



IDICSO

Instituto de Investigación en Ciencias Sociales

Universidad del Salvador

ÁREA DE PARTIDOS POLÍTICOS Y CALIDAD DEMOCRÁTICA

© IDICSO.

Serie de Documentos N° 01

Julio de 2007

***Organización partidaria y faccionalismo a nivel municipal. Los casos de
Bragado, Alta Gracia, San Miguel y Lanús (2003 – 2007).***

Autor: Lic. Facundo Gabriel Galván

<http://www.salvador.edu.ar/csoc/idicso/>

Hipólito Yrigoyen 2441 – C1089AAU Ciudad de Buenos Aires – República Argentina

Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Sociales

Ponencia de avance de investigación del Área presentada a las
V Jornadas de Investigación 10 de Octubre 2007 del Instituto de
Investigación en Ciencias Sociales - IDICSO

Área: Partidos políticos y Calidad Democrática

Título de la ponencia: “*Organización partidaria y faccionalismo a nivel municipal. Los casos de Bragado, Alta Gracia, San Miguel y Lanús (2003 – 2007)*”.

Grupo de investigación

Coordinador:

Lic. Facundo Gabriel Galván (USAL)

Investigadores:

Lic. Sonia Liliana Ramella (UCC - USAL)

Lic. Helga Fourcade (CP - USAL)

Investigadores Alumnos:

Erica Amato (CP - USAL)

Natalia Gorgoschidse (CP - USAL)

Jorge Mangonnet (CP - USAL)

Ana Sol Minervini (CP. - UBA)

Victor Verdini (CP. - UBA)

Mail de contacto: facundogalvan@politicayactualidad.com

El partido político argentino a nivel municipal, su organización y vida interna

El presente trabajo se enmarca dentro del área de investigación “Partidos políticos y Calidad democrática” del Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (IDICSO) de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador.

El objetivo de este escrito es el de presentar los avances en las investigación sobre los modelos de organización y niveles de faccionalismo interno que los partidos políticos argentinos presentan a nivel municipal, durante el período comprendido entre los años 2003 y 2007.

La Argentina se encuentra en un proceso de crisis de representación de su sistema de partidos políticos, sin embargo, la crisis del bipartidismo tradicional afectó más a los partidos “no peronistas” (Torre, 2003). Sin embargo, también es importante remarcar que esa crisis del bipartidismo tradicional, no fue reflejada en forma tan abrupta en los niveles subnacionales de Gobierno (Malamud y De Luca, 2005).

La crisis institucional y electoral de los partidos ubicados en el “no peronismo”, generó el surgimiento de una importante competencia intra-partidaria al interior del peronismo que, desde el 2003, ha tenido que apelar cada vez más frecuentemente a recursos legales y judiciales para poder legitimar el traslado de su competencia partidaria interna a las elecciones generales por cargos nacionales (Galván, 2006).

Mientras que los estudios de partidos políticos argentinos a nivel nacional (Adrogué, 1995; Mustapic, 2002; Mocca, 2004), e inclusive provincial (Tula, 1999; Marcos, 2005), han proliferado en forma numerosa en los últimos años, los estudios de casos municipales han recibido una atención menor, esa es una de las principales razones que motivaron este trabajo.

Los casos aquí presentados han sido seleccionados de manera tal que las comparaciones realizadas puedan brindar reflexiones extensibles a otros casos. Es por ello que se ha trabajado con partidos políticos, no sólo de los municipios del conurbano bonaerense sino también del interior del país.

Además de focalizarse en la dimensión municipal, este trabajo intentará hacer aportes novedosos en el análisis de los procedimientos de nominación interna de las candidaturas. Si bien existen numerosos trabajos en los que se analizan los procedimientos de nominación para cargos nacionales y provinciales de los partidos políticos argentinos de un gran valor académico (tales como los trabajos de De Luca, Jones y Tula, 2002; Freidenberg, 2003; De Luca, Jones y Tula, 2003), no hay trabajos en perspectiva comparada que revisen la conformación de las listas y nominaciones partidarias a nivel municipal.

Sobre las facciones y la organización que revisten a nivel municipal los partidos políticos argentinos, los trabajos de Steven Levitsky (2005) y Marcelo Leiras (2006) son los que más se aproximan a la temática aquí presentada. El trabajo de Levitsky indaga en la naturaleza organizativa del peronismo en todos sus niveles (municipal, provincial y nacional). Haciendo algunos valiosos análisis de las Unidades Básicas barriales del PJ como así también de las líneas municipales articuladas en cada municipio en los que el PJ se encuentra en el poder.

