

Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Sociales.
Escuela de Relaciones Internacionales.

Tesis

**Las relaciones Internacionales Subnacionales: El caso
de la Provincia de Buenos Aires**

Un estudio descriptivo desde una perspectiva Federal

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Carlos Matías Peralta
Junio de 2014

carlosmatiasperalta@gmail.com

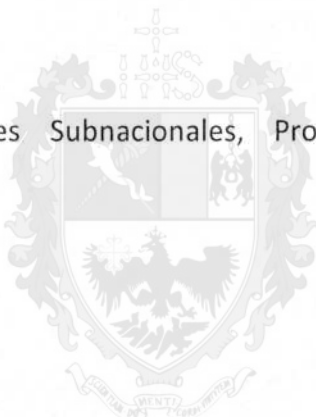
Bogotá 1198 Martínez Bs. As. Argentina

Resumen:

El presente trabajo busca ser un aporte teórico desde adentro que sirva tanto a investigadores como a futuros responsables de las políticas subnacionales no solo de la provincia de Buenos Aires sino cualquier entidad subnacionales. Para ello realiza un repaso de las estructuras formales y de las acciones internacionales que más se han sostenido en el tiempo.

Palabras Claves:

Relaciones Internacionales Subnacionales, Provincia de Buenos Aires, Cooperación descentralizada.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Índice General.

1. Introducción	pág. 5
2. Aspectos metodológicos y estratégicos.	pág. 8
2.1. Supuestos de Trabajo	pág. 10
3. Marco Teórico - Conceptual	pág. 11
3.1. Cuatro enfoques/encuadres para sistematizar teorías	
De Luna Pont	pág. 13
3.1.1. Desde el Actor Internacional	pág. 15
3.1.2. Desde la Política Exterior	pág. 18
3.1.3. Desde La territorialidad y el desarrollo	pág. 19
3.1.4. Desde la integración regional	pág. 20
3.2. Las Tres categorías de Adriana Sletza	pág. 22
3.2.1. Factores Exógenos	pág. 23
3.2.2. Factores Endógenos	pág. 24
3.2.3. Estrategia	pág. 26
3.3. Bibliografía sobre la Provincia de Bs. As.	Pág. 28
3.4. Balance del marco Teórico	pág. 30
4. Estructuras Publico Formales vinculadas a las Relaciones Internacionales de la Provincia de buenos Aires	pág. 32
4.1. La subsecretaria de Relaciones Económicas Internacionales	pág. 35
4.1.1. Dirección de Promoción de Exportaciones y Asistencia al Exportador	pág. 39
4.1.2. Dirección de Promoción de Inversiones y Cooperación Internacional	pág. 40
4.1.3. Dirección de defensa Comercial y Negociaciones Internacionales	pág. 41
4.2. Primer Balance	pág. 42
5. Las Relaciones Económicas Internacionales de la Provincia de Bs As.	Pág. 44
5.1. Acciones de Cooperación	pág. 47
5.1.1. Estado de la Cooperación	pág. 47
5.2. Cooperación en la Provincia De Buenos Aires	pág. 49

5.3. Acciones de Internacionalización	pág. 53
6. Balance Final	pág. 57
7. Bibliografía	
7.1. Bibliografía General	pág. 61
7.2. Bibliografía Web Y Revistas	pág. 62
8. Anexos	pág. 63
8.1. Decreto 3187	pág. 64
8.2. decreto 2165	pág. 73
8.3. decreto 2886	pág. 78
8.4. Decreto 2100	pág. 139
8.5. Decreto 454	pág. 183
8.6. Decreto 2098	pág. 185
8.7. Decreto 1977	pág. 191
8.8. Decreto 272	pág. 195



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

1. Introducción

“Mas Provincia en el Mundo, Mas Mundo en la Provincia”¹

“Daniel O. Scioli”

