



Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Sociales

Relaciones Internacionales

Trabajo Final de Grado

**“Análisis de la Política Exterior Argentina sobre el Reclamo
Soberano de las Islas Malvinas, Sándwich del Sur y Georgias
del Sur en el período 2003- 2017”**

UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Alumno: Brousson Zabaleta, Amanda

Amanda.brousson@gmail.com

Buenos Aires, 2017

Índice

1. Proyecto de Trabajo Final de Grado	4
1.1 Investigación	4
1.1.1 Determinación del tema de estudio	4
1.1.2 Pregunta de investigación	4
1.1.3 Objetivos	5
1.1.3.1 Objetivo general	5
1.1.3.2 Objetivos específicos	5
1.1.4 Hipótesis	5
1.1.5 Metodología.....	6
1.2 Marco teórico conceptual	7
1.2.1 Marco teórico.....	7
1.2.2 Marco conceptual	14
1.3 Bibliografía	16
2. Tesis de Grado.....	18
2.1 “Historia y Geografía de las Islas Malvinas: Cuatrocientos Noventa y Siete años dentro de la Historia Hispanoamericana”	18
2.1.1 El Archipiélago de las Islas Malvinas	18
2.1.1.1 Ubicación geográfica.....	18
2.1.1.2 Clima	19
2.1.1.3 Flora y Fauna	19
2.1.1.4 Gobierno.....	21
2.1.1.5 Población.....	22
2.1.1.6 Economía	23
2.1.2 Georgias del Sur. Descripción General	25
2.1.3 Islas Sándwich del Sur. Descripción General.....	26
2.1.4 Historia de las Islas Malvinas	27
2.1.4.1 Las Malvinas	27
2.1.4.2 Las Faklands	34
2.1.5 Guerra del Atlántico Sur	36

2.1.5.1 Antecedente	36
2.1.5.2 El enfrentamiento militar.....	38
2.2 “El Péndulo Económico y su incidencia sobre el Reclamo de Malvinas”....	40
2.2.1 Estructura económica argentina:.....	40
2.2.1.1 El Campo.....	40
2.2.1.2 La Industria.....	42
2.2.2 El Péndulo	43
2.3 “Política Exterior Sobre Malvinas 2003- 2007. Gobierno de Néstor Kirchner”	46
2.3.1 Proyecto económico.....	46
2.3.2 Escenario internacional	49
2.3.2.1 Emergencia de nuevos gobiernos en la región	50
2.3.2.2 Política Exterior	52
2.3.2.2.1 Política de integración regional	52
2.3.2.2.2 Diversificación de Relaciones Bilaterales	55
2.3.2.2.3 Renegociación de la Deuda	56
2.3.3 Reclamo de Malvinas	59
2.3.3.1 Política Exterior aplicada al reclamo de las Islas Malvinas	59
2.3.3.1.1 Estrategia	59
2.3.3.2 Relaciones Bilaterales con Reino Unido	62
2.3.3.3 Tratativa en Organismos Internacionales.....	64
2.4 “Política Exterior Sobre Malvinas 2007- 2015. Gobierno de Cristina Fernández de Kirchner”	70
2.4.1 Política Económica.....	70
2.4.1.1 Primer gobierno 2007- 2011	70
2.4.1.2 Segundo gobierno 2011- 2015	73
2.4.2 Política Exterior	76
2.4.2.1 Política Regional	77
2.4.2.2 Diversificación en relaciones bilaterales.....	83
2.4.2.3 Club de París y Fondos Buitres.....	85
2.4.2.4 Relaciones Bilaterales con Estados Unidos	87

2.4.3 Reclamo de Malvinas	90
2.4.3.1 Estrategia	91
2.4.3.1.1 Primer Gobierno (2007- 2011).....	92
2.4.3.1.2 Segundo Gobierno (2011- 2015).....	95
2.4.3.2 Tratativa en Organizaciones Regionales e Internacionales	97
2.4.3.2.1 El reclamo de Malvinas en Naciones Unidas	98
2.4.3.2.1.1 Comité Especial de Descolonización.....	100
2.4.3.2.1.2 Convención del Mar (CONVEMAR)	103
2.4.3.2.2 El Reclamo de Malvinas en el Mercado Común del Sur (MERCOSUR)	105
2.5 “Política Exterior Sobre Malvinas 2015- 2017. Gobierno de Mauricio Macri”	108
2.5.1 Política Económica.....	108
2.5.2 Política Exterior	111
2.5.2.1 Relaciones Regionales.....	112
2.5.2.2 Relaciones Internacionales	115
2.5.2.3 Relaciones Bilaterales con Estados Unidos	117
2.5.3 Reclamo de Malvinas	120
2.5.3.1 Estrategia	120
2.5.3.2 Relaciones con Gran Bretaña	122
2.5.3.3 Tratativa en la Organización de Naciones Unidas.....	123
3. Conclusiones.....	125
4. Bibliografía	130