Por su parte, el trabajo de Leiras hace un claro análisis tanto de las maquinarias electorales como de la reducción del tamaño de las facciones del PJ a nivel municipal (aunque sus conclusiones incluyen también al radicalismo) y expone con gran acierto que el juego político partidario reviste siempre un carácter de “juego anidado”. Es decir, que la política partidaria se juega siempre en múltiples tableros simultáneamente, repercutiendo las decisiones nacionales a nivel provincial, y las provinciales a nivel municipal, etc.

En este trabajo se analizarán los modelos de organización de los partidos políticos, prestando particular atención a los procesos de organización tanto formales como “informales” que tienen lugar en su interior (Levitsky, 2005). También se analizará cuáles son las consecuencias para el partido a nivel municipal de la actividad de las facciones o grupos internos que compiten en su interior (Bettcher, 2005).

Adoptando este enfoque teórico, será posible obtener una mejor comprensión entre el nivel de faccionalismo y las prácticas organizacionales cuando el “premio” a

debatirse, por lo miembros del partido, lo constituyen los cargos municipales (intendencia y puestos de concejales).

En el marco de esa pugna por mejorar las posiciones al interior del partido entre los dirigentes partidarios, se buscará una mayor comprensión sobre los mecanismos que moldean los procesos de nominación de candidaturas para esos cargos, sobre todo en lo que atañe los aspectos “informales” (tal como es entendido en Helmke y Levitsky, 2003) del armado de las listas partidarias a nivel municipal. Siendo las facciones un actor “informal” de suma relevancia, será de mucha ayuda incorporar al análisis la figura del “patrocinador” o *sponsor* de la facción. La figura del “patrocinador” fue creada por Panebianco (1982: 112) para explicar el rol que tienen algunos líderes o instituciones en la provisión de recursos e incentivos (materiales o simbólicos) a los partidos políticos, pero aquí se utilizará al “patrocinador” exclusivamente para el nivel de la facción intrapartidaria (aunque a nivel provincial también puede ser vista esta idea en Levitsky, 2005: 96).

Las hipótesis vertidas hasta el momento, sugieren que el Partido Justicialista tiende a presentar, en todos sus niveles, una institucionalización baja (Levitsky, 2005: 27) y una gran presencia de prácticas informales en su modelo organizativo, lo que también implica un elevado nivel de faccionalismo interno. Mientras que, por el contrario, los partidos “no peronistas” presentan una institucionalización alta y un gran nivel de formalización en sus prácticas organizativas y procedimientos, como así también una cantidad de facciones internas más baja que en el peronismo.

La primera hipótesis que sigue este trabajo es que: 1) *desde el 2003 hasta el 2007, la presencia de un alto grado de prácticas informales en la organización partidaria como la aparición de elevados niveles de faccionalismo interno no ha sido privativos del peronismo en el nivel municipal, sino que tales variables parecen obedecer más a la ocupación o no del gobierno municipal antes que al origen o partidario peronista.*

Como hipótesis secundaria, desprendida de la principal, se sostendrá que: 2) *cuando los partidos “no peronistas” se encuentran en el gobierno a nivel municipal las semejanzas organizacionales con el peronismo se acrecientan. De modo que los niveles*

de faccionalismo y de informalidad en las prácticas políticas parecen estar más dictados por la ocupación o no del gobierno municipal cuando se trata de partidos “no peronistas”.

Por último se desprenden otras dos hipótesis auxiliares, que: 3) *los partidos de origen peronista que se encuentran en el poder presentan un grado levemente mayor de informalidad y faccionalismo que los partidos de origen peronista en la oposición. Y, por último, que: 4) los partidos “no peronistas” que se encuentran en la oposición a nivel municipal, encuentran muchas más dificultades para mantener sus organizaciones partidarias que las que se presentan en los partidos peronistas en igual situación.*

A continuación, se presentan los datos obtenidos en cada uno de los casos analizados, a través de investigación de campo que ha incluido entrevistas en profundidad a diversos dirigentes y militantes de los partidos políticos a nivel municipal. Para una lectura más simplificada se han ordenado los casos de la siguiente manera, en primer lugar se van a cotejar los casos en los que el peronismo se encuentra en el poder a nivel municipal: tomando los casos de San Miguel y Lanús en la Provincia de Buenos Aires. A continuación, se cotejan los dos casos en los que hay partidos “no peronistas” en el poder a nivel municipal: Alta Gracia en la Provincia de Córdoba y Bragado en la Provincia de Buenos Aires.

