



Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Sociales

Carrera de Relaciones Internacionales

USAL

Tesis de Licenciatura

Integración Latinoamericana: Una historia de aciertos y desacuerdos

La perspectiva Venezolana

Jesica Santos

Buenos Aires, Mayo de 2019

Resumen

La región Latinoamericana ha buscado, a través de la historia, consolidar su integración por medio de distintos procesos tanto regionales como subregionales. A lo largo de los años, y bajo distintas concepciones en cuanto al desarrollo, la economía y el comercio, la región ha desarrollado procesos que se enmarcan y se ven afectados por coyunturas tanto internas como externas, encontramos dos visiones bien definidas; una hemisférica, impulsada por Estados Unidos, conocida como la alternativa Panamericanista, y una visión puramente Latinoamericana, que será el eje central de este análisis, y que dio lugar a la creación de procesos integracionistas contenidos en las visiones preponderantes de acuerdo al momento de su concepción, entre ellos encontramos; la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) posteriormente devenida en la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) y la Alianza del Pacífico (AP) como las de mayor impacto.

El presente trabajo buscará analizar de manera histórica y documental los mismos, proporcionando un recorrido detallado de las motivaciones que propiciaron su nacimiento como de los factores que incidieron en la creación de sus estructuras y orientación de sus objetivos, deviniendo en su éxito o fracaso, con el objetivo de poder dar respuesta al proceso de desaceleramiento que ha visto la región en los últimos años. La perspectiva Venezolana será analizada con mayor profundidad, por resultar fundamental en el análisis de la Integración Latinoamericana en su conjunto.

Palabras Clave /Key words

Integración Latinoamericana, América Latina, Integración Política, Integración Económica

Latin American Integration, Latin America, Political Integration, Economic Integration



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Índice

Introducción	1
---------------------------	---

Capítulo 1:

“Antecedentes históricos de la Integración Latinoamericana. Desde el proceso independentista hasta la Crisis del 30”

- 1.1 El Proceso Independentista.....6
- 1.2 Impulsos integracionistas en la confirmación de los Estados.....10
- 1.3 La generación del 900.....19
- 1.4 La I Guerra Mundial y sus implicancias en América Latina.....22

Capítulo 2:

“Integración latinoamericana en la segunda mitad del Siglo XX”

- 2.1 América Latina en el contexto de Posguerra27
- 2.2 Primer Oleada integracionista: El regionalismo autonómico.29
- 2.3 Segunda Oleada Integracionista: La Integración Abierta.....45

Capítulo 3:

“La Integración en el Nuevo Milenio”

- 3.1 El regionalismo Postliberal.....63
- 3.2 Continuidad de los modelos integracionistas65
- 3.3 El rol de Venezuela.....80

Conclusión	88
-------------------------	----

Bibliografía	96
---------------------------	----

Introducción

La integración Latinoamericana ha sido, a lo largo de la historia, un proceso en constante transformación, que ha representado una temática de interés fundamental a todos aquellos, quienes buscan dar respuesta a las vicisitudes que se presentan en la realidad política y económica de la región.

Este proceso se inicia incluso con anterioridad a la conformación de los Estados como tales, con las voluntades integracionistas plasmadas en los intentos de la creación de una Patria Latinoamericana, lo que nos permite inferir que América Latina, se ha visto a sí misma como una unidad desde la propia emancipación de los estados o incluso desde su concepción como Colonia Española, esta autopercepción de Gran Nación está motivada por la consonancia de intereses, realidades económicas, sociales, culturales, y la necesidad de insertarse en el esquema internacional con una única voz, que permita mayor margen de maniobra al momento de relacionarse con el sistema internacional.

Claro está que los intereses dentro de la región no siempre fueron homogéneos, si bien encontramos una comunión de situaciones Latinoamericanas que impulsan las ideas integracionistas a lo largo de la historia, hay también grandes distancias en cuanto a factores internos tales como; tamaño y desarrollo de economías, industrialización y estabilidad política e institucional, que provocan que el proceso resulte en una compleja red de aciertos en cuanto al plano teórico y desacuerdos en cuanto a la implementación y profundización de los mecanismos.