“Análisis de la Política Exterior Argentina sobre el Reclamo Soberano de las Islas Malvinas, Sándwich del Sur y Georgias del Sur en el período 2003-2017”

1. Proyecto de Trabajo Final de Grado

1.1 Investigación

1.1.1 Determinación del tema de estudio

Desde que los británicos tomaron posesión del Archipiélago de Malvinas en 1833, la recuperación de la soberanía de las islas se convirtió en una política de Estado para los diferentes gobiernos argentinos. Sin embargo, las estrategias en materia de política exterior argentina y, específicamente, del reclamo de las Islas Malvinas, han sufrido fluctuaciones caracterizadas por relaciones cooperativas o conflictivas con las Grandes Potencias. El origen de dichas fluctuaciones proviene de factores estructurales, sobre todo económicos, que generan fuertes condicionamientos en materia de alineamiento internacional. Principalmente el movimiento pendular entre proyectos políticos industrializadores y aquellos tendientes a una mayor apertura económica, derivan necesariamente en realineamientos de relaciones exteriores que generan una versatilidad en la política de estado respecto al reclamo soberano de Islas Malvinas, Sándwich del Sur y Georgias del Sur. Es así como a partir de la recopilación histórica, se buscará evidenciar cómo los aspectos estructurales de la economía condicionan los alineamientos internacionales, tomando, específicamente, los gobiernos de Néstor Kirchner, Cristina Fernández y Mauricio Macri.

1.1.2 Pregunta de investigación

¿Cuál es la razón por la cual la estrategia argentina aplicada al reclamo de las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sándwich del Sur no ha mantenido, durante el período 2003- 2017, una línea constante tendiente a fortalecerla?

1.1.3 Objetivos

1.1.3.1 Objetivo general

Averiguar la razón por la cual la estrategia argentina aplicada al reclamo de las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sándwich del Sur no ha mantenido, durante el período 2003- 2017 una línea constante tendiente a fortalecerla.

1.1.3.2 Objetivos específicos

- Analizar la situación argentina respecto a las Islas Malvinas previa y posterior a 1982.
- Analizar cómo la restricción de divisas internacionales deriva necesariamente en un cambio de alineamiento internacional.
- Explicar los condicionantes internacionales que impone el mecanismo del Stop and Go.
- Mencionar las políticas exteriores de los gobiernos del período 2003- 2017 en relación al reclamo soberano de las Islas Malvinas, Sándwich del Sur y Georgias del Sur.
- Indagar respecto a los cambios que trajo la estrategia aplicada a partir del 2003 con el gobierno de Néstor Kirchner y de Cristina Fernández sobre el reclamo de las Islas Malvinas, y luego con el gobierno de Mauricio Macri.
- Investigar la tratativa que ha tenido el conflicto de Malvinas dentro de Naciones Unidas en el período 2003- 2017.

1.1.4 Hipótesis

La falta de continuidad dentro de la política exterior argentina en relación al reclamo soberano de las Islas Malvinas, Sándwich del Sur y Georgias del Sur, responde a un alineamiento internacional inestable, producto de las fluctuaciones económicas que comprenden el Stop and Go.

1.1.5 Metodología

El análisis de las estrategias aplicadas sobre el reclamo soberano de las Islas Malvinas junto con la identificación de aquellos factores que imposibilitan su continuidad en términos de progreso, requiere de un estudio previo respecto a la estructura económica, social y política del país. Teniendo en cuenta la hipótesis que sostiene el trabajo de investigación, la cual plantea que la falta de continuidad dentro de la política exterior argentina en relación al reclamo soberano responde a un alineamiento internacional inestable, producto de las fluctuaciones económicas que comprenden el "Stop and Go", se recurrirá a la historia argentina, tomando a los gobiernos que prosiguieron a la guerra del Atlántico Sur de 1982.

