

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

Tesina de Licenciatura

Implementación del Programa Siria en la República Argentina

AÑO ACADEMICO: 2019

FECHA: Febrero 2019

ALUMNO: Ernesto Ignacio Alarcón

TUTOR DE TESIS: Lic. Marcelo Muñiz



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Contenido

1.	Introducción	3
2.	Consideraciones Metodológicas y Teóricas	6
2.1.	Determinación del tema de estudio	6
2.2.	Planteo del problema de investigación	6
2.3.	Justificación de la Problemática de estudio	6
2.4.	Objetivos de la investigación	7
2.5.	Abordaje Metodológico.....	7
3.	Marco Teórico Conceptual	9
3.1.	Contexto: El conflicto armado sirio	9
3.2.	Contexto argentino de lanzamiento del Programa.....	16
3.3.	Visa Humanitaria: Derechos, obligaciones y diferencias entre refugiados y visado humanitario.....	18
3.4.	Programa Especial de Visado Humanitario para Extranjeros afectados por el conflicto de la República Árabe de Siria.....	27
3.5.	Matriz FODA	37
3.6.	Estado del Arte.....	39
4.	Análisis del Programa Siria en Argentina	42
4.1.	Aplicación de la Matriz FODA al Programa Siria	43
4.2.	Elementos de continuidad y cambio	78
5.	Conclusiones	91
6.	Bibliografía	94
7.	Anexo.....	99
7.1.	Creación Del Gabinete Del Programa Siria	99
7.2.	Entrevista en profundidad realizada a Luciano Durruty	101

DEL SALVADOR

1. Introducción

La situación de los refugiados sirios es considerada por muchos especialistas en Relaciones Internacionales como la mayor crisis humanitaria desde la Segunda Guerra Mundial. Desde los inicios del conflicto, decenas de miles de personas intentaron escapar de la guerra que asola Oriente Medio cruzando el Mediterráneo para buscar cobijo en Europa principalmente en un primer momento. Hoy en día, Europa resulta no ser suficiente. Por esto, muchos sirios han optado por buscar refugio en otros continentes del mundo como es el caso de nuestro continente, el continente americano.

Siria es una república árabe soberana nacida entre 1941 y 1946, cuando los franceses abandonaron oficialmente su antigua colonia. Desde 1970 está bajo la dictadura de la familia al-Asad. Hafez al-Asad gobernó hasta su muerte en el año 2000. Le sucedió su hijo, Bashar, que controló el país hasta 2011, cuando estalló la guerra civil siria.

En base a los datos del Banco Mundial (Banco Mundial, 2018), antes de que inicie el conflicto el país tenía en 2011 casi veintinueve millones de habitantes. Hoy la población ha descendido a 18 500 millones. En base a las estadísticas del Observatorio Sirio de Derechos Humanos (Observatorio Sirio de Derechos Humanos, 2018), al momento el conflicto se ha cobrado entre 320.000 y 450 000 vidas. Por otra parte, Naciones Unidas dejó de contabilizar las víctimas en 2014 (United Nations, Julio 2015).

Por el momento se estima que el conflicto ha generado 11,5 millones de desplazados y un total de cinco millones de refugiados que han tenido que salir de Siria, huyendo en muchos casos de los campos de refugiados internos situados en territorios amenazados por la guerra o el dominio del Estado Islámico.

Hacia principios de 2015, ACNUR y algunas Organizaciones No Gubernamentales (ONG'S) advertían que la situación había sobrepasado el límite y que parte de los refugiados intentarían llegar a Europa huyendo del conflicto.

En este contexto, la comunidad internacional encuentra la necesidad de responder. Europa cobija refugiados desde el inicio pero ya no es suficiente. Es ahí donde no sólo Europa, sino también países de otros continentes empiezan a prestar

solidaridad. Entre ellos se encuentra nuestro país, la República Argentina. En lugar de mantenerse ajeno al conflicto decidió reaccionar frente a este escenario y edificar un programa de respuesta que inicia en 2014 y continúa hasta la actualidad.

