

# **“Escenario Rural Actual: Una mirada desde el campesinado”**

Trabajadoras Sociales  
Carina Stortti-Laura Alemis  
Noviembre 2013



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

Asesora: Lic Norma Rodríguez Feijoo.  
UNIVERSIDAD DEL SALVADOR  
CORRIENTES

*Nuestra gratitud a todos aquellos que nos brindaron las entrevistas, a los Agricultores Familiares, a los colegas Trabajadores Sociales. Porque sin su aportes este trabajo no sería posible, gracias por su tiempo y apertura...*

*Gracias:*

*A mi familia por el acompañamiento constante...*

*A los Agricultores familiares por su tiempo...*

*A Laurita que siempre me ayudó a superarme y seguir adelante...*

*Carina*

*Gracias:*

*A mi familia por acompañar y trabajar conmigo en cada desafío...*

*A Fer, Toto y Ciro... porque son mi pilar, mi empuje y la razón para avanzar, para seguir soñando y concretando proyectos...*

*A mi mamá... porque es la artesana de éstas Alas...*

*A la Cari... por bancarse a ésta compañera...*

*Laura*

*A todos aquellos que han puesto su cuota de confianza, de apoyo en ambas, desde distintos ámbitos, sumando esfuerzos y dando fuerzas...*

*Carina y Laura*



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

“Escenario Rural Actual: Una mirada desde el campesinado”

Trabajadoras Sociales

Laura Alemis-Carina Stortti

---

**Índice**

Introducción	1
Planteo del Problema	8
Propósitos de la investigación	9
Objetivo General	10
Objetivo Específicos	10
Marco Teórico. Capítulo I “Escenario Rural Actual, Transformaciones”	11
Capitulo II: “Representaciones Sociales y Agricultura Familiar”	31
Capitulo III: “Políticas Públicas y Agricultura Familiar”	43
Capitulo IV: “El rol del Trabajo Social y el aporte en el ámbito rural”	67
Hipótesis	77
Diseño Metodológico: tipo de abordaje.	78
Técnicas de recolección de datos	81
Procesamiento de Datos	82
Análisis de resultados	83
Conclusiones	121
Bibliografías	135
Anexos	S/N
Matriz de datos	S/N
Modelo. Instrumento recolección de datos	S/N

---

# INTRODUCCION



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## **Introducción:**

***“Las áreas rurales se enfrentan en la actualidad a grandes cambios, que están afectando a las bases mismas de sus estructuras y su organización social, económica y administrativa.***

***De alguna manera, los límites de lo rural se están desdibujando y está apareciendo un nuevo escenario en el que se asiste a una reconceptualización de la ruralidad y a una reformulación de las políticas públicas y de las acciones privadas que le afectan”<sup>1</sup>.***

El contexto Actual respecto del Escenario Rural tanto en América Latina como a nivel mundial, asiste a un proceso de **reconceptualización** de las concepciones sobre el “desarrollo rural”. Los marcos interpretativos han comenzado a modificarse en la medida en que se percibe con mayor claridad la complejidad y diversidad de la realidad evidenciándose las restricciones y posibilidades de sus explicaciones y alcances. Por su parte, las sociedades rurales han presentado cambios estructurales, debidos en buena parte al modelo de desarrollo global. Estos cambios hacen que tengamos que ver y analizar lo rural de distinta forma y, en esta medida, que las definiciones y estrategias del desarrollo rural se adapten a dichas modificaciones.

Este proceso de transformación por el cual atraviesan las sociedades y por ende el Escenario Rural Actual es a consecuencia de los cambios económicos, políticos, sociales y culturales producidos en el mundo en general y en la región en particular, hecho que repercute en las comunidades rurales, percibidas en estos tiempos como un fenómeno complejo y diverso, poniendo en evidencia las

---

<sup>1</sup> DELGADO SERRANO, María del Mar. (2004) “La política rural europea en la encrucijada” Serie Estudios Editora: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. España

limitaciones que existen en el plano teórico/práctico para explicar su dimensión y alcance , y para dar respuestas a las demandas.

En la mayoría de los países latinoamericanos, tradicionalmente las políticas de desarrollo rural partieron de una noción dicotómica donde se interpreta lo rural como lo tradicional y lo urbano como lo moderno. Respecto de esta idea Edelmira Pérez en su trabajo “Hacia una nueva visión de lo rural” señala que “la nueva ruralidad abarca un conjunto de regiones y de zonas: **un territorio** cuya población desarrolla diversas actividades o se desempeña en diversos sectores, por lo cual, las comunidades rurales no se encuentran cerradas en sí mismas sino que se relacionan con el entorno inmediato y mediato a través de interconexiones que permiten hablar de una visión sistémica de este fenómeno.