De esta manera, el análisis tendrá en cuenta la política económica aplicada por cada presidencia, sus políticas exteriores, así como el desarrollo del contexto internacional de forma de poder identificar la repercusión que la economía y sus necesidades posee sobre el alineamiento internacional y esto sobre el entramado de la estrategia que comprende el reclamo de Malvinas.

La técnica de estudio del trabajo a realizar es cualitativa, ya que lo que se busca es, por medio del análisis de las políticas económicas aplicadas por los gobiernos y de su política exterior en relación a Malvinas, establecer una generalización respecto a cómo se presenta el reclamo soberano. Es decir, acorde a la pregunta de investigación planteada, se busca comprender la razón por la cual la estrategia que enmarca el reclamo, no presenta una continuidad. Por lo que, por medio de la investigación cualitativa, se buscará analizar y explicar la razón por la que este fenómeno se presenta de esta manera.

El tipo de tesis a realizar será descriptiva. El objetivo consiste en conocer y describir la repercusión que tiene la economía sobre el entramado de la estrategia de Malvinas. Se busca, por medio de los hechos observables, llegar a conclusiones teóricas que dejen contrastar la pregunta de investigación que se ha planteado para orientar el trabajo. Para realizarlo, se hace una recolección de

datos, de forma de contar con la información necesaria para realizar el desarrollo.

En cuanto al estudio del tiempo será longitudinal. Se estudiará el desarrollo que han tenido los distintos gobiernos argentinos en el período 2003- 2017, analizando sus políticas económicas y exteriores, de forma de observar la influencia que la economía y sus necesidades ejercen sobre la política exterior y el reclamo de Malvinas. El objetivo será profundizar el conocimiento existente mediante la confección de una crónica de la situación, la cual permitirá un mejor manejo de la información; asimismo permitirá identificar los avances y retrocesos que las mismas demuestren.

Finalmente, para la recolección de información se utilizarán fuentes secundarias, utilizando diversas investigaciones, trabajos de análisis y escritos de diversos académicos.

1.2 Marco teórico conceptual

1.2.1 Marco teórico

La problemática de las Islas Malvinas, vigente desde la ocupación inglesa en 1833, posee una extensa bibliografía, variante en la forma en que aborda el tema. La cuestión suele abarcarse a partir del reclamo soberano que Argentina posee sobre las Islas; lo que oscila es el ángulo desde el cual se lo aborda. Dada la extensión de la disputa en el tiempo, para realizar el Estado del Arte de la cuestión, se tomará en cuenta el abanico de investigaciones realizado dentro del último decenio.

En los años posteriores a 1983, principalmente en la década del 90 e inicios del 2000, las investigaciones referidas al reclamo soberano que Argentina mantiene sobre las Islas Malvinas, girarán en torno a aspectos como las razones que llevaron al conflicto, a la errónea logística aplicada por la Junta Militar, así como los resultados que dejó. Esta causa será considerada como un elemento de cohesión social utilizada por los gobiernos, una causa colectiva que excede ideologías y concierne al total de la sociedad argentina. El contexto en el que se

dará este abordaje coincidirá con la reforma estatal producida durante el gobierno de Carlos Menem en pos de consolidar el régimen democrático en el país.

Con el pasar del tiempo, junto con el retorno y establecimiento del régimen democrático en el país, el análisis de la guerra, así como el accionar del gobierno militar durante esos años dejará de ser el tema principal a la hora de abordar el reclamo. Esto tendrá que ver con el contexto vigente; durante los primeros años del 2000, el país pasará por una fuerte recesión económica, social y política. Con el advenimiento de los gobiernos progresistas en Latinoamérica, la política exterior adquirirá un tinte más autonomista y regional. De esta manera, la política exterior adquirirá la lógica del armado de adentro hacia afuera, es decir, priorizando el desarrollo y las necesidades del país. El reclamo de Malvinas tomará un carácter prioritario cumpliendo una doble función, la de cohesionador y la de reivindicador de defensa de lo nacional.

Teniendo en cuenta el contexto, la problemática será abordada desde una mirada geoestratégica. Como ejemplos de este abordaje se encuentra el análisis realizado por la Fundación Marambio en el año 2009, coordinado por Pablo César Crocchi Ruda, "Análisis sobre la presentación por las 350 millas marinas"¹. El equipo realiza un análisis respecto a la propuesta argentina, planteando la importancia de defender y mantener la integridad de los reclamos que Argentina mantiene sobre la Antártida y Malvinas, haciendo énfasis en la importancia que ambos territorios adquieren a partir del fenómeno del calentamiento global.