En la presente Tesina, buscaremos analizar el desarrollo de este programa conocido oficialmente bajo el nombre de “Programa Especial de Visado Humanitario para Extranjeros afectados por el conflicto de la República Árabe de Siria” completado posteriormente con el “Programa de acompañamiento para la inserción social e integración de las familias sirias en la Argentina”

Para satisfacer dicho objetivo, en un primer momento, nos abocaremos a identificar fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades del programa mencionado y en un segundo momento, nos concentraremos en identificar elementos de continuidad y de cambio en el desarrollo de dicho programa desde los años 2014 en adelante.

Durante nuestro análisis resultará vital examinar el rol de cada uno de los actores participantes: Organismos Gubernamentales (Ministerio de Relaciones Exteriores (Comisión Cascos Blancos), Dirección Nacional de Migraciones, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Cultura, Ministerio de Educación, Secretaría de Derechos Humanos) y No Gubernamentales, como así también examinar el accionar de los distintos protagonistas principales del “Programa Siria” representados por la figura del “llamante” y el “beneficiario”, entre otros a considerar posteriormente.

La selección de esta temática de estudio responde a la vigencia y relevancia de la cuestión y a la falta de investigaciones que evalúen los Programas desarrollados por nuestro país. Si bien debemos reconocer que la temática Siria ha sido analizada por la comunidad internacional, por diferentes países y adoptando diferentes ópticas (Ver infra Marco Teórico), por el momento no se han realizado investigaciones que permitan determinar de qué manera se desarrolló el “Programa Especial de Visado Humanitario para Extranjeros afectados por el conflicto de la República Árabe de Siria” en Argentina desde el año 2014 hasta nuestros días, evaluando cuáles fueron sus fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades y cuáles son los elementos de cambio y de continuidad.

En cuanto a la metodología de investigación, la misma será descriptiva y contemplará la técnica de triangulación metodológica. Utilizaremos tanto metodología cuantitativa como cualitativa, aunque la metodología cualitativa será la principal en

nuestro análisis. Las fuentes de datos serán tanto primarias como secundarias. Efectuaremos comparaciones de los diferentes métodos y acciones implementadas a lo largo de los cuatro años que lleva funcionando el programa, el rol de cada uno de las partes y las modificaciones que han sufrido. Esto tendrá como objetivo identificar aciertos, fortalezas y debilidades. También buscaremos ver las nuevas conexiones e interacciones que los organismos y Ministerios han desarrollado para poder coordinar y llevar adelante el programa, dependiendo de las distintas necesidades que fueron surgiendo a lo largo del tiempo.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

2. Consideraciones Metodológicas y Teóricas

2.1. Determinación del tema de estudio

Programa Especial de Visado Humanitario para Extranjeros afectados por el conflicto de la República Árabe de Siria

2.2. Planteo del problema de investigación

Pregunta general

¿De qué manera se desarrolló el “Programa Especial de Visado Humanitario para Extranjeros afectados por el conflicto de la República Árabe de Siria” en Argentina desde el año 2014 hasta la actualidad?



2.3. Justificación de la Problemática de estudio

Sostenemos que, ante la escalada de conflictividad que está atravesando el conflicto sirio en estos últimos años, la irrupción de programas que busquen brindar soporte a los civiles que intentan escapar de la guerra es un hecho que desde la óptica de las Relaciones Internacionales debe ser tomado en cuenta. Haciendo foco en la República Argentina, el “Programa Especial de Visado Humanitario para Extranjeros afectados por el conflicto de la República Árabe de Siria” es una fuente de información clave para el análisis de ese fenómeno y el estudio de las iniciativas impulsadas por el gobierno argentino en respuesta al mismo.

El programa desarrollado en nuestro país no ha sido todavía analizado por la Comunidad Científica y creemos necesario hacer un análisis exploratorio descriptivo exhaustivo del mismo para poder realizar un balance. El “Programa Siria” representa

un gran desafío de coordinación entre diversas áreas del gobierno argentino, la sociedad civil y distintas entidades comunitarias. En estas características radica el provecho de realizar esta tesina.