Las vinculaciones internacionales entre gobiernos no centrales vienen creciendo, en cantidad, calidad e importancia a nivel Mundial. Existen cada vez más casos donde políticas públicas o decisiones políticas que surgen de gobiernos locales sobre una diversidad de temáticas toman carácter internacional y obligan a los estados nacionales a dar explicaciones a la comunidad internacional o a tomar medidas que nos obligan a los que analizamos dichos fenómenos a salir de la perspectiva clásica del estado como un actor monolítico. Ejemplos claros existen en abundancia, pero como indicadores manifiestos podemos nombrar dos que han sucedido por las geografías donde más ha reinado el pensamiento clásico, uno es la controversia generada a raíz de las decisiones del estado de Arizona respecto de la ley de migración que obligo al *Presidente de los Estados Unidos Barack Obama* ha impugnar una ley provincial que endurecía los controles migratorios y que genero un malestar internacional en particular en la relación que los estados Unidos mantiene con el *Gobierno Nacional de México* y el otro la relevancia que han tomado las regiones Italianas y Españolas en el marco de la Crisis económica que ha golpeado a la comunidad Europea. En este sentido se pueden destacar por ejemplo los casos de Catalunya en España o Sicilia en Italia que sus pedidos de ayuda financiera a los gobiernos centrales de sus países han tenido fuertes repercusiones en sus relaciones con el *Gobierno de la Comunidad Europea*.

Estos dos casos son sin embargo ejemplos extremos donde la política exterior del gobierno central es afectada negativamente por las políticas de los gobiernos subnacionales, pero vale la pena destacar que esto no siempre es así, por el contrario,

¹ Daniel Scioli, Gobernador de la Provincia de Buenos Aires. Discurso ante la Asamblea Legislativa en el año 2013. <http://www.danielscioli.com.ar/discurso-asamblea-legislativa/> ultimo ingreso 15/05/2014

muchas veces estas relaciones vienen a fortalecer o a complementar las acciones del gobierno central.

La Argentina no está exenta de esta realidad y un indicador manifiesto de esta realidad la podemos encontrar en la reforma de la constitución nacional que se llevo a cabo en el año 1994 y mediante la cual se encuadro jurídicamente las acciones internacionales de las provincias quedando facultadas para firmar convenios internacionales siempre y cuando estos no afecten los intereses nacionales en política exterior ni el crédito público de la Nación.

A pesar de este reconocimiento tácito dado en la constitución, la internacionalización de las provincias argentinas no ha sido un proceso parejo, si bien hay factores en común, se puede notar los distintos perfiles que le han dado las políticas de cada uno de los ejecutivos provinciales de acuerdo a las características propias de cada provincia incluso en los distintos tratamientos que se le da al tema en la conformación de las constituciones provinciales y de los organismos encargados de llevar adelante las tareas de orden internacional.

Como veremos más adelante resulta por complejo armar una aproximación teórica a estas nuevas realidades que enfrentan nuestras provincias debido a que ni la bibliografía ni el análisis abundan y pocas son las descripciones referidas a la política exterior que han llevado adelante los distintos gobiernos subnacionales Argentinos.

En tal sentido el caso de la *Provincia de Buenos Aires* no es ninguna excepción, en la poca bibliografía existente notamos una diversidad grande de enfoques, incluso no solo desde las distintas corrientes de pensamiento de las relaciones Internacionales sino también desde el abordaje desde distintas disciplinas, por ello a partir de mi nombramiento como Subsecretario de Relaciones Económicas Internacionales de la *Provincia de Buenos Aires* comencé a pensar en este trabajo y en intentar realizar un humilde aporte “desde adentro”, que sirva a quienes puedan ocupar este cargo en el futuro, buscando influenciar positivamente en la ejecución de una política exterior provincial a largo plazo y evitar las idas y vueltas en las mismas. Considero esto muy importante y deseable para que la Provincia de Buenos Aires mantenga una participación internacional activa que le permita crecer integrada al mundo. Esto