Desde esta perspectiva lo rural trasciende lo puramente agropecuario y se inserta en la **pluriactividad** como condición esencial del desarrollo, presupuesto que rompe con la concepción tradicional de lo rural, complejizando el modelo y anunciando que para su estudio se requieren de nuevos planteamientos teóricos que propicien un repensar de las metodologías de intervención en las comunidades rurales.

Hasta aquí , este proceso de transformación por el cual atraviesa el Contexto Rural Actual, pone en evidencia la necesidad de una reconceptualización y consecuentemente un rediseño de estrategias, metodologías, abordajes , intervenciones que contemplen las actuales demandas de las comunidades y sus actores, y las complejidades de los territorios como escenarios. Sin embargo, no podemos dejar de concebir a los TERRITORIOS Rurales como Escenarios en el cual acontece el devenir de ACTORES SOCIALES, donde se tejen intencionalidades, se producen conflictos, contradicciones, se construyen sentidos-identidades-significaciones que lejos de ser ingenuas y ascéticas : SON PROYECTOS POLITICOS , y como tales no se encuentran al margen del proyecto de desarrollo nacional sino que lo complementan tributando al

---

---

cumplimiento de los objetivos propuestos y sin poder obviar lo que ocurre a nivel mundial sobre todo en un mundo globalizado.

Por esta razón, el replanteo de los componentes teórico/metodológico que exige el proceso de transformación de los Escenarios Rurales actuales, entre ellos sobresalen, por su importancia, la necesidad de los estudios sobre el papel de los equipos técnicos que forman parte del Estado respecto de este proceso, el rol de los actores sobre acceso y participación como ciudadanos en la toma de decisiones para el desarrollo, las indagaciones sobre la visión micro del proyecto político y el modelo de desarrollo nacional, los análisis en torno a la relación entre la verticalidad de los programas nacionales y la horizontalidad de los proyectos locales y las reflexiones sobre las metodologías de intervención para el desarrollo rural integrado, entre otros. Como así también reflexionar, analizar sobre el lugar que ocupa en este proceso las Interpretaciones, las percepciones, las miradas de los Agricultores Familiares tienen sobre su Contexto Rural Actual.

Hasta el momento, los modelos de desarrollo aplicados en América Latina, han demostrado que sus criterios y estrategias han profundizado **los desequilibrios** y no han comprendido los conflictos de las áreas marginales, ni de aquellas, que sin serlo, se las considera como tales: **las rurales**. Si estas consecuencias se analizan desde un modelo neoliberal, los desequilibrios forman parte del sistema y constituyen una herramienta de los mercados desregulados. Si por otro lado, el análisis se realiza desde una visión más integral en la cual no se tengan en cuenta sólo indicadores de tipo cuantitativo sino, además cualitativo, se entiende que las políticas neoliberales han desconocido las necesidades y las potencialidades de los territorios y han desestimado los resultados negativos, acelerando el subdesarrollo aspecto que condiciona la necesidad de una superación teórica donde se hace imprescindible un pensamiento global para actuar desde lo local de manera integrada, donde la mirada del Agricultor Familiar sea contenida en las respuestas que se ofrecen desde las Políticas Publica.

El contexto Argentino y Latinoamericano del desarrollo rural y el rol del Estado frente a la situación económica, social e histórica de la agricultura familiar, se ha enmarcado en una eterna polarización social creciente. En este escenario la génesis respecto del rol del Estado ha sido la de favorecer a sectores de mayor poder adquisitivo, quedando relegado el sector campesino o de la pequeña agricultura familiar. Esta génesis pone en evidencia a un Estado que se ha ocupado del sector del campesinado mediante políticas paliativas, de alivio a la pobreza rural, limitándose a la ejecución de programas dirigidos a contrarrestar las consecuencias que genera el modelo de concentración de capitales: los pobres rurales. Algunos de éstos: el PNEA: Programa de Pequeños Productores del Noreste Argentino, PRODERNEA : Programa de Desarrollo Rural del Noreste Argentino, ex PSA : Programa Social Agropecuarios, (hoy Subsecretaría de Agricultura Familiar, Ministerio de Agricultura de la Nación), PROINDER : Programa de Iniciativas de Desarrollo Rural, Pro Huerta , financiados todos por el BID, BM mediante empréstitos adquiridos por el Estado; se proponen implementar y alcanzar propuestas de transformación productiva, de mejoramiento de los ingresos y de la calidad de vida de los pobres rurales, de acceso a los derechos , etc. Estrategias que, a escala nacional, se contradicen, pues forman parte de procesos macroeconómicos caracterizados por la marginación o exclusión sistemática del sector de la agricultura familiar.

