



Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Sociales

Carrera de Relaciones Internacionales

Tesis de Licenciatura

*“La cooperación nuclear entre Argentina y Brasil: del desarrollo autónomo a la cooperación y control mutuo”
(1976-1995)*

Martina de Navarrete

Profesor Tutor: Agustín Colombo Sierra

CABA, 2021



Abstract

“Necesitamos un multilateralismo reforzado, inclusivo y renovado, basado en la confianza y en el derecho internacional, que pueda guiarnos hacia nuestro objetivo común de un mundo libre de armas nucleares”. (Secretario General de la ONU, António Guterres, septiembre del 2020).¹

La no proliferación nuclear es uno de los temas centrales en el orden internacional actual, y lo es desde el fin de la segunda guerra mundial. El uso pacífico de la energía nuclear y el esfuerzo mundial por mantener el sistema de salvaguardias y la no proliferación, sin dudas, forman parte de la agenda internacional. América Latina y en este caso específico Argentina y Brasil, son una parte importante y central para el mantenimiento de este sistema.

Desde la colonia hasta el último retorno a la democracia en la década de 1980, las relaciones entre Argentina y Brasil estuvieron colmadas de hipótesis de conflicto, tensiones y rivalidad mutua. Sin embargo, luego de un exhaustivo y largo proceso, con declaraciones conjuntas, visitas y firmas de instrumentos internacionales de todo tipo, Argentina y Brasil han logrado avanzar hacia una cooperación y relación casi simbiótica con el retorno de sus regímenes democráticos, la cual se mantiene hasta la actualidad.

El ámbito nuclear representa uno de los más importantes a la hora de analizar su relación bilateral y sus posibilidades de cooperación mutua. En palabras de Rafael Mariano Grossi, Director General de la OIEA: *“Sin un acuerdo nuclear, no habría existido ningún tipo de integración”*². Ambos países lograron vencer sus rivalidades, poniendo las necesidades de sus Estados primero; lograron conformar uno de los más prestigiosos sistemas de contabilidad y control con el objetivo de darle confianza al mundo de sus intenciones pacíficas.

Palabras Clave: cooperación nuclear; ABACC; SCCC; Sistema de salvaguardias; Acuerdo Bilateral; Acuerdo Cuatripartito; Regímenes Militares; Democracia.

¹ Palabras de Antonio Guterres. Recuperado de <https://www.un.org/es/observances/nuclear-weapons-elimination-day/messages>

² Entrevista exclusiva a Rafael Mariano Grossi de *“El Economista”*; noviembre 2020



Siglas y significados

ABACC: Agencia Brasileño-Argentina para la Contabilidad y Control de Materiales Nucleares

SCCC: Sistema Común de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares

OIEA/AIEA: Organización Internacional de Energía Atómica / Agencia Internacional de Energía Atómica

ONU/NN.UU.: Organización de las Naciones Unidas/ Naciones Unidas.

TNP: Tratado de No Proliferación de armas nucleares

GPN: Grupo de Proveedores Nucleares

FF.AA.: Fuerzas Armadas

DD.HH.: Derechos Humanos

OPEP: Organización de Países Exportadores de Petróleo

OEA: Organización de los Estados Americanos

TIAR: Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca

OTAN: Organización del Tratado del Atlántico Norte (en inglés: North Atlantic Treaty Organization, NATO)

ALALC: Asociación Latinoamericana de Libre Comercio

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

OPANAL: Organismo para la Proscripción de las Armas Nucleares en la América Latina y el Caribe

CNEA: Comisión Nacional de Energía Atómica (Argentina)

CNEN: Comissão Nacional de Energia Nuclear (Brasil)

ARN: Autoridad Regulatoria Nacional (Argentina)

DNEA: Dirección Nacional de Energía Atómica

DIGAN: Dirección de Seguridad Internacional Asuntos Nucleares y Espaciales

SATI: Servicio de Asistencia Técnica a la Industria (Argentina)

CNPq: Conselho Nacional de Pesquisas. También conocido como “Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico

AEC: Atomic Energy Commission (Comisión de Energía Atómica-Estados Unidos)

RFA: República Federal Alemana



Agradecimientos

A mi familia, Pilar, Cristian, Santiago y Dobby, los pilares de mi vida y lo más importante que tengo. Gracias por apoyarme y acompañarme en cada paso con todo el amor y el cariño que me dan. Gracias por ayudarme a superar cada desafío de la vida y disfrutarla al máximo.

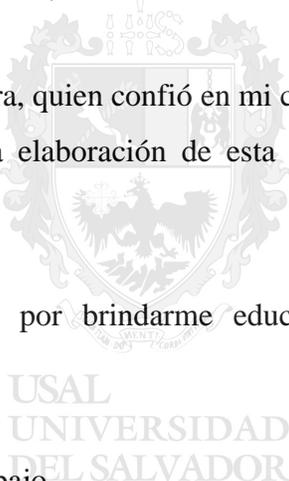
A mi fiel compañero, mi novio, y a mis amigos, esos verdaderos que se cuentan con los dedos de una mano. Gracias por acompañarme en los diferentes momentos de mi vida y brindarme su apoyo durante la carrera, sobre todo a los que hice durante esta maravillosa carrera y que espero, algún día, trabajar como colegas.