Analizando cada uno de los casos municipales de partidos políticos

SAN MIGUEL datos generales del Municipio y de sus partidos políticos
Investigadora a cargo: Natalia Gorgoschidse

El 20 de octubre de 1994 es aprobada por unanimidad en Diputados y Senadores de la Provincia de Buenos Aires la Ley N° 11.551. La misma dispone dividir al Partido de General Sarmiento en tres partidos diferentes. Estos llevarán a partir de ese momento los nombres de: José C. Paz, San Miguel y Malvinas Argentinas.

San Miguel es uno de los partidos más extensos de la provincia de Buenos Aires y ha estado bajo administración justicialista desde el retorno a la democracia. Su actividad comercial factura entre 400 y 450 millones de pesos en bruto por mes, lo cual

genera una enorme fuente de trabajo y el Parque Industrial de dicho municipio crece constantemente.

Sin embargo existe una alta tasa de inseguridad, lo que convierte al municipio en el más inseguro de la provincia de Buenos Aires. A esto se le suma que, gran parte de los pobladores no poseen ni gas ni agua corriente tampoco red cloacal y muchas calles no se encuentran asfaltadas. San Miguel es un gran escenario para la cultura, también lo es para el aporte privado, para la inversión. Toda esa actividad privada que tiene el distrito traducida en esa actividad bancaria y financiera, más la comercial y más la industrial, siguen el lineamiento de una política de pleno empleo.

Tabla 1

Aspectos generales organizativos de los partidos en San Miguel		
	PJ	UCR
Cantidad de locales	30	1
Cantidad de afiliados declarados en el municipio	29.210	17.000
Roles informales de contacto territorial	Punteros barriales, roles en clubes y centros vecinales.	Referentes barriales
Mecanismo de nominación declarado	Internas abiertas	Internas abiertas – acuerdo de cúpula
Faccionalismo partidario	Alto	Bajo
Existe un patrocinador de facciones de mayor escala (provincial – nacional)	No	No

Fuente elaboración propia en base a entrevistas con dirigentes municipales y locales.

El municipio tiene según datos del 2001, 253.000 habitantes, una densidad de 3163 habitantes por km.² y unos 65 mil hogares. Con esas cifras puede tomarse una noción de la gran importancia a nivel electoral que provee este distrito.

San Miguel ha sido gobernada por el partido justicialista desde la vuelta a la democracia. El partido radical sería el partido “no peronista” más relevante del distrito. Sin embargo, el caudal de votos que este ha obtenido en los las últimas dos elecciones (2003 y 2005) es mínimo, y no logrado consolidarse como una oposición sólida.

En cuanto a los aspectos organizativos, en el partido radical priman los aspectos de organización formal. Debido a la crisis partidaria, no puede contar con los recursos

disponibles no sólo para mantener su comité, sino también para realizar su campaña. Para una mejor comprensión de las realidades de las principales fuerzas peronista y “no peronista” de San Miguel se estructuran los principales datos recabados mediante investigación de campo en la Tabla 1.

Como un indicador claro del alto nivel de faccionalismo del partido a nivel municipal, pueden observarse los datos de las fuerzas, tanto adherentes al proyecto del Presidente como de origen peronista que compitieron en las elecciones del 2003 por la intendencia y los cargos de concejal.

Tabla 2

<u>Resultado Municipales 2003</u>				
<u>Denominación oficial de la lista</u>	<u>Votos</u>	<u>%Votos</u>	<u>Cargos</u>	<u>%Cargos</u>
1 - AZA. FTE. POPULAR BONAERENSE (FREPOBO)	46.961	43,61	8	66,67
2 - PARTIDO JUSTICIALISTA	32.082	29,79	4	33,33
3 - FUERZA K PARA LA VICTORIA	4.348	4,04	0	0,00

Las tres fuerzas de origen peronista concentraron más de un 75% del voto y el 100% de los puestos en juego en la elección para cargos municipales (Intendente y Concejales). Con esta realidad, es posible comprender la ausencia de opciones no peronistas sustanciales en el distrito dada la imposibilidad de acceder a cargos, y por ende, a recursos institucionales.

