

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

“Tendencias Políticas en el Parlamento Europeo hacia 2020”

Tesis de Licenciatura

Malena Monaldi

09/09/2013

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

DNI: 33.745.010

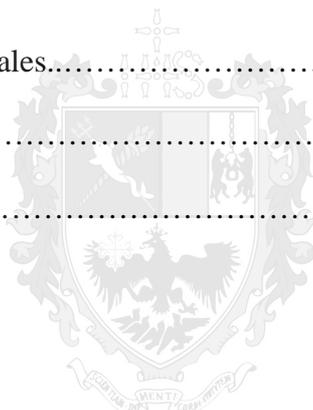
Año de cursada: 2009 (turno Mañana)

Profesora a cargo: Vanesa Tuñón

Email: malena.monaldi@gmail.com

ÍNDICE

Abreviaturas.....	2
Introducción.....	3
Alcance de la investigación.....	6
Antecedentes Históricos.....	36
• Funcionamiento.....	36
• Estructura.....	53
Cuadro de Situación.....	57
Análisis de la estrategia de los actores con el método MACTOR.....	67
Proyección de escenarios.....	94
Conclusiones y comentarios finales.....	111
Bibliografía.....	114
Anexos.....	116



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

ABREVIATURAS

ALDE	Grupo de la Alianza de los Demócratas y Liberales por Europa
AUE	Acta Única Europea
BCE	Banco Central Europeo
CDR	Comité de Regiones
CDUCE	Unión Cristiano Demócrata de Europa Central
CDUCE	Unión Cristiano Demócrata de Europa Central
CECA	Comunidad Económica del Carbon y el Acero
CEE	Comunidad Económica Europea
CET	Consejo Económico Transatlántico
COSI	Council Standin Comitee on Internal Security
CSPEC	Confederación de Partidos Socialistas de la Comunidad Europea
EASO	European Asylum Support Office
ECR	Grupo de los Conservadores y Reformistas Europeos
EDU	European Democratic Union
ELD	Grupo Europa de la Libertad y la Democracia
EURATOM	Comunidad Europea de Energía atómica órgano de la Unión Europea (UE) encargado del refuerzo de la
EUROJUST	cooperación judicial entre los Estados miembros
EUROPOL	Oficina Europea de Policía
FATF	Finantial Action Task Force
FRONTEX	Agencia Europea para la Gestión de la Cooperación Operativa en las Fronteras Exteriores de los Estados miembros de la Unión
GRECO	Council of Europe Group of States Against corruption
ICDU	Unión Internacional Cristiano Demócrata
Los Verdes /ALE	Guupos de Los Verdes / Alianza Libre Europea
NEI	<i>Nouvelles Equipes Internationelles</i>
ODCA	Organización Demócrata Cristiana de América
OLAF	Oficina Europea de Lucha contra el Fraude
PE	Parlamento Europeo
PESC	Política Europea de seguridad común
PESD	Política Europea de Seguridad y Defensa
PPE	Partido Popular Europeo Grupo de la Alianza Progresista de los Socialistas y Demócratas en el
S&D	Parlamento Europeo
SCIFA	Strategic Comittee on Immigration, Frontiers and Asylum
SEBC	Sistema Europeo de Bancos Centrales Secretaría Internacional de Partidos Demócratas de Inspiración
SIPDIC	Cristiana
UE	Unión Europea
UMDC	Unión Mundial Demócrata Cristiana
UMDC	Unión Mundial Demócrata Cristiana

INTRODUCCIÓN

En el siguiente trabajo se intentará profundizar sobre la unidad de análisis “tendencias políticas en el Parlamento Europeo hacia 2020” enmarcada principalmente en el método prospectivo de investigación expuesto por Michael Godet en “La caja de herramientas de la Prospectiva Estratégica” y en diversos aspectos teóricos y prácticos recopilados en las asignaturas “Métodos y Técnicas del Análisis Internacional” y “Taller de Apoyo a la elaboración de la Tesis”.

En el marco de las pasadas elecciones al Parlamento Europeo, que tuvieron lugar en junio de 2009, se registró una tendencia hacia la derecha del espectro político por parte de los electores europeos. Esta conducta es la cristalización de diferentes procesos económicos, sociales y políticos que impactan en el bloque en su conjunto y generan respuestas heterogéneas y disímiles por parte tanto de los electores, de los Grupos políticos como de los líderes nacionales al interior de la Unión Europea.

