



UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
Facultad de Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales

TESIS DE GRADO
Proyección de Escenarios

*Evolución de las relaciones entre India y Pakistán referidas al conflicto
de Cachemira en los próximos diez años*

UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Alumna: Victoria García Labari
Carrera: Relaciones Internacionales
DNI: 33.935.095
E-mail: victoria.labari@usal.edu.ar

Diciembre de 2011
Buenos Aires, Argentina

ÍNDICE

I. Introducción.....	Pág. 1
II. Alcance de la Investigación.....	Pág. 4
III. Antecedentes Históricos.....	Pág. 9
III.1. Delimitación geográfica de Cachemira.....	Pág. 9
III.2. Origen del conflicto.....	Pág. 10
III.3. Independencia del dominio británico.....	Pág. 11
III.4. Adhesión de Jammu y Cachemira.....	Pág. 12
III.5. Postura de India.....	Pág. 13
III.6. Postura de Pakistán.....	Pág. 14
III.7. Guerras indo-pakistaníes y participación de Naciones Unidas.....	Pág. 15
III.8. Grupos secesionistas e irredentistas.....	Pág. 17
III.9. Actores externos involucrados.....	Pág. 19
III.10. Violaciones a los Derechos Humanos.....	Pág. 20
IV. Estado del Arte.....	Pág. 21
IV.1. Lucha contra el terrorismo.....	Pág. 21
IV.2. Escalada nuclear.....	Pág. 22
IV.3. Ciclos de tensión y distensión.....	Pág. 23
IV.4. Al interior de Cachemira.....	Pág. 25
IV.5. Participación indo-pakistaní en el Consejo de Seguridad.....	Pág. 27
V. Análisis Estratégico de Actores.....	Pág. 28
V.1. Método MACTOR.....	Pág. 28
V.2. Análisis general de las tablas.....	Pág. 35
VI. Escenarios Posibles.....	Pág. 38
VI.1. Escenario uno.....	Pág. 38
VI.2. Escenario dos.....	Pág. 49

VI.3. Escenario tres.....	Pág. 58
VI.4. Escenario cuatro.....	Pág. 66
VII. Conclusiones Generales.....	Pág. 75
VIII. Bibliografía.....	Pág. 78
IX. Anexos.....	Pág. 80



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

I. INTRODUCCIÓN

En la actualidad, existen numerosos conflictos activos en la zona del Golfo Pérsico y en el sur de Asia que aún se encuentran lejos de ser resueltos y que incluyen países como Irán, Irak, Afganistán, India, Pakistán, Laos, Sri Lanka, entre otros. El presente trabajo, se enfocará en el conflicto de Cachemira entre India y Pakistán y, a partir de sus antecedentes históricos y su situación presente, se procederá a la elaboración de escenarios prospectivos en torno a la posible evolución de las relaciones entre estos dos estados, en un futuro cercano.

El conflicto entre India y Pakistán es uno de los múltiples conflictos internacionales que en la actualidad conciernen no sólo a las partes directamente involucradas sino a toda la comunidad internacional. Ello se debe a múltiples razones, entre las cuáles podemos mencionar factores geopolíticos, religiosos, militares y por supuesto, el origen del conflicto en cuestión.

En primer lugar, Cachemira representa un punto estratégico de vital importancia y un paso fronterizo a través del Himalaya que comunica con Asia central. Es por esta razón, que dicha zona también constituye un recurso de poder, no sólo para India y Pakistán, sino también para actores extracontinentales.

En segundo término, existe un aspecto religioso que no puede dejar de nombrarse: el enfrentamiento entre el nacionalismo islámico y el hindú. Para ambos países, el territorio en disputa tiene un alto valor simbólico y religioso; para Pakistán porque dicho territorio posee una población mayormente musulmana y por lo tanto, considera que se encuentra mejor identificada con el estado pakistaní; y para India porque la posesión de Cachemira convalida su "status" de Estado secular.

Otro eje primordial en la cuestión de Cachemira son, desde fines de los años ochenta, los reclamos de independencia de los propios cachemires, entre los que se encuentra el grupo secesionista "Frente de Liberación de Jammu y Cachemira", que sustenta sus protestas sobre el derecho de autodeterminación de los pueblos¹. No obstante, no toda la población cachemir tiene los mismos objetivos e intereses. Por el contrario, además de los grupos secesionistas, se encuentran los grupos pro-pakistaníes, como los "Combatientes de Dios", que desde 1989, han comenzado a recibir apoyo militar por parte de Pakistán, lo cual ha provocado un gran incremento en la tensión indo-pakistaní.