LANÚS datos generales del Municipio y de sus partidos políticos
Investigadora a cargo: Erica Amato

El Municipio de Lanús cuenta con una superficie de 48 km.² y con más de 468.000 habitantes. Al igual que San Miguel, es otro de los poderosos enclaves electorales municipales que se encuentran en el conurbano bonaerense. Siendo relevante ese caudal electoral no sólo por ganar la propia Municipalidad, sino que su fuerza electoral convierte a este municipio en poderosos árbitro a nivel provincial e inclusive, nacional.

A diferencia de San Miguel, la principal fuerza de oposición en Lanús se ha vuelto del propio peronismo disidente del PJ oficial. Sin dudas, la raíz de esta situación “anómala”, en la que un partido “produce y forma” a los dirigentes que serán su propia

y principal oposición, radica en que el Intendente de Lanús no ha impulsado la renovación de los círculos de dirigentes en su distrito. Su estadía en el poder municipal, en forma ininterrumpida (salvo por el gobierno de facto) desde 1973, ha hecho de Manuel Quindimil uno de los líderes municipales más difíciles de desafiar en el peronismo.

Tabla 3

Aspectos generales organizativos de los partidos en Lanús		
	PJ	FPV – PV
Cantidad de locales	Sin datos (elevado)	1
Cantidad de afiliados declarados en el municipio	Sin datos	Sin datos
Roles informales de contacto territorial	Punteros barriales, asistencia directa en barrios marginales.	Reclutamiento de cuerpos técnicos.
Mecanismo de nominación declarado	Acuerdos de cúpula.	Internas abiertas – acuerdo de cúpula.
Existe un patrocinador de facciones de mayor escala (provincial – nacional)	No	Sí
Faccionalismo partidario	Bajo	Medio

Fuente elaboración propia en base a entrevistas con dirigentes municipales y locales.

Las opciones ligadas a la nueva política, tales como el ARI o RECREAR casi no tienen presencia en el distrito, y sus representantes carecen prácticamente de medios materiales e institucionales. La principal coincidencia con el caso de San Miguel se presenta en que los ex miembros del radicalismo son quiénes intentaron emigrar hacia estas nuevas agrupaciones partidarias.

Por su parte, el propio radicalismo, al menos desde las elecciones del 2003 carece de toda representación en el Concejo deliberante municipal, quedando también relegada a una situación de fragilidad.

En la Tabla 3 por ende se exponen los principales partidos que se encuentran a nivel municipal en Lanús, el PJ y su propia facción disidente: el Frente para la Victoria (2005) o Partido de la Victoria (2007).

Comparación de los casos analizados de peronismo en el poder

Los casos de San Miguel y Lanús presentan a municipios en los que el peronismo se encuentra ocupando la intendencia. En ambos casos el faccionalismo al interior del peronismo es elevado. En el municipio de Lanús el Partido Justicialista encuentra como principal opositor al partido formado por disidentes de ese partido (Frente para la Victoria en 2005 o Partido de la Victoria en 2007). Ambos partidos concentran cerca del 80% de los votos para Intendente según los últimos sondeos para las elecciones 2007. Mientras que en San Miguel se presentarán en las próximas elecciones de octubre de 2007, tres candidatos apoyando al Presidente Kirchner desde distintas fórmulas disidentes del peronismo.

En el caso de Lanús la intendencia no ha sufrido alternancias y desde el retorno a la democracia se encuentra el PJ en el poder, inexorablemente unido a la figura del caudillo municipal Manuel Quindimil. La principal amenaza que enfrenta el intendente ha surgido de las propias filas de su mismo partido, siendo un importante grupo de dirigentes disidentes, aunque con fuerte identidad peronista, los que armaron el Frente para la Victoria en 2005 y el Partido para la Victoria en 2007 con intenciones de ganarle la Intendencia. Un dato relevante es que los principales patrocinadores de esta facción disidente del peronismo revisten cargos legislativos provinciales (Darío Díaz Pérez, Diputado Provincial) y nacionales (José Pampero, Senador Nacional).

De las investigaciones realizadas a la Unión Cívica Radical de ambos municipios se desprenden algunas cuestiones interesantes. Uno de los denominadores comunes se encuentra en lo relegado del radicalismo en recursos institucionales en los dos casos. No obtiene concejales desde 2003 en ninguno de los dos distritos y tampoco logró mantener a muchas de sus facciones, o grupos de militantes, que terminaron abandonando el partido en la búsqueda de opciones “no peronistas” más votadas como Afirmación por una República de Iguales (ARI) de Elisa Carrió o RECREAR de Ricardo López Murphy.

