales, económicas, y el modelo de inserción internacional. A su vez, tendremos en cuenta, ocho variables de gran importancia: la matriz institucional vigente, la participación de la elite económica boliviana dominante históricamente, el rol de los partidos políticos, la participación de los movimientos indigenistas, el modelo de desarrollo económico, el rol del liderazgo carismático del presidente y la relación con el bloque regional y global.

En segundo lugar, haremos referencia a los antecedentes históricos cruciales en la historia boliviana ya que, un país y su sociedad sólo pueden ser interpretados teniendo en cuenta los hechos que los llevaron a constituirse como tales y en base al contexto histórico en el cual estuvieron inmersos. Y a partir de allí, también podremos traducir el comportamiento del Estado, su relación con la sociedad y su relación con las demás naciones. Este segundo punto nos permitirá recolectar sucesos que se produjeron a lo largo del tiempo subrayando las continuidades, fracturas y discontinuidades observables en la gobernabilidad en Bolivia.

En tercer lugar, presentaremos un cuadro de situación que nos dará un enfoque más coyuntural y empírico a diferencia de las tendencias históricas

analizadas previamente. Esto nos permitirá indagar sobre la gobernabilidad en Bolivia y su trayectoria en un contexto más cercano hacia la actualidad.

En cuarto lugar, delinearemos la estrategia de los actores principales en el gobierno boliviano y en las peculiaridades que hacen posible o no las condiciones para garantizar la gobernabilidad del país. Este análisis nos permitirá identificar los objetivos de cada uno de los actores involucrados, las capacidades, los medios que puede llegar a movilizar para su fin, etc. En este punto, se aplicará el método FODA a fin de poder caracterizar el panorama a nivel doméstico e internacional. Por un lado, teniendo en consideración las fortalezas y debilidades a nivel interno y, las amenazas y oportunidades a nivel externo.

En quinto lugar, me propondré realizar una proyección de escenarios que partirá desde las probabilidades de un escenario de tipo conflictivo, uno perteneciente a una situación de status quo, pasando por uno de carácter distensivo y finalmente, uno cooperativo.

Por último, esbozaré las conclusiones generales del proyecto de investigación mencionando las dificultades con las cuales me atravesé durante el análisis del mismo, las proyecciones que observo más factibles de suceder, aquellas falencias que deben continuarse trabajando, y posibles recomendaciones proponiéndome a brindar las respuestas necesarias sobre la evolución de la gobernabilidad en Bolivia desde Evo Morales.

PROYECTO DE INVESTIGACIÓN:

Tema:

Definición del problema:

“Evolución de la gobernabilidad en Bolivia a partir del ascenso de Evo Morales”

El presente trabajo pretende dar algunas visiones futuras sobre las perspectivas de evolución de la gobernabilidad en Bolivia y su desarrollo a posteriori a partir del ascenso de Evo Morales Ayma al gobierno.

Para poder iniciar el análisis del problema, precisaremos definir en primer lugar la noción de “gobernabilidad”. De acuerdo con Samuel Huntington en un estudio realizado en 1975, el término se relaciona con las dificultades de gobernar cuando encontramos un exceso de demandas democráticas, entendiendo por tal las que van más allá de la concepción clásica de democracia representativa, es decir, elegir a las autoridades, porque traspasar ese límite las convertía en ingobernables¹. Por otro lado, Norberto Bobbio, caracterizó este concepto como “la inhabilidad para satisfacer la demanda”². Y por último, Giovanni Sartori argumentó que la gobernabilidad corresponde a la eficiencia del gobierno, la que relaciona con las “capacidades estructurales” para hacer un buen gobierno, lo que es distinto a la eficacia de las políticas públicas. En este caso, gobernabilidad tiene que ver con la capacidad para adoptar decisiones en el momento oportuno. En cambio, el gobierno es impotente cuando no puede hacer lo que considera debe hacerse, aunque tenga apoyo ciudadano³. Por último, La Comisión sobre Gobernabilidad Global auspiciada por la Organización de Naciones Unidas afirmó que “la gobernabilidad es la suma de las muchas maneras en que los individuos y las instituciones, lo público y lo privado, manejan sus asuntos comunes. Es un

¹ Huntington, Samuel. Crisis de la democracia. Informe sobre gobernabilidad y democracia. 1977

² Bobbio, Norberto. El futuro de la democracia. 1987.