A mi “yaya” que ya no la tengo conmigo, pero vive en mi corazón. A ella le encomendé cada evaluación y desafío durante la carrera, a ella también le agradezco.

A mi tutor, Agustín Colombo Sierra, quien confió en mi como su ayudante de cátedra, me guio con mucha dedicación durante la elaboración de esta tesis y siempre me trató como una “colega”.

A la Universidad del Salvador, por brindarme educación de excelencia durante estos maravillosos cuatro años.

A todos ellos, va dedicado este trabajo



Índice

Introducción	1
Estado del Arte	3
Marco Teórico	7
Capítulo metodológico	12
Problema de investigación	12
Objetivo general:	12
Objetivos específicos:	12
Hipótesis	13
Capítulo I: Antecedentes de la rivalidad y los primeros pasos en el desarrollo nuclear autónomo	14
1.1 De la colonia hasta las últimas dictaduras militares	14
1.2. El desarrollo nuclear autónomo de la República Argentina: desde sus orígenes hasta la llegada de los militares en 1976	21
1.3 El desarrollo nuclear autónomo de la República Federativa del Brasil: desde sus orígenes hasta la llegada de los militares	25
Conclusiones parciales	29
Capítulo II: El sistema de salvaguardias internacional y regional: posiciones encontradas entre Argentina y Brasil	31
2.1 No proliferación nuclear y sistema de salvaguardias regional e internacional	31
2.2 La posición de Argentina y Brasil ante los instrumentos de no proliferación nuclear	38
Conclusiones parciales	40
Capítulo III: De la autonomía y la rivalidad a los primero pasos en la cooperación bilateral	41
3.1 Los primeros intentos de acercamiento	42
3.2 Buenas relaciones técnicas, malas relaciones diplomáticas	44
3.3 El conflicto subyacente en la relación bilateral: la Cuenca del Plata y su aprovechamiento	45
3.4 Los gobiernos militares, los primeros acercamientos mutuos y el rol de los Estados Unidos	49
3.5 El primer acuerdo marco de cooperación nuclear bilateral	54
3.6 El conflicto de Malvinas: la materialización del acercamiento mutuo	56
3.7. De la rivalidad a la cooperación preventiva	58
Conclusiones parciales	60



Capítulo IV: La vuelta a la democracia: de la cooperación preventiva al sistema de salvaguardias regional más importante de América Latina	61
4.1 Los primeros acuerdos de cooperación bilateral.....	61
4.2. Las visitas presidenciales recíprocas: signo de confianza y transparencia	65
4.3 El orden mundial post Guerra Fría: cooperación consolidada y nuevos gobiernos	71
4.4 El último tramo del proceso de cooperación nuclear: el SCCC y la ABACC.....	75
Conclusiones parciales.....	79
V. Conclusiones Finales	81
Bibliografía	87
Anexo.....	90



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



Introducción

Como los dos países más grandes del cono Sur, la competencia y disputa por el liderazgo regional marcó las relaciones bilaterales entre Argentina y Brasil desde la época colonial. Naturalmente, su frontera común y los intereses en los mismos espacios geopolíticos derivaron en una competencia por la primacía en la región. Esta rivalidad mutua que los caracterizaba se agravaría con la llegada del desarrollo nuclear autónomo. Lo característico de esta relación, que distaba mucho de la cooperación, es que, a pesar de aquello, la historia política de cada uno de estos países no puede entenderse sin mirar al otro, demostrando que su condición de vecinos ha sido, siempre, un factor a tener en cuenta a la hora de analizar los diferentes acontecimientos políticos, sociales y hasta económicos de sus respectivas historias.

La conformación de sus respectivos territorios actuales es producto de varios años de lucha, y la buena y cooperativa relación de la que hoy gozan recién la han podido alcanzar con el retorno a la democracia en los años 80. Sin dudas, la rivalidad entre ambos casi siempre giró en torno a un elemento clave para el desarrollo del país: los recursos naturales estratégicos, más específicamente, las cuencas hídricas.

Con la vuelta a la democracia el panorama político de cada uno de estos países cambió, internamente las dictaduras militares habían llegado a su fin. La política exterior no estuvo exceptuada a este cambio de régimen, la cooperación bilateral entre Argentina y Brasil se incrementó de manera acelerada, dando lugar a varias instancias de integración entre ellos y a nivel regional.

En la presente tesis se analizará uno de los ámbitos en los que la cooperación y la integración fue posible, el nuclear. Además, a la hora de analizar este tipo de cooperación entre estos vecinos, es clave tener en cuenta la prioridad y la rigurosidad que estos tienen respecto al uso pacífico de la energía nuclear.