Podríamos señalar que la cuestión de Cachemira posee tres dimensiones: interna, estatal e internacional. En efecto, primeramente, se trata de un conflicto interno, donde se encuentran intereses y objetivos heterogéneos causantes de una puja de poder interna por el devenir que cada grupo busca para el pueblo cachemir. Como se mencionó, dentro de los grupos que pretenden desafiar la autoridad

¹ Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. *Carta de las Naciones Unidas*, Art. 1, inciso 2: "Fomentar entre las naciones relaciones de amistad basadas en el respeto al principio de la igualdad de derechos y al de la libre determinación de los pueblos, y tomar otras medidas adecuadas para fortalecer la paz universal".

hindú se encuentran los grupos secesionistas, que pugnan por la total independencia de Cachemira, y los grupos irredentistas o pro-pakistaníes que anhelan una anexión a dicho estado.

En segundo lugar, se trata de un conflicto estatal pues implica una disputa territorial entre dos estados, India y Pakistán, quienes han manifestado diversas justificaciones para reclamar la zona a su favor. Como se verá más adelante, existen diferencias de fondo entre las posiciones adoptadas por cada país. Por un lado, la postura oficial de la India es que Cachemira es una parte integral de su estado, ya que la anexión se realizó de manera lícita a través de la firma de un Instrumento de Adhesión. Por otro lado, la posición de Pakistán se basa en que Cachemira continúa siendo un territorio en disputa y rechaza la validez de la adhesión a India, ya que fue una decisión tomada únicamente por el Maharajá hindú, sin contar con el apoyo de su población. Asimismo, que el pueblo cachemir constituye una mayoría musulmana, la zona ha sido objeto de constantes reivindicaciones pakistaníes, bajo el supuesto de que todos los territorios musulmanes deberían encontrarse bajo la órbita del estado del Pakistán.

Por último, la dimensión internacional de la cuestión, concierne a actores estatales extra-regionales y actores no estatales. Tal es el caso, por un lado, de países con fuertes intereses en la región como Estados Unidos, Rusia y China, y de organismos internacionales como las Naciones Unidas respectivamente.

El involucramiento de la comunidad internacional en esta cuestión se remonta a los orígenes del conflicto. En efecto, las Naciones Unidas han sido partícipes de su desarrollo y a raíz de ello también se han visto involucrados actores estatales en calidad de miembros permanentes del Consejo de Seguridad. Más aún, la participación de la comunidad internacional se ha ido incrementando a lo largo de los años, principalmente debido a ciertos elementos que han activado la preocupación de otros países a nivel mundial.

Uno de estos elementos fue el desarrollo de armamento nuclear, primero por parte de India y luego de Pakistán, que fue creando un escenario sumamente inestable que constaba de dos países vecinos disputándose un mismo territorio y siendo ambos potencias nucleares, corriendo así el riesgo de provocar el estallido una guerra nuclear. Esto continúa siendo uno de los principales temores de la comunidad internacional y terminó ocasionando que la cuestión de Cachemira sea un asunto multilateral y global, dejando definitivamente de lado un matiz bilateral y exclusivamente regional.

A mediados de los noventa, es posible localizar otro elemento alarmante que tuvo impacto en el plano internacional: el nacimiento de una insurgencia armada. Efectivamente, una parte de la insurgencia civil que ya tenía lugar en Cachemira, se transformó en militancia terrorista. La perpetuación de asesinatos, secuestros y atentados tanto contra las autoridades hindúes como contra la propia población cachemir, hicieron que una porción de ésta última se distancie de la violencia ejercida por éstos grupos y comience a ser también víctima de los mismos. Sumado a ello, Cachemira se convirtió en blanco de la injerencia de grupos terroristas en la zona, como Al Qaeda, motivo por el cual la preocupación estadounidense aumentó vertiginosamente.

Finalmente, y a raíz de este último punto, la comunidad internacional ha presentado su preocupación hacia las reiteradas denuncias de violaciones a los derechos humanos. Organizaciones no gubernamentales como Human Rights Watch y Amnistía Internacional han encarado este tema con profunda inquietud.

En resumen, teniendo en cuenta los intereses vitales que tanto India como Pakistán poseen en Cachemira y el valor geoestratégico y simbólico que tiene para ellos, la pregunta recae en si realmente existe una posibilidad factible de alcanzar una solución que satisfaga a ambas partes. En el presente trabajo y a través de la proyección de escenarios futuros, se intentará dilucidar cuál es el futuro más probable de las relaciones indo-pakistaníes con referencia a esta cuestión puntual.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

II. ALCANCE DE LA INVESTIGACIÓN

El presente trabajo tiene como objeto analizar la evolución de las relaciones bilaterales entre India y Pakistán, enfocándose en la disputa de Cachemira. Este conflicto ha estado presente desde la independencia de ambos países, haciendo que la zona en cuestión tenga un altísimo valor simbólico para cada uno de ellos y por ende, generando un conflicto de gran complejidad.