<p>ALTA GRACIA datos generales del Municipio y de sus partidos políticos Investigadora a cargo: Lic. Sonia Ramella</p>
--

La ciudad de Alta gracia se encuentra ubicada en el Valle de Paravachasca, al pie de las Sierras Chicas y a unos 30km de la capital cordobesa. Se destaca por ser la

ciudad cabecera del Departamento Santa María y de la homónima comunidad regional. Asimismo, Alta Gracia actualmente cuenta con una población aproximada de 50.000 habitantes, y se ubica en el séptimo puesto respecto al crecimiento demográfico provincial.

En cuanto a los principales rubros de actividad económica, el Municipio cuenta con un sector industrial más bien desarrollado en lo referido a producción gastronómica, autopartista y textil. No obstante, aunque de menor importancia, existen otras actividades industriales (fabricas, químicos, muebles, manufacturas, mármol, etc.). Por otra parte, en los últimos años, es notorio el crecimiento de la actividad turística, fomentado especialmente por las inversiones en infraestructura hotelera. Otro de los sectores económicos locales de gran primordial importancia es el vinculado a la actividad primaria, construcción y comercial. No obstante, también existe una serie de micro- emprendimientos, en su mayoría vinculados a la actividad agropecuaria.

La localidad cuenta con algunas Organizaciones No Gubernamentales - ONG tales como CEDER, CRECER, TALITA CUM, etc. Y también cuenta con Cooperativas tales como Paravachasca y COSAG. Asimismo hay varios Centros Vecinales, al menos uno por barrio de la ciudad.

Tabla 4

Aspectos generales organizativos de los partidos en Alta Gracia		
	U.C.R.	PJ – UPC
Cantidad de locales	1	4 (período electoral)
Cantidad de afiliados declarados en el municipio	2.000 (aproximado)	3.000 (aproximado)
Roles informales de contacto territorial	Punteros barriales. Prácticas clientelares y de asistencia directa.	Punteros barriales. Prácticas clientelares y de asistencia directa.
Mecanismo de nominación declarado	Elecciones internas semiabiertas – acuerdos de cúpula.	Elecciones internas semiabiertas.
Faccionalismo partidario	Elevado	Medio
Existe un patrocinador de facciones de mayor escala (provincial – nacional)	No	Sí

Fuente elaboración propia en base a entrevistas con dirigentes municipales y locales.

En lo que respecta a la vida política, la ciudad cuenta con dos partidos que se disputan el primer puesto (UCR y PJ). No obstante, el Frente Cívico y Social abrió su Sede en la ciudad pero, al parecer, no presentará una lista para las próximas elecciones a realizarse el 7 de octubre del corriente año. Además, como suele ocurrir con el período electoral, suelen surgir distintos partidos de índole vecinalista. Este comportamiento se registra, al menos, desde las pasadas elecciones a intendentes del año 2003. En aquel entonces, se conformó un partido Vecinalista (liderado por Enri Pincirolli) quien intentó cooptar el apoyo de otros partidos (como el Partido Nuevo de Luis juez) que habían ganado la intendencia en aquel período. Para este nuevo período electoral, se conformó un nuevo partido vecinalista denominado NUPAS (Nuevo Partido de Acción Solidaria). El mismo está liderado por Julia Elías. También están los Socialistas (que no gozan de un amplio electorado) y, hasta ahora, su candidato a intendente para las próximas elecciones Municipales es Patricio Ratti. Cabe destacar que el Partido Socialista de la ciudad nunca ha obtenido porcentajes significativos de votantes.

Tal como se observa en la Tabla 4, el faccionalismo de la UCR de Alta Gracia es particularmente elevado, de hecho se han podido individualizar al menos siete grupos internos de relevancia: Fuerza Renovadora (Mario Bonfigli), Amadeo Sabattini (Oscar Tissot y Omar Allende), Ateneo Arturo Illia (Audino Vagni y Lito Diaz), Ateneo Leandro Alem, Renovación y Cambio (Eduardo Luppi), Sector interno (Martín Nuñez y Miguel García) y Sector interno (Gonzáles Grima). Mientras que en el PJ, en la oposición a nivel municipal, sólo se han encontrado dos: la de Jorge Nahal y la de Enrique Garay, que resolvieron en internas abiertas su medición de fuerzas, resultando electo candidato a Intendente el primero de ellos.