El objetivo del análisis es el evaluar las tendencias políticas predominantes en el electorado, las cuales se plasmarán, a través del voto popular en la conformación del Parlamento Europeo. A su vez, estas mayorías conformadas determinarán el carácter de las políticas emitidas por el Parlamento que tendrán un impacto directo en tanto en el electorado como en la Unión Europea como institución.

La elección del problema de investigación está vinculado a un interés personal relacionado al bloque regional “Unión Europea” dado que representa el máximo nivel de integración y cooperación vigente en la actualidad, así como también responde a una inquietud referida a los mecanismos y dinámicas que se generan al interior del bloque y posibilitan sus condiciones y características.

En primer lugar se delimitará el alcance del problema planteado, exponiendo las diferentes variables a través de las cuales se investigará la unidad de análisis. En este caso, se seleccionó un abanico de múltiples dimensiones a fin de analizar las tendencias políticas al PE con la mayor pluralidad posible. Así, el problema en cuestión será analizado desde las perspectivas económica, seguridad, político-institucional, social, política exterior y cultural.

La dimensión económica se centrará en la crisis económica y financiera que atraviesa Europa desde 2008 y en las diferentes estrategias planteadas por los Grupos Parlamentarios para enfrentarla y poder superar esta situación reduciendo el impacto en la población europea. Ésta dimensión se seleccionó en primer lugar dado que en los últimos tiempos se ha instituido como una de las prioridades tanto en las agendas Nacionales como de la Unión, y ha sido determinante para la continuidad o interrupción de los gobiernos. Además afecta a todo el bloque en su conjunto, aunque a algunos Estados más que a otros.

Luego se desarrollará un breve repaso histórico por los principales acontecimientos de la UE haciendo particular hincapié en en la institución parlamentaria, primero como Asamblea Común y luego como Parlamento Europeo: se analizará los procesos de cambios y continuidades a la luz de los tratados celebrados por la Unión y los procesos electorales llevados a cabo desde 1979.

En éste punto además será incluida una revisión de la estructura parlamentaria actual y su funcionamiento a efectos de facilitar la comprensión de los acontecimientos y procesos que se dan en él.

Seguidamente se incluye un detalle de la situación actual de la UE y se desarrolla una breve explicación del desenvolvimiento de la crisis económica y su impacto en la Unión, ya que es fundamental para poder comprender las dinámicas

generadas en el Parlamento Europeo y la conducta adoptada por cada uno de los grupos Parlamentarios.

A continuación se esbozará una presentación de los actores intervinientes en el desarrollo de la unidad de análisis, que se convierten en los protagonistas de los escenarios posibles. Se hará particular hincapié en los dos Grupos Parlamentarios más tradicionales en la historia del Parlamento Europeo: el PPE y S&D, ya que estos dos participaron e incidieron a lo largo de toda la historia de la institución y siempre fueron los dos Grupos que más apoyo recibieron por parte de los votantes.

Los actores serán analizados a la luz del método MACTOR, planteado por Godet en “La caja de herramientas de la Prospectiva Estratégica” con el fin de profundizar las posibilidades de interacción entre ellos y sus puntos de coincidencias o discrepancias, que hacia el final del trabajo serán determinantes en la conformación de los escenarios posibles.

Una vez desarrollado este punto se ahondará en la parte principal del presente trabajo que es la proyección de tres posibles escenarios, los cuales serán viables dependiendo del posicionamiento de los Grupos Políticos en el PE, respondiendo a la voluntad popular manifestada en elecciones directas.

Dichos escenarios se proyectan hacia 2020 y representan tres posibles situaciones tomando como parámetro un espectro político continuo, que va de izquierda a derecha y en él se ubican los diferentes Grupos Parlamentarios dependiendo de su identidad ideológica. Así el primer escenario se caracteriza por un **Parlamento Europeo con mayoría de Derecha** en el que se dará una puja constante entre las políticas de centro derecha propuestas por el Grupo PPE y las iniciativas euroescépticas planteadas desde ECR y ELD. Este escenario tenderá a ser conflictivo ya que los partidos mayoritarios son heterogéneos y luchan por diferentes objetivos. Se volcarán hacia políticas de tipo liberal en lo económico buscando proliferar el mercado único y mejorar los términos de intercambio entre los Estados miembros. Sin embargo en el aspecto político-institucional será donde se noten aún más las diferencias entre los Grupos dominantes: mientras que la extrema derecha busca reducir al mínimo el rol de la UE, la derecha moderada pretende ampliar su campo de acción y extenderla cada vez más hacia nuevos ámbitos. En este escenario las minorías serán los partidos de izquierda, que tejerán un sistema de alianzas para poder contrarrestar el peso de la derecha. Su lucha será imprimir en el PE un carácter más humanitario en las políticas que de él emanen y preservar los derechos sociales y de los trabajadores, que desde su perspectiva, serán socavados por las medidas liberales propuestas por la derecha.