Estas llamadas Políticas de ‘desarrollo’ implementadas en favor de la Agricultura Familiar durante las últimas décadas han resultado insuficientes, cuando no contraproducentes, y la desaparición masiva de explotaciones familiares, una lamentable consecuencia.

La paradoja es que aunque aparentemente existe una gran preocupación por el futuro del mundo rural y se dirijan Políticas e inversiones, iniciativas y programas, la vida en las comunidades rurales está en un proceso de decadencia. Y el hecho es —como Douglass C. North lo dice— que “la teoría empleada no está a la altura de la tarea”.

Concretamente en el Departamento de Goya provincia de Corrientes, la implementación de programas de Desarrollo Rural poseen más 20 años, reiterándose las mismas prácticas de intervención, más o menos las mismas metodologías y principios rectores, sin embargo los avances son poco notorios al respecto. A todo esto, las propuestas teóricas metodológicas de ejecución que plantean estas Políticas, en lo conceptual son integradoras-transformadoras de una realidad no deseable. Sin embargo en la vida cotidiana del Agricultor Familiar se manifiestan nulos o pocos cambios reales.

Como así también, en muchos casos, los equipos técnicos de terreno (facilitadores de los programas de desarrollo rural) repiten y reproducen estas mismas prácticas de intervención ya institucionalizadas o hechas “costumbres” y así, movilizadas por las urgencias, la intervención profesional se vuelve asistencialista-superficial.

**Así vemos que entre la propuesta de Desarrollo de las Comunidades Rurales que se ofrecen desde las Políticas Públicas dirigidas al sector y las Valoraciones que los Agricultores Familiares le otorgan a su Contexto rural Actual: Problemas y Necesidades, existe una distancia, observándose más de las veces, como van por caminos diferentes, concluyendo en destinos también diferentes.**

Algunas de las consecuencias que rápidamente vemos como resultante de esta situación son: profesionales del área que se frustran en su intervención; Agricultores Familiares que migran de sus lugares de origen por la falta de oportunidades; prácticas asistencialistas que se instituyen y van reproduciendo la situación de pobreza de los Agricultores Familiares; programas de Desarrollo Rural muy bien escritos y argumentados pero lejos de una realidad cada vez más necesitada; indiscriminada distribución de recursos ( humanos y materiales); superposición de intervención técnica en algunas zonas rurales, cuando en otras hay ausencia de intervención.

Esta dificultad identificada muestra la necesidad de avanzar hacia una mirada más amplia, para la elaboración de una estrategia transformadora, ya no una

---

*Trabajadoras Sociales*

*Laura Alemis-Carina Stortti*

---

mirada unidireccional y técnica, si no una mirada que podamos construir desde los propios protagonistas: los Agricultores Familiares. En este planteo el **trabajo social** es la disciplina llamada a contribuir desde su especificidad, generando el espacio para construir la oportunidad y la necesidad para *aprender a desaprender* y para generar una nueva forma de intervenir apelando al ejercicio de la creatividad.

En este punto, la investigación que nos proponemos abordar, busca por un lado, dar cuenta de la manera en que las valoraciones y las significaciones de los Agricultores Familiares sobre su Escenario Rural Actual, (delimitando las problemáticas y necesidades que se dan en la actualidad), son contenidas en las propuestas resolutivas ofrecidas desde el Estado, mediante las Políticas Públicas dirigidas al sector. Definiendo el aporte del Trabajo Social en este ámbito.

Con el propósito de contar con **elementos que nos permitan aportar al rediseño de estrategias de intervención local, en el marco del proceso de reconceptualización de los Escenarios Rurales, teniendo presente el aporte del Trabajo Social en este contexto.**

La propuesta buscara indagar en grupos de Agricultores Familiares de 4 comunidades rurales del departamento Goya Corrientes: Buena Vista- Punta Marucha –Manantiales - Isabel Victoria que participan de las propuestas de los equipos técnicos de terreno de la Subsecretaria de Agricultura Familiar, Ministerio de Agricultura de la Nación, que posean el rol de ser referentes de grupos y Organizaciones de la Agricultura Familiar, con más de 10 años de trabajo asociativo.

Cabe mencionar que las autoras de la presente investigación, forman parte de los equipo técnicos interdisciplinario de la Subsecretaria de Agricultura Familiar dependiente del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, territorialmente se encuentran vinculadas a Comunidades Rurales del Departamento Goya, Provincia de Corrientes.