Cuando están en la gestión, los dirigentes radicales admiten utilizar recursos municipales para la compra de: bolsones, medicamentos, vestimenta, etc. También existen acuerdos con distintas agrupaciones de simpatizantes de equipos de fútbol (Belgrano, Talleres) que, a cambio de un voto se les da ciertos beneficios tales como inscripciones, bombos, etc. Pero lo más común (cuando hay pocos recursos) es acudir a los bolsones como práctica de organización informal.

Al igual que los radicales, los candidatos del PJ acuerdan con agrupaciones deportivas el canje de una determinada cantidad de votos por algún beneficio (afiliación

a un club, pasaje para viajes, bombos, etc.). No obstante, el tener una agrupación favorece a la hora de canalizar ayuda asistencial a cambio de votos.

BRAGADO datos generales del Municipio y de sus partidos políticos
Investigadoras a cargo: Ana Sol Minervini y Lic. Helga Fourcade.

El Municipio de Bragado está ubicado en el centro noroeste de la Provincia de Buenos Aires en el corazón de la pampa fértil Argentina. La localización privilegiada, la importante infraestructura de servicios y la calidad de vida de sus asentamientos urbanos y su producción agropecuaria e industrial, más las potencialidades turísticas y comerciales consolidan a Bragado como un destacado referente regional. La buena accesibilidad y conexión a través de las rutas Nacional 5 y Provincial 46 vinculan a Bragado con los grandes centros proveedores de servicios complejos, de procesamientos, comercialización y consumo: las áreas metropolitanas de Buenos Aires (150 Km.), Rosario (300 Km.) y La Plata (300 Km.), respectivamente.

Además del acceso directo a los puertos de Buenos Aires, La Plata, Zárate - Campana, San Nicolás y Rosario a una distancia que no supera los 250 Km., Bragado también se encuentra integrado al área de influencia directa del Corredor Bioceánico Central que vincula los puertos del Pacífico, a través de los pasos “El Pehuenche” (al Sur de Mendoza) o el tradicional “Los Libertadores”, con los del Atlántico, los ya mencionados más Montevideo (Uruguay) y Santos (Brasil).

Desde 1983, el sistema político de la ciudad de Bragado se caracteriza como un sistema bipartidista. La disputa por el poder siempre estuvo determinada por la tradicional competencia entre el peronismo (en sus diferentes ramificaciones dependiendo de la coyuntura histórica) y la Unión Cívica Radical. Entre tanto existieron otros partidos políticos de competencia en el espectro político pero de poca relevancia electoral ya que los principales partidos ocupan históricamente la cúpula de los resultados electorales.

Desde 1991 el gobierno municipal, entendido éste como el Departamento Ejecutivo, es ejercido por la UCR (Intendente Ernesto Figueras - 1991/95 - Intendente Orlando Costa - 1995 y reelección hasta la actualidad). Al día de hoy el Frente para la Victoria, el kirchnerismo, busca terminar con esta situación y propondría para ello la

candidatura del actual senador provincial Aldo San Pedro. Sin embargo aún no ha podido unir a todo el peronismo, entendido este como el que detenta el sello oficial del PJ.

Respecto de los datos salientes de la Tabla 5, conviene aclarar que el día del “asado partidario” concurren los militantes y dirigentes de todas las localidades del partido, la representación institucional: desde el Intendente hasta el último consejero escolar, las autoridades locales del partido, la juventud y viejos y nuevos dirigentes. Aunque esta reunión no está contemplada en ninguna carta orgánica o estatuto partidario, es un punto de reunión clave para definir los pasos estratégicos a seguir por el partido.

Tabla 5

Aspectos generales organizativos de los partidos en Bragado		
	U.C.R.	PJ – FPV
Cantidad de locales	4	8
Cantidad de afiliados declarados en el municipio	3.751	Sin datos
Roles informales de contacto territorial	“Asados partidarios” para militantes y afiliados.	Centros de estudios, atención al público en los locales y políticas de asistencia social directa a sectores carenciados.
Mecanismo de nominación declarado	Elecciones internas abiertas.	Formalmente son elecciones internas abiertas en el FPV y cerradas o acuerdo de cúpula en el PJ.
Faccionalismo partidario	Medio	Medio
Existe un patrocinador de facciones de mayor escala (provincial – nacional)	No	Sí

Fuente elaboración propia en base a entrevistas con dirigentes municipales y locales.