Éstos, sumados a la influencia de los factores externos serán el objeto de estudio de la presente investigación, pero antes de delimitar los alcances de la misma, resultará fundamental un acercamiento al concepto de *integración* que se desarrollará en los capítulos siguientes.

Entenderemos la *integración*; siguiendo lo postulado por Andrés Malamud *como una maniobra proteccionista por parte de los Estados, que no pueden garantizar por sí mismos sus intereses y objetivos, y procuran hacerlo en conjunto con otros* (2011, p.219). Como un intento de reconstruir las erosionadas fronteras nacionales a un nivel más elevado.

Encontrando en esta definición un interesante concepto que está muy relacionado a la realidad latinoamericana de buscar insertarse en el contexto internacional, con el objeto de negociar como un bloque obteniendo así mayor fortaleza que la que representa cada una de las naciones por separado. Continuando por ésta línea, al referirnos a la integración regional resulta interesante acoplar la definición de Haas:

“proceso por el cual los estados nacionales “se mezclan, confunden y fusionan voluntariamente con sus vecinos, de modo tal que pierden ciertos atributos fácticos de la soberanía” a la vez que adquieren nuevas técnicas para resolver conjuntamente sus conflictos.” (Malamud 2011, p.220 - Haas, 1971, p.6)

Una característica fundamental que resulta de la integración, es la creación de instituciones comunes y permanentes que sean capaces de tomar decisiones vinculantes para todos los estados miembros, entendida ésta como un proceso que se encuentra conducido, fundamentalmente por el Estado, que decide entregar parte de su soberanía porque considera que los beneficios que puede obtener, tanto políticos como económicos, serán mayores de ésta manera.

En el continente Americano, nos encontramos dos corrientes integracionistas durante la historia, la primera, con una visión latinoamericanista, que tiene sus orígenes con las ideas Bolivarianas de unidad regional a través de la Gran Colombia, involucrando iniciativas que fueran pensadas desde la propia realidad de la región y su desarrollo, como lo fue el caso de la CEPAL, y que se vio formalizada en distintos procesos tales como ALALC y luego ALADI, y en las distintas iniciativas de carácter subregional, como Mercosur o UNASUR.

La segunda corriente, es de carácter hemisférico, y tiene a Estados Unidos como principal impulsor, la denominada visión Panamericanista, que buscó traducirse en iniciativas como el ALCA o en los Tratados de Libre Comercio celebrados de manera bilateral. Ésta no será analizada en profundidad en el presente trabajo, dado que es intención del mismo abocarse a las alternativas propiamente latinoamericanas, pero sí

resultará de relevancia hacer una aproximación a ella en contextos históricos específicos, a los efectos de mencionar las particularidades históricas, económicas y, políticas coyunturales que derivaron que se imponga una u otra de éstas visiones. Entendiéndola como un factor externo de gran relevancia que afecta el desarrollo de los procesos de Integración regional.

Además, se buscará realizar un análisis de los mecanismos de integración a través de las concepciones teóricas introducidas en el campo por autores como José Briceño Ruiz (2011). Abordando las oleadas de integración autonómica, abierta y post hegemónica, cada una de ellas con sus particularidades, tanto a nivel regional, como del caso venezolano en particular. Lo que nos permitirá tener una visión clarificadora de cuáles son los factores unificadores y disgregantes en la región.

Cabe destacar, que por cuestiones de coyuntura internacional, el presente trabajo se extenderá en análisis hasta el año 2015, lo que nos permitirá tomar una distancia prudencial de la delicada situación actual, y no inferir en errores teóricos producto del dinamismo con el que actualmente se están desarrollando los acontecimientos, teniendo en cuenta la realidad de la región en general y la venezolana en particular, y la desaceleración que los mecanismos de integración están experimentando en los últimos años.