El estado del arte, respecto de la temática da cuenta de la escasa teorización que se desarrolla desde el Trabajo Social “específicamente” y sus abordajes en

---

Comunidades Rurales. Son otras las disciplinas: Mcos Veterinarios, Ingenieros Agrónomos que cobran protagonismo en el análisis, sistematización y teorización sobre prácticas y experiencias de trabajo con Comunidades Rurales, Agricultores Familiares. Este estado de la cuestión refleja el paradigma que prevalece respecto del abordaje con comunidades rurales: El Productivista. Donde los puntos de interés son: volumen de producción- comercialización, caracterización cuantitativa de los EPAs, rendimiento productivo anual, etc. Quedando relegado la mirada que poseen las familias sobre sus propias necesidades, sus estrategias de vida, la valoración que le otorgan a sus problemáticas y el vínculo de estas con las propuestas resolutorias que se ofrecen desde las políticas públicas dirigidas al sector.

Por tal motivo es menester y relevante profundizar la cuestión, develarla y debatir en torno al tema incorporando a la discusión la mirada y el aporte de los involucrados para enriquecerlo y contar con datos, elementos que aporten a la reconceptualización de las metodologías de abordaje en el ámbito rural.-

**Planteo del Problema:**

Las valoraciones, las significaciones (representaciones Sociales) que los Agricultores Familiares tienen sobre su Escenario Rural Actual, ¿De qué manera son comprendidas en las estrategias de resolución que se ofrecen desde las Políticas Públicas orientadas al sector?

El caso de 14 familias de Agricultores Familiares que se vinculan con la Subsecretaria de Agricultura Familiar, Ministerio de Agricultura de la Nación de los parajes Buena Vista- Punta Marucha- Manantiales- Isabel Victoria, del departamento Goya, Provincia Corrientes.

**Interrogantes en torno al problema:**

¿Es posible observar algún tipo de vínculo entre la mirada de los Agricultores Familiares sobre sus problemas / necesidades y las propuestas resolutivas brindadas desde las Políticas Públicas?, ¿Qué valoración le otorgan los Agricultores Familiares a las propuestas de resolución de sus problemáticas por parte del Estado?, ¿Cuál es el aporte del Trabajo Social en este ámbito?

UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

**Propósito de la investigación:**

- Aportar elementos para el diseño de metodologías de intervención más apropiadas al Contexto Rural Actual.
- Realizar un aporte al rediseño e implementación de Políticas Públicas de Desarrollo Rural en el ámbito local, teniendo presente los elementos sobresalientes que dan cuenta del Escenario Rural Actual.
- Dar cuenta de las valoraciones, percepciones que los Agricultores Familiares poseen de su Contexto Rural Actual, como indicadores para el rediseño de abordajes más específicos.
- Contribuir a la definición de la especificidad del Trabajo Social en el ámbito rural.

Así, será posible incorporar junto a los factores técnicos aquellos sociales y culturales, los cuales permitirán comprender *la perspectiva del agricultor*, su racionalidad y la forma de construir su realidad social y de asignarle significados. Reconstruyendo la mirada que los Agricultores familiares tienen sobre el proceso de transformación del Escenario Rural Actual, sus problemáticas y necesidades. De esta manera, se aportará a favorecer un diálogo entre la racionalidad técnica y la campesina, reemplazando la tendencia a procurar imponer de manera infructuosa la primera por sobre otra cultural-tradicional. Y sobre todo, con la urgencia de colocar en la agenda pública y académica la necesidad de construir Políticas Públicas integrales que estén a la altura de los procesos que se van dando en las comunidades, como así también reconceptualizar al Contexto Rural Actual y sus abordajes.

**Objetivo General:**

Identificar la manera en que las valoraciones y las significaciones de los Agricultores Familiares sobre su Escenario Rural Actual son contenidas en las propuestas resolutivas ofrecidas desde el Estado, mediante las Políticas Públicas dirigidas al sector. Definiendo el aporte del Trabajo Social en este ámbito.

**Objetivos Específicos:**

- Indagar sobre la valoración que los AF poseen sobre las transformaciones que se presentan en su actual contexto rural.
- Caracterizar la percepción que los AF tienen sobre sus Problemáticas y necesidades más significativas.
- Indagar sobre la información y valoración que A.F tienen sobre las propuestas resolutivas que se ofrecen desde las Políticas Públicas dirigidas al sector.
- Identificar el aporte del Trabajo Social en este ámbito.