Comparación de los casos analizados de partidos “no peronistas” en el poder

En los municipios de Alta Gracia y Bragado, se encuentran gobernados por intendentes de origen radical. El partido UCR en ambos municipios es fuerte pero sólo se puede analizar la existencia de importantes facciones de dirigentes radicales compitiendo (a través de internas semiabiertas) por mejorar sus posiciones de poder en su interior en el primero de ellos. Mientras que en Bragado, si bien hay facciones, la

pugna se encuentra más controlada y canalizada institucionalmente, tanto por mecanismos informales (asados partidarios) como formales (realización de internas abiertas de conformación de listas).

El peronismo en ambos municipios, sin embargo, no se encuentra unificado bajo liderazgos indiscutidos sino que en ambos casos presenta divisiones. En Alta Gracia ambas facciones concurren a internas, recurriendo a todo tipo de mecanismos informales de reclutamiento y de obtención de votos. Sin embargo, pasada la elección, la facción triunfadora cuenta con el total apoyo de la derrotada y, por ende, no presenta candidatos por fuera del partido. En lo que respecta a los candidatos a intendente del PJ local, se observa que, al menos en las dos últimas elecciones internas (2003- 2007), la fórmula triunfadora fue aquella que contaba con el apoyo del Gobernador de la Provincia de Córdoba.

En el caso de Bragado la división (a pocas semanas de las elecciones del 2007) continúa sin resolverse a favor de ninguna de las facciones peronistas. Aquellos dirigentes faccionales que poseen el sello partidario no terminan de plegar su apoyo al del candidato Aldo San Pedro (poderoso en recursos institucionales) del Frente para la Victoria.

En ambos casos de peronismo opositor, es notoria la presencia de patrocinadores de facciones municipales, que tienen su base de poder en niveles superiores. En el caso de Bragado, las bases de poder institucionales de Aldo San Pedro provienen del antiguo núcleo de dirigentes duhaldistas. Mientras que en el caso de Alta Gracia, el actual candidato Jorge Nahal ha recibido apoyos institucionales importantes del propio Gobernador provincial.

Lo que revisten los casos del “no peronismo” en el gobierno es que el acceso a recursos institucionales de poder ha mantenido viva su estructura partidaria, compitiendo contra fuerzas partidarias de origen peronista que, gracias al carácter “anidado” del juego político partidario (Leiras, 2007) obtienen recursos para sus facciones de patrocinadores supra – municipales que les permiten subsistir y dar pelea electoral al partido “no peronista en el gobierno”. Está claro que una de las principales

limitaciones de este trabajo es que los cuatro casos municipales se encuentran bajo un gobernador peronista y, obviamente, bajo el mandato de un Presidente peronista.

Conclusiones provisorias

Dado el carácter meramente provisorio y exploratorio que posee este trabajo, a raíz de los cuatro casos analizados todavía no es posible formular conclusiones consistentes sobre la relación entre la ocupación o no del gobierno municipal, y las variables faccionalismo y modelo de organización vía prácticas informales en los partidos.

Sin embargo, los casos analizados sí permiten formular conclusiones provisorias sobre las hipótesis enunciadas al inicio de este escrito. Tal como se observó en los casos de Alta Gracia y Bragado, los procesos de organización informal a nivel partidario y la presencia de faccionalismo interno se encuentran también en partidos “no peronistas”, contrastando favorablemente lo sostenido en las hipótesis 1 y 2.

La hipótesis auxiliar número 3 estipulaba que los partidos peronistas en el poder presentarían un mayor número de facciones que los que no se encuentran en el poder. Si bien esta hipótesis ha sido observable con mucha claridad en los partidos “no peronistas”, en los partidos peronistas la misma también se contrasta, aunque con menor fuerza, en los casos observados. En Lanús dos importantes facciones peronistas pugnan por el control municipal, mientras que en San Miguel al menos tres facciones peronistas presentarán candidatos a Intendente. Por el contrario, las facciones de los partidos peronistas de Alta Gracia y Bragado, si bien manifiestan abiertamente sus contrapuntos, han buscado (o todavía buscan como en Bragado) vías de negociación y unificación para impedir la división del voto partidario.

Por último, tal como fue formulado el enunciado hipotético auxiliar número 4, las fuerzas no peronistas carecen de capacidad y recursos organizativos partidarios en los municipios en los que no se encuentran en el poder.