En el desarrollo de esta investigación detallaremos los elementos de cambio y continuidad identificados dentro del Programa Siria desde su creación en el año 2014 hasta la fecha. También centraremos nuestro estudio en la identificación de las fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades del Programa, llevando a cabo un análisis integral de la iniciativa.

2.4. Objetivos de la investigación

2.4.1. Objetivo General

1-. Analizar el desarrollo del “Programa Especial de Visado Humanitario para Extranjeros afectados por el conflicto de la República Árabe de Siria”

2.4.2. Objetivos Específicos

1-.A) Aplicar la Matriz FODA para identificar fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades.

1-.B) Determinar elementos de continuidad y cambio en el desarrollo del “Programa Especial de Visado Humanitario para Extranjeros afectados por el conflicto de la República Árabe de Siria”.

2.5. Abordaje Metodológico

En cuanto al diseño metodológico de la investigación, llevaremos a cabo una investigación de tipo descriptiva que como sostienen Andrés Mombru Ruggiero y

Alejandro Margetic (MOMBRU RUGGIERO, 2013) “Tiene como objetivo dar cuenta de eventos o circunstancias que corresponden a un mismo tipo de fenómenos, mediante procedimientos metódicos que muestren el objeto de análisis”. Su fin como postula Fidas Arias (ARIAS, 2006) no se limita a la mera recolección de datos, sino que busca predecir e identificar la relación entre dos o más variables. Como afirma Carlos Sabino (SABINO, 1994) “No se ocupa de la verificación de hipótesis sino de la descripción de hechos a partir de un criterio o modelo teórico definido previamente. Creemos que esta es la metodología indicada porque como dice Horacio Chitarroni “Describir implica precisión. Medición precisa y fotográfica de algo” (CHITARRONI, 2008)

Buscaremos analizar con precisión la implementación del “Programa Especial de Visado Humanitario para Extranjeros afectados por el conflicto de la República Árabe de Siria” en Argentina desde el año 2014.

La propuesta metodológica consiste en utilizar la triangulación metodológica ya que se utilizará tanto la metodología cuantitativa como la cualitativa. Se buscará tener un conocimiento amplio del problema de investigación y satisfacer los objetivos recurriendo a herramientas cualitativas y cuantitativas a fin de comprender la naturaleza del fenómeno de estudio: el Programa Siria en Argentina. Para ello, se utilizarán principalmente dos herramientas metodológicas cualitativas; análisis de contenido y entrevistas en profundidad. Creemos que estas dos herramientas nos permitirán acercarnos al fenómeno de estudio de la mejor manera posible.

En cuanto a la fuente de datos, utilizaremos tanto datos de tipo primario como secundarios. Los datos primarios son para Horacio Chitarroni (CHITARRONI, 2008) “generados por los investigadores según sus necesidades” es decir, por nosotros con el objetivo de avanzar en nuestra investigación. Mientras que los datos secundarios son “aquellos generados por otros y que están disponible para su uso” para nosotros servirán como fuente de análisis en nuestra investigación

También utilizaremos la herramienta de análisis de contenido y recurriremos a fuentes de datos secundarios: discursos de políticos, noticias publicadas en los diarios nacionales y provinciales, comunicados de cancillería y de presidencia.

Por el otro lado, utilizaremos fuentes de datos primarios, realizaremos entrevistas en profundidad. Consideramos que esta herramienta metodológica nos permitirá obtener instrumentos para el análisis del Programa Siria en Argentina.

En un primer momento, realizaremos entrevistas en profundidad a Luciano Durruty, funcionario psicólogo especialista en Derechos Humanos coordinador del

Centro de Asistencia a Víctimas de Violaciones de Derechos Humanos “Dr. Fernando Ulloa” para observar el punto de vista de los involucrados en el programa.