Se comenzará realizando un repaso histórico sobre las relaciones bilaterales entre ambos, para demostrar la competencia que estos tenían por el liderazgo regional, el cual los llevó a una condición de rivalidad que se mantendría desde la época colonial hasta la década



de los 80 del siglo pasado. Luego se describirán y explicarán los inicios del desarrollo nuclear autónomo de ambos países y sus agencias específicas.

El contexto internacional será una de las variables principales a tener en cuenta a la hora de emprender este análisis, es por eso que también se dedicará un capítulo específico a explicitar los regímenes de salvaguardias internacionales más importantes, y la posición de Argentina y Brasil ante estos. Si bien existía una rivalidad aún latente, ambos vecinos se posicionaron de manera conjunta ante el régimen de salvaguardias internacional y regional, oponiéndose a los mismos. Entendían que su desarrollo nuclear autónomo se vería limitado por aquellos controles, y no podían permitirse una desventaja competitiva con su vecino en el ámbito nuclear. A pesar de la posición conjunta, la desconfianza aumentó, al punto tal de sospechar de que su rival estaba produciendo un explosivo nuclear.

Los capítulos restantes de esta tesis se centrarán en describir y analizar las relaciones bilaterales entre Argentina y Brasil en materia nuclear durante la dictadura militar, pasando por el retorno de la democracia y sus respectivos gobiernos, y finalizará en el año 1995. El primero de estos, se centrará en analizar las relaciones bilaterales durante las dictaduras militares, argentina y brasileña. Se puede resaltar que la rivalidad continuó latente, aunque por parte del ámbito nuclear técnico la disposición por cooperar comenzó a surgir. Hacia inicios de la década de los 80', se podrá observar uno de los intentos de acercamiento y cooperación nuclear más importantes entre los gobiernos militares.

El último capítulo se centrará en la convergencia democrática de ambos, la cual fue el puntapié inicial de un largo camino de integración y cooperación bilateral, pero también regional. La resolución del conflicto en torno a la Cuenca del Plata y su aprovechamiento en plena dictadura militar, deshizo la principal hipótesis de conflicto entre Argentina y Brasil. Los años 80' y los inicios de los 90' se caracterizarían por estar colmados de encuentros diplomáticos, declaraciones y firmas de diferentes instrumentos internacionales; estos dieron como resultado el Sistema de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares (SCCC), que se institucionalizó a través de la ABACC (Agencia Brasileño-Argentina para la Contabilidad y Control de Materiales Nucleares); uno de los más avanzados y prestigiosos mecanismos de control y contabilidad de material nuclear en el régimen de salvaguardias regional de América Latina y del mundo.



Estado del Arte

Si bien hoy Argentina y Brasil conviven pacíficamente dentro del marco de un “proceso de seguridad” que tiene lugar dentro del Mercosur; lo cierto es que hasta la década del ochenta existió entre ambos una situación de rivalidad. La cual fue dejada de lado a partir de la puesta en marcha de un proceso de seguridad cooperativa a partir de los años 90’.

Al momento de comenzar con la presente tesis, se ha podido dilucidar que existen multiplicidad de estudios y escritos acerca de la cooperación nuclear entre Argentina y Brasil; algunos de estos estudios remiten a la creación y el rol de la ABACC (Agencia Brasileño-Argentina de contabilidad de control) en lo que es el SCCC (Sistema Común de Contabilidad y Control de Materiales Nucleares). Otros estudios remiten al proceso político que dio como resultado la cooperación en materia nuclear. Pero todos estos coinciden en que, ambos países, después de décadas de rivalidad y enfrentamientos, decidieron llevar adelante un histórico proceso de integración y cooperación que implicó realizar un esfuerzo conjunto de desarrollo en materia energética (y en particular en el desarrollo de sus programas nucleares), logrando construir un comprensivo, amplio y efectivo mecanismo de control y de fiscalización, llegando a ser un ejemplo para la no proliferación y el uso pacífico de materiales nucleares a nivel regional.

Es importante prestar especial atención a las palabras utilizadas, ya que no se habla de una enemistad entre Argentina y Brasil, sino de una rivalidad, donde si bien hay hipótesis de conflicto que dominan las visiones mutuas, también existe una tolerancia hacia el otro. Varios autores que han escrito sobre el tema, los cuales se mencionan más adelante, coinciden en que ambos países habían comenzado la constitución de sus programas nucleares autónomos mucho antes de que la cooperación se materializara en la ABACC.

Si bien los regímenes militares en cada uno de estos países agravaron la visión de rivalidad ya instaurada, y más allá de su competencia en el terreno nuclear, ambos fueron capaces de actuar de manera coordinada cuando sus intereses nucleares autónomos se vieron amenazados desde el exterior. Esto se expresó en la posición conjunta que ambos Estados tuvieron a la adhesión al Tratado de Tlatelolco (salvaguardia regional) de 1967 y al Tratado de No Proliferación, del cual cuestionaron por su carácter discriminatorio, que favorecía a las potencias del “Club Nuclear”. Silvia Quintanar y Mónica Romegialli (2004) plantean que, durante prácticamente cuatro décadas, y a pesar de los cambios de gobierno en