El segundo escenario se constituye de un **Parlamento Europeo liderado por dos minorías una de centro-derecha y otra de centro-izquierda** en el cual las fuerzas dominantes serán los tradicionales EPP y S&D. Este escenario será statuquoista dado que conservará la formación del actual PE y en él se priorizarán los elementos cooperativos para asegurar la viabilidad y el funcionamiento de la institución, al ser dos fuerzas provenientes de diferentes sectores opuestos del espectro político deberán optar por la negociación y la concordia. Un factor atenuante es que ambas fuerzas líderes pertenecen al sector más moderado de sus respectivas familias ideológicas, lo cual facilitará el acuerdo y acercará a ambos líderes en diversos aspectos. Son dos Grupos de partidos que históricamente se alternaron el liderazgo por lo que ya contarán con experiencia en la interacción, la social democracia y la democracia cristiana históricamente dominaron la arena política europea, y si bien son corrientes ideológicas completamente diferentes, ambos Grupos son proeuropeos, por lo que tenderán a mejorar y profundizar los lazos de la unión, en un marco democrático y de respeto por los derechos fundamentales.

Los Grupos minoritarios serán por un lado los de izquierda entre ellos el Grupo de los Verdes/ALE y GUE/NGL que lucharán por ubicar los temas medioambientales y sociales al tope de la agenda parlamentaria, intentando darle al PE una impronta humanista y solidaria. Por otro lado los Grupos de izquierda ECR y ELD buscarán hacer cumplir el principio de subsidiariedad al máximo, otorgando a los Estados miembros la prioridad de acción y dándole a la UE la posibilidad de intervenir sólo cuando su actuación sea más eficaz que la de los Estados miembros. Así el objetivo de la extrema izquierda será dotar al PE de mayor apertura y respeto hacia los derechos soberanos de los Estados miembros.

Finalmente el tercer escenario se conformará por **un Parlamento Europeo liderado por mayoría de izquierda** en el cual las fuerzas principales serán S&D, Los Verdes/ Alianza Libre Europea y GUE/NGL. Este PE se caracterizará por un giro copernicano por parte de los votantes y un rechazo total a las medidas de austeridad y disciplina fiscal llevadas adelante por la legislatura actual. A través de la única institución democrática de la UE los votantes se manifestarán en favor de una UE más solidaria y humanista que priorice el bienestar de los ciudadanos y fomente iniciativas tendientes a buscar el bien común entre los Estados miembros. Este PE buscará generar oportunidades de igualdad e inclusión respetando los principios de libertad, solidaridad, diversidad y justicia.

Las minorías serán la extrema izquierda que representará a aquellos votantes que también rechazan las medidas llevadas a cabo por el actual PE pero no se identifican con la familia ideológica de la izquierda, y por el contrario intentarán promover el liberalismo económico y disminuir lo más posible la intervención de la UE en los asuntos de los estados miembros. Por el contrario la izquierda intentará establecer una UE activa y presente en la vida cotidiana de los ciudadanos, que se constituya como un respaldo para los gobiernos nacionales y garantice el bienestar de sus miembros.

Finalmente la centro derecha quedará totalmente relegada, producto de la baja aceptación de sus propuestas para salir de la crisis, sus exigencias de austeridad y disciplina fiscal terminarán por convencer a los votantes de que no son la mejor opción para la Europa que desean.

ALCANCE DE LA INVESTIGACIÓN

En el siguiente apartado se delimitará el alcance la investigación profundizando en la matriz metodológica empleada, que se constituye de siete variables, cada una subdividida en diferentes categorías. El objetivo es establecer los límites del presente trabajo y dejar en claro que se tomará y que se excluirá para el desarrollo de la investigación.

La primera variable a considerar es la **situación económica y financiera de la UE**. La elección de ésta como la primera variable no es casual, ya que es la que más repercute en la decisión de los electores al momento de emitir su votación.