Bibliografía

- ADROGUÉ Gerardo. 1995. El nuevo sistema partidario argentino. en **Acuña**, Carlos. Comp. “*La nueva matriz política argentina*”, Buenos Aires, Nueva Visión.
- BETTCHER Kim Eric. 2005. Factions of Interest in Japan and Italy: The Organizational and Motivational Dimensions of Factionalism en **Party Politics**.V. 11 N° 3.
- DE LUCA Miguel; JONES Mark P. y TULA María Inés. 2002. Back rooms or ballot boxes? Candidates nomination in Argentina, en **Comparative Political Studies**, Vol. 35, N° 4.
- DE LUCA Miguel; JONES Mark P. y TULA María Inés. 2003. Partiti e primarie: la selezione dei candidati in Argentina. **Quaderni dell’Osservatorio Elettorale**, N° 49.
- DUVERGER Maurice. 1961. “*Los partidos políticos*”, México, Fondo de Cultura Económica.
- FREIDENBERG Flavia. 2003. “*Selección de candidatos y democracia interna en los partidos de América Latina*”, Lima, IDEA Internacional – Ágora Transparencia, Biblioteca de la Reforma Política N° 1.
- GALVÁN Facundo G. 2006. Elecciones y centro político en Argentina (1983-2003). En **Revista Colección**, Año XII, N° 17, Buenos Aires, pp.115-145.
- HELMKE Gretchen y LEVITSKY Steven. 2003. Informal institutions and comparative politics: a research agenda, Working Paper #307 - September, *Kellog Institute for International Studies*, University of Notre Dame.
- LEIRAS Marcelo. 2007. “*Todos los caballos del rey. La integración de los partidos políticos y el gobierno democrático de la Argentina, 1995-2003.*”, Prometeo Libros, Buenos Aires.
- LEVITSKY Steven. 2005. “*La transformación del justicialismo. Del partido sindical al partido clientelista, 1983-1999.*”, Buenos Aires, Siglo XXI.
- MALAMUD Andrés y DE LUCA Miguel. 2005. The Anchors of Continuity: Party System Stability in Argentina, 1983-2003, Joint Sessions of Workshops of the European Consortium for Political Research (ECPR), Granada, 14-19 April.
- MARCOS Dolores. 2005. Liderazgos autoritarios en el noroeste argentino: el caso Bussi en Tucumán. en **Reflexión Política** año Vol. 7, N° 13, Universidad Autónoma de Bucaramanga.
- MOCCA Edgardo. 2004: Los partidos políticos: Entre el derrumbe y la oportunidad. En: **CHERESKY** Isidoro y **BLANQUER** Jean Michel. Comps. “*¿Qué cambió en la política argentina? Elecciones, instituciones y ciudadanía en perspectiva comparada.*” Buenos Aires: Homo Sapiens.
- MUSTAPIC Ana María. 2002. Del partido peronista al partido justicialista. En: **ABAL MEDINA** Juan Manuel y **CAVAROZZI** Marcelo. Comps. “*El asedio a la política. Los partidos latinoamericanos en la era neoliberal.*” Rosario: Homo Sapiens.
- PANEBIANCO Angelo, “*Modelos de partidos. Organización y poder en los partidos políticos.*” Alianza Universidad, Madrid, 1982.
- SARTORI Giovanni. 1984. “*La política: lógica y método en las ciencias sociales*”, México, Fondo de Cultura Económica.
- SARTORI Giovanni. 1994. “*Partidos y sistemas de partidos*”, Buenos Aires, Alianza.

- 📖 **TORRE** Juan Carlos. 2003. Los Huérfanos de la política de partidos. Sobre los alcances y la naturaleza de la crisis de representación partidaria. en **Revista Desarrollo Económico** Vol. 42 N° 168. Enero – Marzo.
- 📖 **TULA** María Inés. 1997. “Ley de lemas, elecciones y estrategias partidarias. Los casos de La Rioja, Santa Cruz y Santa Fe.” en **Boletín SAAP** N° 5, Año 3. Primavera.
- 📖 **TULA** María Inés. 1999. “Elecciones y democracia en Argentina 1983 – 1995. Un estudio sobre los partidos políticos provinciales de origen militar: Fuerza Republicana, Acción Chaqueña y el Partido Renovador Salteño.” Tesis de Maestría, Instituto de Altos Estudios Sociales. Mimeo.
- 📖 **YANAI** Nathan. 1999. Why do political parties survive, en **Party Politics**, V. 5 N°1.

Fuentes primarias

- Entrevistas con dirigentes políticos partidarios de nivel municipal.
- Cartas orgánicas partidarias (UCR y PJ).
- Diarios y publicaciones web sobre actividades políticas municipales.