En consecuencia, en cuanto a los medios utilizados en esta tesis se puede clasificar en; una investigación de tipo documental y una investigación de campo. Es una investigación de tipo documental porque se realiza, como su nombre lo indica, apoyándose en fuentes de carácter documental, esto es, en documentos de cualquier especie tales como, las obtenidas a través de fuentes bibliográficas, hemerográficas o archivísticas. Asimismo, como se mencionó anteriormente es una investigación de campo porque se apoya también en informaciones que provienen de entrevistas realizadas por nosotros mismos para satisfacer los objetivos de esta investigación.

En cuanto a la dimensión temporal, la investigación que se llevara a cabo será de tipo diacrónica o longitudinal como sostiene Horacio Chitarroni (CHITARRONI, 2008) una investigación de este tipo “contiene información referida a diferentes periodos o a lo largo del tiempo” será de series de tendencias porque como sostiene el mismo autor se tomara información sobre un periodo de tiempo.

3. Marco Teórico Conceptual

3.1. Contexto: El conflicto armado sirio

Para comprender el conflicto armado por el cual se ve atravesada la República Árabe de Siria, es vital realizar una contextualización introductoria. Solo entendiendo lo que sucede en el país se puede comprender los flujos migratorios que se han generado y el rol de Argentina como país que otorga visado humanitario. A continuación encontraran un breve desarrollo del Conflicto Sirio. El mismo se dividirá en Desarrollo Cronológico de los hechos y posteriormente los roles de los países que son actores del conflicto.

3.1.1. Desarrollo Cronológico

Luego de la muerte del dictador Hafez Al-Asad, su hijo Bashar tomó el control del gobierno del país en el año 2000. Durante su mandato, se implementó un paquete

de reformas políticas, las cuales derivaron en una mejora económica general del país. Estos cambios políticos tuvieron una serie de consecuencias positivas y negativas: Por un lado, provocaron una mayor apertura del país a escala global, acompañada por una serie de mejoras en el ámbito económico, aunque este crecimiento de la economía no se desarrolló de manera uniforme, provocando mayor desigualdad entre las clases sociales y aumento de la corrupción. Este cuadro de situación produjo el descontento general de la población, decepcionada ante el incumplimiento de las expectativas de cambio de los primeros años de poder de Bashar.

A pesar de la precaria situación económica que atravesaba el país en esos momentos, la población siria no llevó a cabo ningún acto de insurgencia, en parte debido a que desde 1963, año en el que el padre del dictador asumió el poder mediante un golpe de Estado, se aplicó sobre el pueblo sirio una fuerte represión de las libertades civiles y políticas, con graves represalias a cualquier tipo de manifestación.

El proceso denominado “Primavera Árabe” dio un marcado impulso a la situación, fue el inicio de una concatenación de levantamientos de los países árabes de alrededor. A pesar de la relevancia que adquirió el fenómeno de la Primavera Árabe, el factor que supuso el inicio de las protestas fue el episodio acontecido en la ciudad de Daraa al sur de Damasco, la capital de Siria.

A principios del mes de marzo del año 2011, un grupo de niños escribieron una frase en la pared de un colegio “al-sha’abyuribisqat al-nizam u al-hurrii, ijak el dooria doctor”: “El pueblo quiere la caída del régimen y la libertad, te ha llegado la hora doctor”. Ante tal hecho, el gobernador de la ciudad de Daraa, dio la orden de secuestrar a los niños, los cuales fueron sometidos a diversos tipos de torturas. Ante la crueldad de estos hechos, los hombres de la ciudad con mayor jerarquía y los padres de los niños, iniciaron intentos de negociación para el cese del secuestro y la tortura, ante la negativa del gobernador, el pueblo de Daraa inició una serie de manifestaciones pacíficas para la liberación de los niños.

De una ciudad a otra, los cánticos en contra del régimen se fueron contagiando y la cantidad de manifestaciones en contra de Bashar fue en aumento. La respuesta del gobierno fue reprimir duramente estas protestas. En estas manifestaciones se empieza a vislumbrar la reunificación del pueblo a pesar de las diferencias políticas, religiosas y culturales existentes. La unión era fruto de una causa común: que el régimen garantizase un mínimo de respeto a los derechos humanos, libertades civiles y políticas. En este contexto de revueltas internas, las demandas de la población siria