La situación de crisis económica y financiera en la que se encuentra inmersa la Unión genera en los ciudadanos la necesidad de que los Grupos Parlamentarios adopten medidas tendientes a buscar una solución a estas cuestiones. El Parlamento cuenta con una comisión permanente de Asuntos Económicos y Monetarios, y es a través de esta que realiza estudios y recomendaciones. Además el PE, en carácter de colegislador con el Consejo, promueve legislaciones y regulaciones nacionales en los Estados miembros, especialmente en relación a los servicios financieros, y tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa, en el ámbito de la gobernanza económica de la UE. *“Su ámbito de competencias abarca tanto las políticas económicas y monetarias de la Unión Europea, como las políticas fiscales y de competencia, la libre circulación de capitales y la regulación de los servicios financieros (bancos, seguros, fondos de pensiones, gestión de activos y fondos, contabilidad, sistemas monetarios y financieros internacionales, etc.).”¹*

La manera en que se configure la situación económica y financiera en la Unión es fundamental dado que impacta directamente sobre la percepción de los ciudadanos en relación a la Unión Económica y Monetaria: constituida por el Euro y el mercado único.

Lo más importante es que ésta repercute en la vida cotidiana de los ciudadanos europeos, es absolutamente tangible, y de ahí surge la demanda de medidas inmediatas y soluciones a corto plazo, pero en el marco de políticas a largo plazo que logren sanear la economía de la Unión y evite nuevos desbarajustes como los sufridos de 2008 en adelante.

Esta variable será analizada a la luz de las propuestas para la gestión de la crisis y el rol del BCE en la Unión. Estas dos categorías de análisis son de carácter macroeconómico y de ellas dependerá el curso de las medidas que deban tomar los Estados miembros en sus economías nacionales y el devenir de la economía en la Unión como entidad supranacional que complementa y a la vez engloba la suma de las economías nacionales. Ambas cuestiones evolucionarán de manera diferente en cada uno de los escenarios dependiendo de la configuración de las mayorías parlamentarias producto de las elecciones.

A. Situación económica y financiera de la UE con un Parlamento Europeo con mayoría de Derecha: En éste contexto la gestión de la crisis se da en términos tensivos entre las recomendaciones de la derecha moderada representada por el PPE y la ultra derecha representada por ECR y EFD. Por parte de la centro derecha van a primar las iniciativas vinculadas a las recomendaciones del FMI y en el marco de la *Troika*: el Parlamento se inclinará por recomendar austeridad y disciplina fiscal a los Estados miembros. Además legislará en vías de profundizar la vigilancia financiera y velará por el cumplimiento del Pacto de Austeridad y Crecimiento remodelado por los Estados miembros a principios de 2012. En cambio los Grupos más radicalizados de la derecha

¹ Parlamento Europeo: Comisiones Parlamentarias, Comisión de Asuntos Económicos y Monetarios. <http://www.europarl.europa.eu/committees/es/econ/work-in-progress.html#menuzone>

se caracterizan por su euroescepticismo, por lo tanto comparten la idea de apelar a medidas intergubernamentales para afrontar la crisis económica: priorizando la soberanía de los Estados miembros y re-equilibrando responsablemente el poder de los Estados. El mensaje de la ultraderecha gira en torno a que la vía que se adopte debe ser una que acerque a la UE a las necesidades reales de los ciudadanos, y que priorice la libertad de los Estados miembros, con igualdad de derechos y obligaciones, un mercado común y que respete los valores tradicionales europeos. Sin embargo en este sector del espectro político también se encontrarán diferencias en la manera de implementar esta idea: mientras que la propuesta de ECR es de corte liberal, EFD propone métodos más proteccionistas.

En relación al rol del BCE, la mayoría parlamentaria tenderá a respaldar el no intervencionismo del BCE en las economías nacionales: en este escenario la legislación tenderá a preservar la autonomía del BCE y se mostrará reticente a la emisión de bonos para financiar a las economías nacionales.

En el marco del pacto de estabilidad y crecimiento, el PE apoyará la idea que la asistencia comunitaria a aquellos miembros en situación crítica sea provista por parte de los mecanismos europeos de estabilidad, siempre y cuando estos se comprometan primero a adoptar un plan de ajuste.