³ Sartori, Giovanni. Ni Presidencialismo ni Parlamentarismo, en Linz, Juan y Arturo Valenzuela, editores.

proceso continuo a través del cual los intereses conflictivos o diversos se van acomodando así como se van emprendiendo acciones cooperativas”⁴.

Una vez definido el concepto, podemos mencionar que, el desarrollo de la gobernabilidad en un gobierno democrático como Bolivia ha reflejado el debilitamiento de un Estado capitalista a partir de dirigentes políticos con serios problemas para poder reformar al Estado, consensuar y aplicar políticas públicas más modernizadoras, ante el declive de las instituciones políticas que ya no parecen satisfacer las expectativas de sus ciudadanos con demandas mayores y que, cada vez se sienten menos representados por las figuras en el poder lo cual condujo a la emergencia de movimientos indigenistas y levantamiento de otros sectores, la dinámica de un sistema económico excluyente de buena parte de la población boliviana, entre otros factores. De manera que, existe una carencia por parte de los canales tradicionales de vinculación entre el gobierno y la sociedad, así como de las instituciones democráticas en sí y sus dirigentes de responder suficientemente a las demandas sociales. A su vez, esto provoca fenómenos de desconfianza colectiva en la política y en los políticos en sí, lo cual se traduce en un resquebrajamiento de los distintos sectores sociales que no se sienten realmente representados, los cuales pierden cohesión y de esta forma, surgen tendencias hacia la anomia afectando así, la gobernabilidad de país.

Alcance del problema:

En primer lugar, desde el final de la época de las dictaduras en el Estado boliviano es posible observar que, la MATRIZ INSTITUCIONAL VIGENTE ha pasado desde lo discrecional hasta hoy en día llegar a la segmentación. Bolivia transitó de una antigua estructura institucional con legados de la colonia y de la República que instaló, para luego encaminarse hacia un declive demostrando el impedimento para el desarrollo económico, demandando un cambio radical en las reglas de juego económicas y políticas. Tal es así, que desde el ascenso de Evo Morales al poder, se intentó reformar las instituciones políticas e incluso se logró la reforma constitucional, con el fin de poder lograr mecanismos de integración y articulación de consensos que pudieran mejorar tal situación,

⁴ The Commissions on Global Governance, *Our Global Neighborhood*, Oxford University Press, New York, 1995.

aunque finalmente podemos observar que en el panorama actual de Bolivia, las instituciones políticas han quedado debilitadas.

En segundo lugar, considero pertinente considerar la ESTRATEGIA DEL ESTADO BOLIVIANO, su modelo de desarrollo económico y su relación con los partidos de oposición a fin de poder delinear las características principales del gobierno de Evo Morales y su capacidad de encontrar consenso social y político o no.

Los intentos de reformas trajeron serios problemas ante el descontento y la efervescencia de las elites económicas tradicionales opositoras a Evo Morales que no dudaron en expresar sus diferencias frente a las medidas llevadas a cabo por el gobierno; generando así un clima de tensión al interior del país (principalmente en los departamentos Orientales). Esta falta de conformidad con las medidas llevadas a cabo por Evo Morales podrían encontrar su fundamento en el buen posicionamiento de estos grupos durante los gobiernos antecesores y la percepción de que su incidencia hoy por hoy parece estar invadida por nuevos sectores que intentan imponerse y ser incluidos con condiciones de mayor igualdad en la sociedad. Debemos recordar que, Bolivia antes de Evo Morales estaba subsumida por un modelo neoliberal con una participación hegemónica de las elites económicas tradicionales que, hoy son la rama opositora más firme al mandatario boliviano.

Por ello, otra de las variables que consideré fundamental es la DINÁMICA DEL SISTEMA ECONÓMICO. Como bien sabemos, hay características económicas diametralmente diferentes al interior de Bolivia. Los más favorecidos históricamente, han sido los departamentos orientales, y; es a partir allí que, surgen algunas de las causas de conflictividad por los intereses internos y, la importancia estratégica que tienen en la política y economía. A partir de la gestión de Evo Morales, se intentó trasladar un modelo de Estado en donde el Poder Ejecutivo no tenía un papel interventor en la economía del país, ya que se encontraba en manos de los grupos económicos más importantes; hacia una economía mayormente regulada desde el Estado. Sumado a ello, la tierra para la nación boliviana es uno de los recursos fundamentales, pero no sólo para el Estado en sí, sino que también entran en juego los intereses de potencias extra regionales en la zona, como Estados