De acuerdo con lo precedentemente expuesto, y con intención de delimitar alcances del presente trabajo detallo que:

Como objetivo general, se intentará comprender desde una perspectiva histórica a la Integración Latinoamericana, proporcionando un recorrido que comenzará con la independencia de los estados, las razones que motivaron los acercamientos, la conformación de los procesos para garantizar su independencia, y la consolidación de los estados nación, entendiendo la integración latinoamericana como un proceso dinámico y que por las características de las naciones involucradas ha estado expuesto y ha tenido que adaptarse a los vaivenes de las coyunturas regionales e internacionales.

Como objetivos específicos, se buscará realizar una descripción de los distintos mecanismos de integración llevados a cabo por los estados, teniendo como principal premisa que América Latina es una región que ha abogado de manera enfática por su integración, y se ha abordado la misma desde una multiplicidad de organizaciones, tanto de alcance regional como subregional, con distintos grados de formalización de sus

instituciones y de alcance en cuanto a su competencia territorial, las cuales se vieron afectadas por variables de carácter interno y externo, que resultaron fundamentales para marcar el ritmo de su relacionamiento y su consiguiente éxito o fracaso .

Por último, también será intención analizar el rol de Venezuela, entendiéndola como una nación clave en la historia integracionista de la región, que funcionó como un motor en las iniciativas unificadoras de la oleada independentista y retomó su carácter de protagonista en el nuevo milenio, el presente trabajo no buscará ser un recorrido exclusivamente por el caso venezolano, pero si se profundizará en cuestiones de política interna y externa que nos permitan entender la importancia del papel que jugó a lo largo de la historia.

El enfoque histórico de la presente investigación, por medio de una metodología de tipo cualitativo nos ayudará realizar un abordaje que nos permita entender cuáles son aquellas variables que nos llevan a pensar que la integración latinoamericana representa “una historia de aciertos y desacuerdos”, ayudándonos a comprender el camino recorrido y buscará dar una visión objetiva de la situación de los procesos vigentes y aproximarnos a apreciaciones sobre los desafíos que enfrenta la región a futuro, teniendo en cuenta la desaceleración de los procesos multilaterales y fragmentación que puede verse desde el año 2015 en adelante.

Problema de Investigación

La integración regional, ha sido un objetivo perseguido con énfasis por los Estados Latinoamericanos. Desde su propia lucha por la independencia, América Latina en su conjunto se ha percibido a sí misma como una unidad, y ése sentimiento de pertenencia, ha sido a lo largo de los años un factor cohesionante para implementar los distintos mecanismos que han permitido avanzar en la consolidación de su proceso de integración.

Necesariamente, cuando hablamos de integración regional, nos referimos a un fenómeno político multidimensional, que genera consecuencias comerciales, financieras y económicas (Soto Acosta et al, 2014, p.19), el cual implica la creación de instituciones regionales supranacionales que coordinan, orientan y dirigen el proceso conforme a los intereses de los Estados integrantes y son capaces de tomar decisiones vinculantes para todos ellos. Cediendo, de esta manera parte de su soberanía en búsqueda de un beneficio en conjunto.

Si analizamos el caso Latinoamericano, podemos ver que a lo largo de la historia, se han puesto en práctica multiplicidad de éstas herramientas y procesos que, por distintos factores, se han visto truncados y no han permitido una integración plena a nivel regional.

El título elegido: “una historia de aciertos y desacuerdos” no resulta casual, y está íntimamente relacionado con el desarrollo que ha visto nuestra región y con determinados patrones que se repiten, a pesar de coyunturas históricas completamente distintas.

Por un lado, encontramos voluntades políticas con fuertes tendencias integracionistas, desarrollando e implementando procesos a nivel regional, mientras que por otro lado, estos mismos procesos no resultan ejecutados de manera completa, o bien los compromisos tomados acaban por ser débiles, socavando las estructuras generadas y atentando contra la efectividad de éstas herramientas.

Como objetivo general de la presente investigación, se buscará analizar cuáles son las variables que afectan a esta situación en los distintos momentos históricos y qué elementos tanto internos como externos intervienen en el camino que recorre un “Acuerdo” para transformarse en un “desacuerdo”.