Durante años, India y Pakistán han tenido, y hasta hoy tienen, otros puntos de disidencia que han regido sus relaciones bilaterales provocando, en muchas ocasiones, altos niveles de tensión. Si bien este trabajo se concentra en la cuestión de Cachemira, no deja de tener en cuenta aquellos asuntos de disputa que han enfrentado a los países y que han traído consecuencias directas o indirectas en torno a la cuestión de Cachemira. Ello responde a la necesidad de proyectar una mirada más amplia e integral a la hora de analizar la evolución de este conflicto, sin reducir la investigación exclusivamente a las variables propias del mismo.

La elaboración de cuatro posibles escenarios de carácter prospectivo, a desarrollarse en un plazo aproximado de diez años, tienen como propósito vislumbrar los diversos caminos hacia los cuales la relación entre India y Pakistán podría evolucionar a partir del conflicto en cuestión.

Una posibilidad yace en que India logre consolidar su posición de dominio sobre los territorios que conforman Jammu y Cachemira, haciendo que tanto la población que allí reside como Pakistán se rindan ante el dominio hindú. En contraposición a esto, otro escenario podría ser aquel en el cual Pakistán triunfe sobre la posición de India, consiguiendo que se logre un plebiscito favorable en Cachemira que indique la voluntad del pueblo de adherirse al estado pakistaní. En tercer lugar, podríamos encontrar una situación donde Cachemira finalmente alcance su independencia y se constituya como estado soberano, previa desmilitarización por parte de India y Pakistán. Finalmente, el último escenario que se pretende esbozar, es aquel en el cual se perpetúa el *status quo* actual y la disputa entre India y Pakistán se prolonga debido a la rigidez de las posturas de cada país, sin que se vislumbre una posibilidad de acuerdo en el corto plazo.

Con el propósito de poder llevar a cabo esta proyección, resulta necesario seleccionar las Dimensiones sobre las cuales se sustentará esta tarea. Para ello se han escogido tres Dimensiones: la Política, la Militar y la Internacional.

Para comenzar, dentro de la **Dimensión Política**, el presente trabajo se enfocará en las siguientes **variables**:

- Relación entre India y Pakistán
- Tipo de gobierno

En lo que concierne a la primera de estas variables, la cual hace alusión al vínculo existente entre India y Pakistán, se utilizarán dos categorías:

- *Acuerdos bilaterales*
- *Guerras entre ambos países*

Los **indicadores** a destacar en este punto serán los acuerdos efectuados (Acuerdo de Karachi en 1949; Acuerdo de Tashkent en 1965; Acuerdo de Simla en 1972) y las guerras que tuvieron lugar entre los países (Primera; Segunda; Tercera Guerra Indo-Pakistani).

La segunda variable a tener en cuenta dentro de la dimensión política, será el Tipo de gobierno existente en cada país. Los indicadores en este caso, serán la existencia (o no) de libre elecciones en forma ininterrumpida durante los últimos 20 años; y la pluralidad y cantidad de partidos políticos.

Asimismo, resulta de vital importancia examinar la **Dimensión Militar** y seleccionar aquellas **variables** consideradas como determinantes a la hora de evaluar el desarrollo futuro del conflicto de Cachemira. En este sentido, se han escogido las siguientes:

- Disponibilidad de Recursos militares
- Alianzas militares con otros estados

La primera variable dentro de esta dimensión pretende medir las posibilidades que tiene cada país, en términos de armamento, de llevar a cabo una respuesta militar armada. Esto podría suceder, por ejemplo, en el caso de una escalada de tensión o si tiene lugar un hecho lo suficientemente desfavorable para los intereses de una de las partes. En relación a ello, existen dos categorías a destacar:

- *Armamento nuclear*
- *Armamento convencional*

Para esta variable, se tomarán en cuenta dos **indicadores** puntuales: la cantidad de armas nucleares de cada país y el gasto destinado a la compra de armas convencionales que realiza cada estado.

En lo que respecta a la segunda variable, se buscará identificar las Alianzas militares que tanto India como Pakistán han acordado con otro estado. En este punto, se considerarán como indicadores el Acuerdo militar entre Pakistán y Estados Unidos (1954); el Acuerdo Nuclear entre India y Rusia (2007) y entre India y Estados Unidos (2008).

Por último, acerca de la **Dimensión Internacional**, resulta de vital importancia considerar las siguientes **variables**:

- Participación de la ONU en el conflicto
- Rol de actores estatales externos en la cuestión

Con relación a la primera variable, se tendrán en cuenta dos categorías:

- *Acuerdos indo-pakistaníes alcanzados bajo el marco de la ONU*
- *Comisiones creadas y Resoluciones emitidas sobre esta cuestión*

Los indicadores correspondientes serán el Acuerdo de Karachi (1949); la Declaración de Tashkent (1966); la Comisión de Naciones Unidas para la India y Pakistán (1948); la Resolución N°47