

Tesis Final de Grado
Cooperación y conflicto: la
República Popular China en Africa.
Estudio de Casos



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

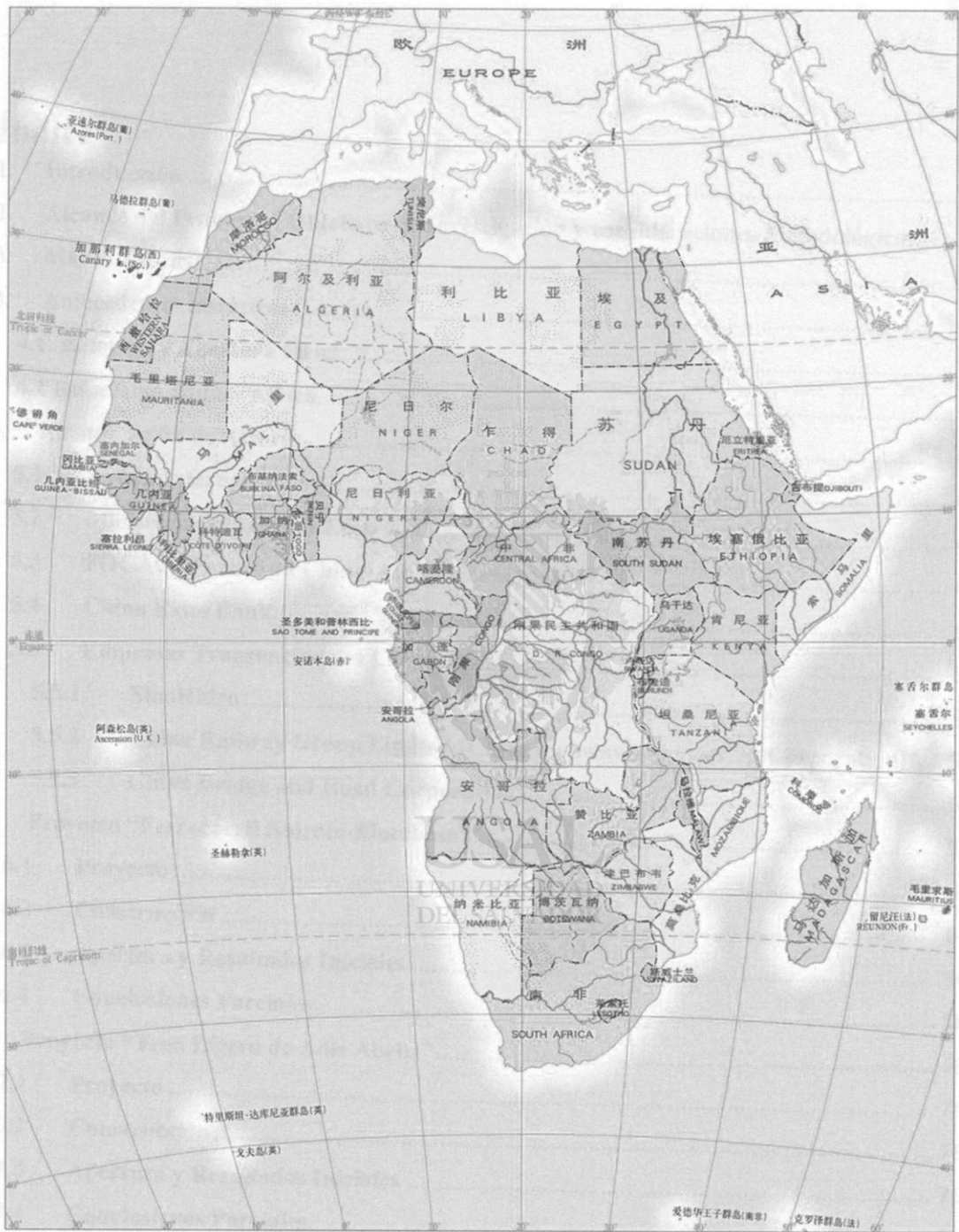
Ciencia a la mente y virtud al corazón

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Fecha de Entrega: 06/03/2019

Alumno: Juan Manuel López

Tutor: Fernando Suarez Rubio



E. Proyecto "Central Hidroeléctrica de Soubre" 73
 E.1. Proyecto 86
 E.2. Construcción 36
 E.3. Apertura y Resultados Iniciales 87