En este aspecto también se registrarán situaciones tensivas, ya que la izquierda sostiene la idea de que se le deben otorgar más facultades al BCE para que éste equipare el rol del FED en EE.UU. En tal sentido este sector de la derecha pugnará por instalar una reforma de la carta orgánica del BCE, la emisión de “bonos proyecto” para otorgar liquidez a los Estados miembros y acompañar esta reforma con un mayor protagonismo del Banco Europeo de Inversión y la creación de un Fondo Monetario Europeo.²

B. Situación económica y financiera de la UE con un Parlamento Europeo liderado por dos mayorías, una de centro-izquierda y otra de centro-derecha: en este caso, al ser un escenario estatuquoista, continuará registrándose una situación de tensión permanente entre las propuestas de cada Grupo parlamentario lo cual tiene como resultado una desaceleración en los procesos de toma de decisiones. Se sostendrá una puja por las propuestas del Grupo de centro-derecha que giran en torno a las medidas de austeridad, disciplina financiera y alto acatamiento de las economías nacionales a las recomendaciones realizadas desde las instituciones supranacionales. Y las propuestas del Grupo de centro-izquierda más centrado en las vías de solución a nivel nacional o interestatal más que supranacional y la aplicación de políticas de Estado de Bienestar. El resto de las minorías que componen la Eurocámara se inclinarán hacia un lado u otro dependiendo del tema que se trate.

En cuanto al rol de BCE, el Grupo S&D propone una postura intervencionista que respalde las economías nacionales y con la capacidad de intervenir a través de la emisión de eurobonos y los rescates financieros. Sostiene que éste debe actuar como prestamista de última instancia con el fin de librar a los Estados miembros de la presión y el miedo que se origina en los mercados financieros, acompañado por un plan “creíble” por parte de la UE del cual todos sus acreedores tengan pleno conocimiento de sus reglas.³

Por su parte el PPE mantendrá su posición respecto de que la intervención por parte del BCE producirá en últimos términos la pérdida de credibilidad e independencia del organismo y desencadenaría nuevos problemas a largo plazo. Además de que las

²EPP Group, Noticias: “El eurodiputado del PP, José Manuel García-Margallo considera que el cambio del Tratado debe retocar los objetivos del Banco Central Europeo”, Noviembre 2011. <http://www.eppgroup.eu/press/showPRExport.asp?PRExportID=25161>

³S&D: “Estudio Prospectivo Anual Independiente sobre el Crecimiento 2013”, ECLM-IMK-OFCE.

prácticas intervencionistas vas en contra de la cara orgánica del BCE. Por lo tanto PPE orientaría su gestión de la crisis en relación a las medidas arriba mencionadas evitando un salvataje por parte del BCE.

C. Situación económica y financiera de la UE con un Parlamento Europeo liderado por una mayoría de izquierda: En este caso las políticas del PE estarán más orientadas a la profundización de la integración pero en una base de solidaridad, responsabilidad y apego a reglas comunes. Partidarios de promover la inversión más que la austeridad, la legislación estará sujeta a la priorización de los recursos y la eficiencia energética: de esta manera se propone promover el empleo y la igualdad sin dejar de lado la calidad medio ambiental.⁴ Además insisten en una regulación del sector financiero de carácter universal, es decir, que incluya todos los actores, todos los productos y todos los mercados. Así buscan un sistema financiero seguro que proteja los intereses de los ciudadanos europeos en todos sus niveles: incluyendo hipotecas, pensiones, empresas e industrias. Por otro lado, los partidos de izquierda legislarán en favor de una coordinación económica por parte de los Estados miembros, es decir, para poder reducir los desequilibrios actuales serán necesario un ajuste por parte de todos los miembros, no sólo de aquellos que se encuentran en déficit.

En tal sentido el Grupo de los Verdes/ALE propone la incorporación de la sociedad y los actores locales en la toma de decisiones respecto del manejo de los fondos de la Unión, de manera tal que su utilización respondan fielmente a las necesidades reales de los ciudadanos. Dándole la posibilidad a las autoridades europeas de supervisar e imponer castigos en caso de que incurran en fraude.

En relación a sector bancario europeo los partidos de izquierda proponen situar a éstos al servicio de las economías europeas y no viceversa: para ello será necesario lograr su estabilidad a través de la confianza de los ciudadanos. Desde la Unión serán introducidas nuevas normas para el sistema de seguros para los depósitos y para su nivel de endeudamientos.