Luego se ubica la tesis doctoral realizada en el 2011 por Carlos Alberto Bangiardi, "Cuestión Malvinas: Atlántico Sur Plataforma Continental y Antártida"². En este caso, se aborda el reclamo de las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sándwich del Sur junto con la Antártida, presentándolas como una unidad de

¹ "Análisis sobre la presentación por las 350 millas marinas"- Fundación Marambio, coordinado por Pablo César Crocchi Ruda. Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo, 28 de Enero del 2009, Buenos Aires, Argentina.

² BIANCARDI DELGADO, Carlos A. "Cuestión Malvinas: Atlántico Sur Plataforma Continental y Antártida"- Revista Relaciones Internacionales N° 42, Instituto de Relaciones Internacionales (IRI), Universidad Nacional de La Plata, 2011.

análisis, la del Atlántico del Sur, haciendo énfasis en la importancia del reclamo argentino, principalmente frente a los intereses de la corona británica en la zona. En un contexto en el cual hay una presencia progresiva del fenómeno del cambio climático y la escasez de los recursos en diversas áreas geográficas del planeta, ambos territorios con sus vastos recursos adquieren una inmensa relevancia, alentando el reclamo argentino.

El país presentará una notoria mejora a nivel económico, social y político, lo cual permitirá que la política exterior, principalmente en materia del reclamo soberano de las islas, incremente el nivel de autonomía. El reclamo tomará un papel prioritario en la agenda internacional, embarcando al gobierno en un endurecimiento de la disputa con Reino Unido. Frente a este contexto, la manera de abordar la temática, comenzará a girar en torno a los principios del Derecho Internacional, poniendo el foco en los fundamentos que abalan el reclamo argentino, así como en la tratativa que posee el reclamo dentro de Naciones Unidas.

Esta forma de abordar el reclamo de Malvinas coincidirá con la intensificación del proceso de integración regional, junto con la multilateralización por la que pregonará la diplomacia argentina. En relación a esta forma de abarcar el tema encontramos la investigación realizada por Luciano Pezzano en el año 2012, "La cuestión Malvinas y la Libre Determinación de los Pueblos"³, la cual realiza un análisis respecto a la validez que presenta la aplicación del principio de Libre Determinación de los Pueblos en el caso de los habitantes de las Malvinas, recurriendo para ello al Derecho Internacional. En la misma línea del abordaje de Malvinas, encontramos el trabajo realizado en el 2013 por Diana Ariza Muñoz, "Análisis del conflicto de las Malvinas a la luz de la descolonización y el principio de determinación de los pueblos"⁴. En este caso, se aborda la aplicabilidad del principio de libre determinación para el caso de los isleños, así como también la

³PEZZANO, Luciano. "La Cuestión Malvinas y la Libre Determinación de los Pueblos"- Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas, Universidad de Ciencias Empresariales y Sociales. San Francisco, septiembre de 2012.

⁴ARIZA MUÑOZ, Diana P. "Análisis del conflicto de las Malvinas a la luz de la descolonización y el principio de determinación de los pueblos"- Facultad de Relaciones Internacionales, Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario. Bogotá D.C., 2013

posibilidad argentina de jactarse en el Derecho Internacional para lograr su cometido, la recuperación de las Islas Malvinas.

Otra forma en la cual la problemática de Malvinas será abordada es mediante el análisis de las políticas exteriores de los gobiernos, identificando las diversas estrategias aplicadas. Este abordaje tendrá la particularidad de analizar las estrategias del reclamo estableciendo como variable condicionante a la ideología política del gobierno de turno. Lo que prevalece en esta forma de abordar el tema es el fenómeno de integración regional, surgido durante el período 2003-2015. En este periodo el reclamo soberano tomará un papel prioritario a nivel nacional e internacional, y pasará a contar con el apoyo de la región. En este caso encontramos la investigación de Ignacio Gutiérrez Bróndolo "La Política Exterior Argentina (2003- 2011)"⁵, el cual realiza por medio de la evidencia histórica, un balance de los resultados que dichas estrategias trajeron en términos de avances y retrocesos, haciendo particular énfasis en la influencia que tendrá el alineamiento internacional, en este caso afín con la región.

Si bien el reclamo de las Islas Malvinas posee una gran diversidad de aristas investigadas, es necesario continuar ampliando el estudio del mismo de forma de poder contribuir con la incesante tarea del pueblo argentino de defender los derechos sobre el Archipiélago.