Índice

1.	Introducción	3
2.	Alcance del Problema, Objetivos de Investigación y consideraciones Metodológicas	5
3.	Marco Teórico	9
4.	Antecedentes históricos	19
4.1.	Reforma y Apertura china	19
4.2	Relaciones China- Africa.....	31
5.	Identificación de Actores.....	43
5.1	Ayuda Internacional.....	43
5.2	Ministerio de Asuntos Exteriores	45
5.3	FOCAC “Forum on China-Africa Cooperation”	46
5.4	China Exim Bank.....	52
5.5	Empresas Transnacionales Chinas.....	54
5.5.1	SinoHidro	54
5.5.2	China Railway Group Limited (China Railway Engineering Corporation)	55
5.5.3	China Bridge and Road Corporation	56
6.	Proyecto “Ferrocarril Nairobi-Mombasa”.....	57
6.1	Proyecto	61
6.2	Construcción	64
6.3	Apertura y Resultados Iniciales	66
6.4	Conclusiones Parciales.....	68
7.	Proyecto “Tren Ligero de Adís Abeba”.....	68
7.1	Proyecto	74
7.2	Construcción.....	76
7.3	Apertura y Resultados Iniciales	76
7.4	Conclusiones Parciales.....	79
8.	Proyecto “Central Hidroeléctrica de Soubré”	79
8.1	Proyecto	86
8.2	Construcción	86
8.3	Apertura y Resultados Iniciales	87



8.4 Conclusiones Parciales.....	88
9. Vinculación con la Teoría	88
10. Conclusiones Finales	91
11. Anexos.....	95
12. Bibliografía	100



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



1. Introducción

Luego de sufrir durante los años 90 diversos conflictos como guerras civiles y conflictos armados de diferente índole, con la llegada del siglo XXI y la finalización de estos conflictos, el continente africano ha emergido como un área de crecimiento a destacar en el mundo en desarrollo.

Dadas las carencias, todavía notables en términos de asistencia sanitaria y educación, como también las coyunturas propias de cada país del continente de índole política y económica, el mismo se ha visto incapacitado para satisfacer todas las demandas de sus respectivas poblaciones. Esta situación es aprovechada por la República Popular China (RPC), la cual ya a comienzos del siglo XXI se encontraba en una etapa de expansión de su influencia económica, principalmente la cual se identifica a partir de la apertura internacional de este país desde 1978. A partir de este año, la RPC rompe con la idea de autoabastecimiento como clave preservadora de la seguridad y soberanía nacional en donde se apuesta a la globalización económica como mecanismo para generar riqueza.

Producto de las políticas impulsadas por Deng Xiaoping se produjo durante las décadas de 1980 y 1990 un rápido crecimiento e industrialización de la RPC, como resultado de esto se comenzó a generar durante la década de 1990 un alto déficit de materias primas. Es por eso que la RPC vio en el continente africano una oportunidad para realizar una inserción que como principal objetivo tiene la extracción de materias primas (minerales e hidrocarburos principalmente).

Para alcanzar este objetivo se recurre a la cooperación con el continente como una sola unidad, dando como resultado, la fundación del Forum on Africa-China Cooperation (FOCAC) celebrando la primer conferencia en Beijing en año 2000, a la que luego le seguirán las conferencias de Addis Abeba en 2003, Beijing en 2006, Sharm el Sheikh en 2009, Beijing en 2012 y Johannesburgo en 2015. Dentro de este foro China se insertara en el continente con mayor facilidad dado que llegara de manera simultánea, sin necesidad de tratados bilaterales o negociaciones, a 53 países del continente y su representación ante la Unión Africana. Esta incursión institucional tuvo un gran impulso luego de la Conferencia Ministerial del FOCAC en Beijing (2006) definiendo las relaciones Africa-China de tipo



“asociación estratégica” por el ex presidente Hu Jintao y de cooperación “Win-Win” (FOCAC, 2006, Rotberg, 2008, Brautigam 2010).

Como se mencionó anteriormente, el objetivo principal de la inserción de la RPC en el continente Africano fue la necesidad de materias primas. Pero para alcanzar el mismo la RPC se vio limitada, ya que el continente poseía/posee un gran déficit de infraestructura tanto para la extracción como transporte de sus materias primas. Es aquí donde los países receptores de la Inversión Extranjera Directa (IED) china se benefician, a partir de la creación del FOCAC y los sucesivos tratados en las conferencias, el continente comenzó a saldar la falta de infraestructura, en algunos casos producto de los diversos conflictos post coloniales que dieron como resultado la destrucción de carreteras, vías férreas y puertos heredadas del pasado colonial.

Sin embargo, la concreción de los proyectos no necesariamente materializa el mismo tipo de relación, dado el nivel de beneficios o impacto, o bien las colateralidades o daño. Interesa en ese sentido poder trazar un recorrido investigativo que nos oriente aún más a la hora de catalogar o caracterizar el tipo de relación, en base a los datos observables que pueden recogerse en esta última década.