“Estabilidad en el sistema bancario europeo también implica que aquellos bancos, que sean demasiado grandes para quebrar, también sean demasiado riesgosos para existir.”⁵

En relación al rol del BCE los partidos de izquierda abogan por su intervención como prestamista de última instancia, además de la introducción de eurobonos en caso de necesitar sanear las economías en crisis. Además favorecen la creación de un fondo de rescate otorgando confianza a aquellos países endeudados cuya deuda supera en 60% de su PIB.

La segunda variable consiste en la **configuración del sistema de seguridad en la UE** (dimensión seguridad) La agenda de seguridad europea hoy en día se encuentra ampliada e incluye cuestiones que no responden a los parámetros clásicos de defensa: contempla cuestiones como el terrorismo, el crimen organizado y el tema de los sistemas de pensión de los ciudadanos, que tiene mayúscula implicancia si se considera la pirámide demográfica de la región así como también las tasas de mortalidad y natalidad. Dichos temas serán incluidos como categorías dentro de esta variable a fin de realizar un análisis exhaustivo de los principales temas de seguridad que repercuten en las elecciones al Parlamento Europeo.

Es preciso aclarar que esta variable se encuentra estrechamente relacionada con la variable número 4 referida a la cuestión migratoria y la variable número 5 en la que se profundiza la relación de la Unión con Estados Unidos y con la OTAN. En relación a

⁴ The Greens – European Free Alliance: “A Green Investment Pact for economic and fiscal sustainability”. www.greens-efa.eu

⁵ Ídem.

la cuestión migratoria se debe a que los inmigrantes de Medio Oriente y Norte de África representan uno de los focos de amenaza en materia de terrorismo, ya que es allí donde se localizan principalmente los grupos que prestan entrenamientos a los que luego realizarán los atentados. Por otro lado, en relación a la quinta variable, La Unión en conjunto con EEUU y OTAN desarrolla su programa mundial antiterrorista que repercute directamente en las propuestas elaboradas por los Grupos parlamentarios en la materia.

En relación al terrorismo, en los últimos años los miembros de la Unión han sido víctimas de nuevas formas de ataques, los cuales son protagonizados por “lobos solitarios” que planean sus ataques en soledad, a través de herramientas como internet, y no de forma grupal como era frecuente en las décadas pasadas.⁶ Sus autores se identifican con ideas pertenecientes al radicalismo islámico o a la ultra derecha, pero independientemente de ello para las autoridades se torna una tarea complicada su detección temprana ya que el planeamiento de los ataques se lleva a cabo en un aislamiento y hermetismo casi total. De esta manera la UE debió modificar su estrategia de lucha contra el terrorismo y poner su foco de atención en el comercio de armas y en las personas que viajan y luego regresan a Europa.⁷

En el informe European Security Strategy emitido en 2003, se sitúan al terrorismo como uno de las principales amenazas para la Unión junto con la proliferación de armas de destrucción masiva, conflictos regionales, “estados fallidos” y el crimen organizado: *“La más reciente ola de terrorismo es de alcance global y está relacionada a la violencia del extremismo religioso. Surge de causas complejas. Estas incluyen las presiones de la modernidad, crisis políticas, sociales y culturales y la alienación de jóvenes viviendo en sociedades ajenas. Este fenómeno es también parte de nuestra sociedad.”*⁸

El tema del crimen organizado se encuentra muy presente en la opinión pública europea, ya que afecta tanto a la sociedad como a la economía y a su vez se encuentra vinculado directamente con el terrorismo y la migración.

Esta categoría de análisis fue incluida dado el impacto que tiene en la vida cotidiana dentro de la Unión y la centralidad que se le otorga por parte de los Grupo parlamentarios y del PE. Tal es así que en marzo de 2012 se crea una Comisión Parlamentaria especial para la Delincuencia Organizada, Corrupción y Blanqueo de Dinero con el fin de poder analizar y seguir de cerca el tema, como así también elaborar un plan de lucha a escala europea. *“La delincuencia organizada, las mafias y los entramados delictivos representan una amenaza concreta para la seguridad y la libertad de los ciudadanos europeos, por lo que el Parlamento Europeo, mediante la creación de esta comisión especial, ha pasado a incluir la lucha contra estos fenómenos delictivos entre las prioridades de la agenda de la UE y de los Estados miembros.”*⁹

En el seno de la Comisión los eurodiputados han adoptado una definición común de “crimen organizado” para toda la Unión la cual ha servido de base para instrumentos

⁶ Página 12: “Brutal doble atentado terrorista en Noruega”

<http://www.pagina12.com.ar/diario/elmundo/4-172835-2011-07-23.html> , 23-07-2011, Argentina. / El País: “Vida y muerte de un pistolero”

http://internacional.elpais.com/internacional/2012/03/24/actualidad/1332611864_872531.html , 25-03-2012, España.