Entendiendo que, en América Latina la historia, lengua y tradiciones comunes no han sido suficientes para sustentar un proceso efectivo de integración. (Malamud, 2011, p.241) A pesar de tener, en la integración regional un modelo de inserción internacional que cuenta con profundas raíces culturales y basta experiencia histórica, las cuales configuran un modo innegable de

construir alternativas regionales de representación y negociación internacional, que les brinden a las naciones mayor margen de maniobra en el Sistema Internacional, que el que tienen por separado.

En cuanto a los objetivos específicos, se profundizará en la influencia de los factores tanto externos como internos de estos procesos de integración latinoamericana; entendiendo que la desaceleración que ha experimentado la integración regional en los últimos años no resulta casual y por el contrario, es producto de factores tanto internos (disparidad en las economías, posturas ideológicas y enfoques económicos diversos) como externos (dependencia a potencias extranjeras, influencia de la coyuntura internacional), que se encuentran presentes de alguna u otra manera a lo largo de la historia y afectan de manera directa o indirecta a la integración latinoamericana.

Como objetivo particular, se hará un análisis de la perspectiva Venezolana como caso testigo, por tratarse de una nación clave en los procesos unificadores de la región, cuya voluntad integracionista ha sido una constante a lo largo de la historia y el rol que ha tenido Venezuela, especialmente con los ideales Bolivarianos luego del proceso de independencia, y retomando su papel protagónico en el Nuevo Milenio.

El enfoque se hará de manera histórica y documental a través de una metodología de tipo cualitativo.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Preguntas de investigación

¿Cómo impacta la dependencia económica de la región en los procesos de integración?

¿Qué variables intervienen en los cambios de oleadas de integración? (autonómica, abierta y postliberal)

¿Cómo afecta la globalización a la región y al proceso de integración regional?

¿Qué rol jugó Venezuela en los procesos de integración latinoamericana?

Marco teórico

El presente trabajo de investigación se ve guiado por distintos autores de vasta experiencia en el análisis de las realidades latinoamericanas, que operan como lineamientos del recorrido histórico, tal es el caso de Orso, J & Da Silva, C. (2010), de los cuales tomo las coyunturas históricas definidas en su análisis sobre la evolución de la Integración Latinoamericana, la contraposición de 1810, 1910 y 2010 resulta de especial relevancia para poner luz sobre las motivaciones que existieron dentro de la región para profundizar o ralentizar el proceso en cada momento histórico.

Otros autores que resultan fundamentales en el presente análisis son Briceño Ruiz, J. (2011) y Briceño Ruiz, J. et al (2012) de los cuales tomo como soporte dos de sus libros donde se analiza de manera exhaustiva la Integración a través de las distintas “oleadas” que se suceden a través de la historia. El autor introduce el concepto de integración autonómica (para reemplazar al conocido concepto de viejo regionalismo), que me resulta el más acertado teniendo en cuenta la dirección que tomaría el análisis, de una América Latina en plena búsqueda de su autonomía.

Los trabajos del autor Malamud, A. (2010, 2011 y 2014) se vuelven fundamentales al momento de incorporar una mirada sobre las motivaciones de los Estados a volcarse hacia la cooperación conjunta, y al momento de contar con una mirada actual de la región, sus reflexiones en *Le Monde Diplomatique* han sido de gran valor para este trabajo, permitiendo no sólo una visión reflexiva de la situación actual, sino también, y fundamentalmente un panorama más claro sobre los desafíos a futuro.

Si bien los autores detallados más arriba resultan la guía principal donde se enmarca el presente trabajo, autores como Casas, A. (2007) y sus reflexiones sobre los orígenes y tendencias del pensamiento latinoamericanista en la primer oleada resultaron fundamentales para ahondar en la evolución y creación de una mirada propiamente latinoamericana.

Las ediciones de Soto Acosta y Briceño Ruiz brindan un completo panorama de diversos autores dentro de la misma materia, que enriquecen el análisis. El caso de Federico Gil y sus apreciaciones sobre la relación entre la región y Estados Unidos, que si bien no resultan eje principal de éste análisis, resulta fundamental para comprender las influencias de los factores externos y las oscilaciones entre una relación de cooperación y conflicto, que nos permiten ahondar en la influencia que ejerció para América Latina la dependencia económica hacia los