En este sentido, el Marco Teórico, si bien recoge una variedad de autores que tratan la temática en específico, nos conduce a escoger dentro de esta variedad, los autores que más sirvan al propósito, aportantes de tipologías ya establecidas o bien, de visiones que contrasten sobre un mismo fenómeno u enfoque (sea político y/o económico).

Los Antecedentes históricos nos permitirán no tan solo contextualizar las relaciones China-África, si no comprender la complejidad que la República Popular China tiene, a partir de lo estructural que los distingue, pero también de los procesos internacionales que los últimos 40 años han gravitado de manera inexorable en su condición global y su futuro próximo.

El mapeo de Actores apuntará a identificar con precisión, quienes dentro de ese proceso y a partir de dicha estructura, tendrán relevancia preponderante en las relaciones abarcadas, en el tiempo escogido.



Finalmente, un detallado análisis de cada proyecto, en cada país elegido, terminan de abordar nuestro objeto de estudio, avanzando lo más profundo posible, ante la información disponible, con la expectativa de cumplir con nuestros propósitos y expectativas.

2. Alcance del Problema, Objetivos de Investigación y consideraciones metodológicas.

La delimitación en torno al alcance del problema y los objetivos de investigación han sido establecidas en este trabajo dada la gran cantidad de bibliografía y autores contemporáneos que teorizan sobre la incursión china en el continente africano.

En cuanto al periodo estudiado, este se estableció partir del año 2006, durante la Cumbre del FOCAC en Beijing el cual luego será llamado “Consenso de Beijing”. Durante esta cumbre se fijaron las metas para ampliar la cooperación con el continente africano. Esta cumbre es el punto inicial del incremento (muy superior al del periodo 2000-2006) en la inversión extranjera directa china y del comercio bilateral, indicadores que será explicados más detalladamente. A partir de esta cumbre el FOCAC como vertiente institucional en la cual China desplego su red en el continente desde el año 2000, adquirió un mayor significado para la política exterior china y para la de sus 53 miembros. Producto de esto es importante destacar que el comercio bilateral China - África supero en 2009 al que Estados Unidos mantenía con el continente, dejando a China como el primer socio comercial de África.

Se debe dejar en claro que las relaciones internacionales para China como disciplina tienen un origen naturalmente Realista, son las transformaciones a lo largo del siglo XX y los últimos 15 años del nuevo siglo, que permiten no tan solo el crecimiento de las otras escuelas, si no que acompañan los cambios en las decisiones o argumentos sobre el cambio de las decisiones en política exterior y estrategias para las distintas regiones y la inserción china global.

Se hará énfasis en las reuniones efectuadas dentro del marco temporal elegido (2006-2017), centrado en las reuniones ministeriales del FOCAC de los años 2006, 2009, 2012 y 2015. A partir del estudio de esta organización, de sus documentos, informes, reuniones, etc. y su accionar en los países estudiados se lograra ver como se encauza la política exterior tanto



de china como de los países estudiados en los proyectos de infraestructura. A su vez se debe destacar el rol del Exim Bank de China como principal financiador de los proyectos de infraestructura a describir y las empresas estatales chinas encargadas de la construcción de los proyectos de infraestructura.

Los proyectos de infraestructura a describir serán aquellos empezados y terminados dentro del periodo 2009-2017. Estos serán 3, el Ferrocarril Nairobi-Mombasa en Kenia, la Central Hidroeléctrica de Soubré en Costa de Marfil y el Tren Ligero de Adís Abeba (Etiopía).

El análisis se centrara en la financiación, construcción, plazos y resultados de cada proyecto. Además se describirán los actores involucrados que facilitaron la concreción de los proyectos, los Gobiernos de la RPC, Kenia, Costa de Marfil, Etiopía, el FOCAC y el Exim Bank of China.

Luego de la descripción se identificara el proceso en el cual se realizó el proyecto de infraestructura identificando los elementos y diferentes miradas de las relaciones internacionales chinas por parte de diversos autores y sinólogos. (Nye, 2004; FOCAC 2006, Rotberg, 2008; Shambaugh, China Goes Global, 2013; Shambaugh, The China Reader, 2016; Malena, 2010). Esto se hará luego de definir los debates académicos entre sinólogos y tomando en cuenta la recepción por parte de la sociedad civil y política de los proyectos de infraestructura chinos en Kenia, Etiopía y Costa de Marfil.

Se debe destacar que el problema planteado se encuentra presente en todo el continente africano. En algunas zonas se visibiliza con más intensidad la presencia de inversiones chinas en infraestructura que en otras, pero es un fenómeno en curso, principalmente en los países donde el FOCAC tiene una injerencia mayor. Los países elegidos son una selección basada en los proyectos de infraestructura chinos en el continente. Las inversiones chinas en infraestructura varían entre los diferentes países de la región, por lo que el trabajo describirá 3 proyectos en 3 países buscando similitudes y diferencias; significados que tienen los proyectos para la infraestructura nacional de los países seleccionados.