En el trabajo de investigación a realizar, el reclamo soberano de las Islas Malvinas será abordado a partir del análisis de las políticas exteriores de los gobiernos en el período 2003- 2017. Se indagará respecto a la influencia que posee la economía dentro del alineamiento internacional que adopta el país, teniendo en cuenta que el mismo se presenta como inestable.

El trabajo se inscribe dentro de una doble visión, la nacional y la internacional con sus respectivos enfoques. Por un lado se estudiará la estructura de la economía nacional y la influencia que posee dentro del alineamiento

⁵GUTIÉRREZ BRÓNDOLO, Ignacio. "La Política Exterior Argentina (2003- 2011)- Universidad Abierta Interamericana, 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Teseo, 2013.

internacional del país bajo la corriente estructuralista, tomando como exponente a Guillermo O' Donnell y su famoso péndulo latinoamericano. Bajo esta perspectiva, la falta de continuidad dentro de la política argentina, tiene que ver con una disputa dada en el seno de los sectores nacionales, cristalizado en alianzas y fricciones de clases, que responde mayoritariamente a las limitaciones estructurales del sistema político y económico argentino.

Este movimiento pendular tiene como eje principal a la gran burguesía urbana, representada por la Unión Industrial Argentina. La misma suele pendular en el momento en el que las grandes limitaciones estructurales ponen un límite a los diferentes modelos económicos. De esta manera encontramos dos proyectos marcados; por un lado, los típicos modelos de matriz industrial, que ponen énfasis en un proceso de industrialización nacional, consumo interno y aumento de los beneficios sociales sustentados principalmente, a partir de la transferencia de divisas del sector rural al urbano. La correlación de alianzas sociales indica un acercamiento entre la gran burguesía urbana, los sectores populares representados por los sindicatos y la pequeña y mediana burguesía representada por la Confederación General Económica (CGE). En esta fase, resultan relevantes dos cuestiones; en primer lugar, la fuerte explotación de la producción agraria y la necesidad de contar con divisas por parte de la gran burguesía industrial para importar los bienes intermedios necesarios para poner en marcha la producción.

La transferencia de divisas constantes del sector rural al urbano, normalmente a partir de fuertes impuestos a la exportación, genera un desincentivo en la producción agraria, y, en este sentido, una abrupta baja de la producción de divisas. En este sentido se produce la típica crisis de restricción externa de estos modelos industrializadores, conocida como "cuello de botella", lo cual produce la imposibilidad de continuar importando bienes intermedios para continuar produciendo.

A partir de la crisis de restricción externa, la gran burguesía urbana pone en marcha el movimiento pendular y se alía con la burguesía pampeana, en

contraposición a los sectores populares y la pequeña y mediana burguesía urbana. Conformada esta alianza de la gran burguesía, se produce el denominado “programa de estabilización”. El mismo tiene como principal objetivo normalizar la producción de divisas creada por el campo, mediante un conjunto de medidas que incluyen devaluación, achicamiento del gasto público, caída de salarios, del nivel de empleo.

La gran burguesía urbana logra palear las crisis mediante su inserción internacional que le permite el acceso a créditos. Cuando se soluciona el problema de restricción externa, la burguesía urbana vuelve a realizar el movimiento pendular, aliándose una vez más con el sector popular y la pequeña y mediana burguesía.

Teniendo en cuenta la teoría y el período abordado por el trabajo de investigación, entre los años 2003 y 2015 puede observarse el movimiento pendular realizado por la gran burguesía urbana. En un primer momento, es decir, desde el 2003 al 2013, este sector se mantendrá aliado al modelo kirchnerista y con ello a la débil burguesía y los sectores populares, alentando políticas afines al mercado interno. A partir del 2013 comenzará a pendular, aliándose a la burguesía pampeana en pos de lograr una liberalización económica, promoviendo alternativas políticas opositoras, obteniendo la victoria en 2015.

En cuanto al enfoque internacional será abordado a partir de la teoría de la dependencia, cuya visión posee una correlación en términos de inserción internacional con la teoría del Stop and Go expuesta anteriormente. Esta teoría pretende conocer los orígenes y las consecuencias del sistema capitalista mundial, haciendo particular énfasis en la condición latinoamericana. El análisis respecto al sistema capitalista es realizado bajo una mirada negativa, enfatizando la conflictividad dentro del sistema internacional surgido a partir del nivel de desigualdades que genera este sistema en términos de desarrollo económico.