**MARCO TEORICO**



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## **Capítulo I: Escenario Rural Actual, Transformaciones.**

### **Breve Génesis del Contexto Rural, Latinoamericano y Global:**

En los últimos sesenta años, los países latinoamericanos han experimentado diversos procesos de modernización de la agricultura. En un inicio, los impactos derivados de la industrialización o de la expansión de sectores exportadores agudizaron la crisis de las estructuras agrarias. La evolución de dichas estructuras presentó, en términos generales, una pauta bimodal: la agricultura comercial, inclinada a especializarse en materias primas para la industria y productos de exportación; y la agricultura campesina o familiar, por lo general, dedicada a la producción de alimentos para el mercado interno y el autoconsumo.

En los años cincuenta y sesenta, en el contexto latinoamericano, la intervención estatal se dio en el marco de políticas de industrialización sustitutiva y ampliación del mercado interno. En el agro, las políticas se tradujeron en incentivos para la modernización de las grandes explotaciones y en programas de fomento a la economía campesina, incluyendo procesos de reforma agraria.

En los años sesenta y setenta, el campo se vio afectado por las políticas enmarcadas en la revolución verde - orientadas principalmente hacia la diversificación productiva y el mejoramiento de la rentabilidad.

Además, la intervención estatal se orientó a profundizar la industrialización y a diversificar las exportaciones. Se consolidó la política dual, planteada anteriormente, que alentaba la mayor productividad de la agricultura comercial para abastecer a la industria y a los mercados de exportación, y por otro lado brindó asistencia al sector del campesinado para contener la migración rural-urbana, que se vio incrementada debido al avance de la agroindustria.

La propuesta del Desarrollo Rural Integral (DRI) cobró mucha importancia en esos años al develarse las fallas de la revolución verde, ya que el DRI caracterizaba al medio rural como un sistema en el que se articulan un sinnúmero de elementos organizados que determinan el funcionamiento de estructuras, donde el papel del medio ambiente y de los agentes externos era determinante para el desarrollo. La propuesta iba encaminada a la tarea de procurar un proceso autosostenido de desarrollo rural.

Con el surgimiento del neoliberalismo a principios de la década de 1980, cobraron fuerza algunas ideas que cuestionaban las formas de producción basadas en la modernización de la agricultura. Abundaban en que la “revolución verde”, lejos de ayudar integralmente al desarrollo rural y agrícola, afectaba agresivamente al ecosistema y a la salud de los consumidores de los productos del campo.

En cuanto al contexto económico, en los años ochenta surgen los efectos de la recesión y de la crisis de la deuda externa en la mayoría de los países latinoamericanos. Ante las condiciones de la banca internacional, fortalecida por el llamado Consenso de Washington, se intensificaron en la región las tendencias hacia la globalización económica y la liberalización de las economías.

En la agricultura, las políticas implementadas por los gobiernos latinoamericanos apuntaron a estimular las exportaciones, importar alimentos y a eliminar subsidios para fomentar la competitividad, recortar los presupuestos de los programas de desarrollo y de apoyo a la producción, y reducir drásticamente los programas asistenciales para los sectores más pobres de la población rural.

Recientemente presenciamos un proceso político, técnico y participativo a nivel mundial que propone nuevas alternativas para la agricultura y el desarrollo rural en la orientación de un desarrollo sustentable y que ha generado importantes

compromisos internacionales de impacto a nivel nacional en las esferas del comercio, el medio ambiente y otros aspectos de interés para el desarrollo rural.

A principios del nuevo siglo los retos, impactos e implicaciones de la globalización plantean la búsqueda de nuevas alternativas para el desarrollo rural, y en particular para la agricultura, especialmente frente a la situación de pobreza persistente (cuyas manifestaciones en el espacio rural son más evidentes), la exclusión social y la degradación de los recursos naturales del medio rural.

Existe un consenso cada vez mayor, en todo el mundo, especialmente en la última década, en cuanto a que el desarrollo debe ser sustentable en el sentido de satisfacer las necesidades de la generación actual sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades. Este desarrollo sustentable, desde el punto de vista económico, social, político y ecológico demanda cambios en la política económica, fiscal, comercial, energética, agrícola, industrial y consecuentemente, en las políticas para la agricultura y el desarrollo rural.

Es necesario pensar el desarrollo rural como una construcción social orientada a nivelar el crecimiento económico-productivo; que debe tender a la sustentabilidad y poner atención en los pactos intergeneracionales en relación con los recursos naturales, así como en el respeto por las diversidades culturales, étnicas, de género, de religión, de edades, y de formas de vida, en un contexto social de igualdad de oportunidades en materia de salud, educación, vivienda y alimentación.