Dada las coyunturas propias de cada uno de los 3 países a estudiar se deberán describir los antecedentes de las relaciones con la República Popular China a modo de comprender



como fue el rol de los proyectos de infraestructura, como también el momento histórico y los lugares seleccionados para la concreción de los mismos. Se realizara una descripción a modo de antecedente sobre el proyecto y su necesidad para el país, en donde se analizara su financiación, construcción y sus repercusiones a nivel local e internacional.

Además se describirá en cada caso el nivel inversión y el tamaño del proyecto de infraestructura para determinar la importancia que cada proyecto tuvo en los países seleccionados. Ya que en algunos casos como en Kenia, trataremos la mayor obra de infraestructura desde su independencia en 1963, la cual además contribuyo a la integración de Africa Oriental vinculando la capital de Kenia con el puerto de Mombasa, el más importante de la región. La investigación tratara de contestar ¿Cómo encuadrar, dentro de las teorías de las relaciones internacionales, a los proyectos de infraestructura chinos en Kenia, Costa de Marfil y Etiopia entre 2006 y 2017?

Otra de las razones por la cual se ha elegido realizar el siguiente trabajo fue, que en la última década se han generado diversos debates en torno a la emergencia de China como una potencia y actor global con incidencia en todo el planeta (en materia comercial y financiera principalmente) con mayor o menor intensidad según la región. Se evidenció que en el continente africano la incursión de china como actor ha sido preponderante a inicios del siglo XXI, esta incursión posee una amplitud que va desde programas de asistencia médica y educativa, proyectos de infraestructura, hasta incrementos significativos en el comercio bilateral. El siguiente trabajo intentará categorizar los proyectos de infraestructura de esta relación. (Taylor, 2012; Brautigam, 2009; Dent, 2011)

Como se ha afirmado anteriormente a partir de 2009, el comercio bilateral de China con el continente se incrementó hasta llegar al primer puesto, superando a los Estados Unidos, como principal socio comercial de la región. Esta situación fue el resultado de una serie de puntos establecidos por la RPC en el llamado “Consenso de Beijing” en 2006 en donde se especificaron las metas a alcanzar en materia de cooperación con el continente africano. Weijie, David, & Heiwai (2015).

Luego de haber planteado la problemática y establecido el corte temporal, se podran establecer los objetivos de investigacion en los cuales se proponen las siguientes directrices:



- 1- Describir si los proyectos de infraestructura chinos en Kenia, Costa de Marfil y Etiopia entre 2006 y 2017 pueden definirse de acuerdo a las categorizaciones de las Relaciones Internacionales teorizadas por Shambaugh y Malena.
- 2- Describir los hechos y problemáticas dentro de los proyectos, respecto de su financiación, construcción, viabilidad y sus repercusiones a nivel local e internacional.
- 3- Describir el rol del FOCAC, Eximbank of China y las empresas transnacionales como los principales actores y articuladores de la inserción china en el continente africano entre 2006 y 2017.

En cuanto a la hipótesis planteada, la misma establece que, los Proyectos de Infraestructura Chinos en Kenia, Costa de Marfil y Etiopia se definen en términos de “Sur Global”. Shambaugh (2013)

En cuanto a la metodología de investigación usada, la misma se basó en la utilización de la triangulación metodológica, en la cual se utilizaron bases de datos y documentos, del FOCAC, ministeriales nacionales y de organismos internacionales.

El muestreo a utilizado fue de tipo no probabilístico por conveniencia. En el presente proyecto se utilizó el muestreo no probabilístico de tipo intencional, debido a que el campo de estudio y los elementos que lo integran fueron elegidos sobre lo que el investigador cree que pueden aportar al estudio; gracias al conocimiento que presenta en dicho campo que le permitirán reconocer su relevancia y su veracidad.

Los datos recolectados se hicieron mediante la técnica de investigación documental, se analizaron libros, artículos y noticias que permitieron conocer en mayor profundidad el contexto en donde los proyectos de infraestructura chinos se llevaron a cabo. Se indagó sobre los lugares donde se desarrollaron y a los intereses que respondieron a lo largo del tiempo, tanto nacionales como internacionales.

Para la descripción de los proyectos se utilizó como fuente principal la página web del FOCAC con sus documentos e informes oficiales, las fuentes ministeriales de Kenia, Etiopia, Costa de Marfil y China. Además fue de importancia ver las fuentes de información y difusión de la agencia estatal Xinhua y de los medios occidentales para poder describir