⁷ El País: “El nuevo terrorismo que sufre Europa”,

http://internacional.elpais.com/internacional/2012/03/25/actualidad/1332694311_202313.html 25-03-2012, España.

⁸ “A Secure Europe in a Better World”, European Security Strategy, Bruselas, 12/12/2003.

⁹ Parlamento Europeo: Comisión para la Delincuencia Organizada, Corrupción y Blanqueo de Dinero, <http://www.europarl.europa.eu/committees/es/crim/home.html>

legales: *“Una organización criminal puede ser definida como una estructura grupal de más de dos personas, que existe por un período de tiempo, y actúa en consecuencia de obtener, por medio de la intimidación, directa o indirecta, un beneficio financiero o material, y que socava la cohesión económica y social de la Unión Europea y sus Estados Miembros y la del mercado común.”*¹⁰

El crimen organizado se presenta de diferentes formas en Europa, entre las principales se encuentra el lavado de dinero, contrabando de automóviles, tráfico de estupefacientes, trata de seres humanos e instigación a la prostitución y los que más crecieron en el último tiempo fueron el tráfico ilegal de inmigrantes y los delitos ecológicos. El tráfico de inmigrantes consiste en el establecimiento de “empresas” que se dedican a la captación de personas que quieren emigrar, con la promesa de una mejor vida en el país de destino, la creación de falsa documentación para el desplazamiento y la organización de medios de transporte, hasta la mediación en el mercado de trabajo ilegal o en el ambiente de la prostitución.

Por otro lado, los delitos ecológicos surgen con el aumento de los estándares para el tratamiento especializado de desechos peligrosos. Así se crean empresas con documentación, licencias y permisos falsificados que se dedican a exportar los desechos tóxicos a países del tercer mundo o a Europa del Este o bien los arrojan directamente en lugares inadecuados. Este tipo de crimen no sólo produce perjuicios financieros, sino también un daño ecológico incalculable y pone en riesgo la salud y el medio ambiente de generaciones futuras.¹¹

En base a esto se puede observar que el crimen organizado ya no pueden ser definidos territorialmente: Al mismo tiempo que mantienen el control en su propia área, los grupos criminales buscan expandir sus influencias, sirviéndose de herramientas propias de la globalización y del avance de la tecnología. De esta manera establecen lazos con otras organizaciones criminales de todo el mundo con el objetivo de conquistar mercados y esferas de influencia.

*“Hoy aparte de las conocidas organizaciones criminales “tradicionales” como la mafia italiana o los cárteles de droga sudamericanos, están surgiendo cada vez más grupos criminales procedentes de Europa del Este y la antigua Unión Soviética. Un grupo es, por un lado, el que aquí hemos denominado crimen organizado ruso-euroasiático, que se ha convertido ya en un fenómeno mundial; por otro, la criminalidad de grupos albaneses. Los grupos delictivos organizados albaneses son el ejemplo más actual de las repercusiones directas que la ruptura política y económica de Europa del Este ha supuesto para Europa Occidental, especialmente para Alemania.”*¹²

Es importante considerar que los grupos criminales penetran en aquellos estratos de la sociedad en los cuales hay mucha vulnerabilidad dada la falta de oportunidades y posibilidad de desarrollo. Allí donde hay estructuras de economía y el mercado informal y no hay confianza en las instituciones, bajos niveles de educación y desempleo. Pero a su vez la consecuencia de la infiltración de estos grupos criminales, es que profundiza aún más este escenario.

¹⁰ Documento de trabajo de la Comisión especial para el Crimen Organizado, Corrupción y Lavado de Dinero, bajo la dirección de Salvatore Iacolino, Octubre de 2010. Pág. 3. http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/crim/dt/913/913961/913961en.pdf

¹¹ Tolle, Ansgar: “Las Nuevas Formas de Crimen Organizado. Nuevos Grupos de Delincuencia Organizada en el Contexto Europeo”, en Revista Catalana de Seguridad Pública 1998, Número 3 edición en español, pág. 111. <http://www.raco.cat/index.php/RCSP/article/view/211465/308001>

¹² Ídem. Pág. 116.