

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES



TESIS DE GRADO

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

Las misiones de paz de las Naciones Unidas y su eficacia

Investigación de operaciones de paz realizadas en el continente africano en el siglo XXI.

Autor: Luisina Huarte

Tutor: Brian Benedini

Buenos Aires, Octubre de 2023

RESUMEN

El presente estudio tiene como objetivo principal analizar la efectividad de las misiones de paz de la ONU desarrolladas durante el siglo XXI, en particular las misiones ONUB, UNOCI y UNMIL. A través de una investigación descriptiva y cuantitativa, se establecieron indicadores válidos y confiables para medir su eficacia, describiendo características y procesos particulares de estas misiones en el contexto africano. Los resultados obtenidos evidencian que, a pesar de las difíciles condiciones sociopolíticas en los países estudiados, las misiones fueron efectivas en su cometido. Sin embargo, se identificaron desafíos relacionados con la claridad de los mandatos y el desempeño de indicadores políticos a nivel global. En términos de relevancia, esta investigación arroja luz sobre la importancia de adaptar y mejorar las estrategias de intervención en operaciones de paz, considerando tanto las particularidades locales como las dinámicas globales, para optimizar los resultados y promover una paz sostenible.

Palabras clave: Misiones de paz, ONU, Eficacia, África, ONUB, UNOCI, UNMIL.

ABSTRACT

The primary objective of this study is to analyze the effectiveness of UN peacekeeping missions developed during the 21st century, specifically the ONUB, UNOCI, and UNMIL missions. Through a descriptive and quantitative research approach, valid and reliable indicators were established to measure their efficacy, describing the unique characteristics and processes of these missions within the African context. The results show that, despite the challenging sociopolitical conditions in the countries studied, the missions were successful in their endeavors. However, challenges related to the clarity of mandates and the performance of political indicators at a global level were identified. In terms of relevance, this research sheds light on the importance of adapting and enhancing intervention strategies in peacekeeping operations, considering both local particularities and global dynamics, to optimize outcomes and promote sustainable peace.

Keywords: Peacekeeping missions, UN, Effectiveness, Africa, ONUB, UNOCI, UNMIL.

AGRADECIMIENTOS

Primero y ante todo, quisiera expresar mi más sincero agradecimiento a mi tutor, el Prof. Lic. Brian Walter Benedini, por su gran apoyo, guía y paciencia a lo largo de este viaje académico. Su conocimiento y sabiduría en el campo de las relaciones internacionales y de la metodología de la investigación no solo ayudaron a realizar esta tesis, sino que también enriquecieron mi desarrollo personal y profesional.

A la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador, por sus valiosas contribuciones a mi conocimiento en la disciplina de las relaciones internacionales, el cual logré materializar en este trabajo. A la Mg. Stella Maris Aguirre y al equipo de Metodología de la Investigación, quienes me dieron la oportunidad de ser ayudante alumna en su cátedra, por darme su apoyo, confianza y, especialmente, por transmitirme los conocimientos que resultaron fundamentales para realizar esta tesis.

A mis compañeras de cursada, por ser una fuente constante de aliento y apoyo, por las innumerables veces que estudiamos en equipo, y por colaborar de forma desinteresada en cada momento que necesité. Sostengo que este camino es imposible de realizar solos, y les atribuyo mis logros académicos a cada una de ellas.

A mi familia, mi pareja y mis amigas; y en especial a mi mamá, por su amor incondicional, comprensión y apoyo constante. Han sido mi refugio en los momentos más difíciles de este camino.

También quisiera agradecer a todas las personas e instituciones que, directa o indirectamente, contribuyeron a la realización de este trabajo, proporcionando acceso a recursos, datos o simplemente ofreciendo palabras de aliento en los momentos oportunos.

Finalmente, dedico este trabajo a todos aquellos que trabajan incansablemente en misiones de paz alrededor del mundo, en la esperanza de que mi contribución pueda de alguna manera ayudar a arrojar luz sobre los desafíos y éxitos que enfrentan.

Con profunda gratitud,

Luisina Huarte

ÍNDICE

CAPÍTULO 1.....	4
I. Introducción.....	4
CAPÍTULO 2.....	6
II. I. Justificación.....	6
II. II. Problema de investigación.....	7
II. III. Objetivos.....	7
II. IV. Metodología.....	7
CAPÍTULO 3.....	8
III. I. Estado del arte.....	8
III. II. Marco Teórico.....	15
III. III. Operacionalización de variable.....	31
III. III. I) Eficacia de las Operaciones de Paz.....	31
CAPÍTULO 4.....	40
IV. I. Antecedentes Históricos.....	40
IV. I. I) Burundi.....	41
IV. I. II) Costa de Marfil.....	45
IV. I. III). Liberia.....	50
IV. II. Conclusiones Parciales.....	54
CAPÍTULO 5.....	54
V. I. Contextualización de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz.....	54
V. I. I) Burundi.....	55
V. I. II) Costa de Marfil.....	57
V. I. III) Liberia.....	59
V. I. IV) Conclusiones parciales.....	62
V. II. Desarrollo de la investigación.....	63
V. II. I) Especificaciones del Consejo de Seguridad de la ONU.....	63
V. II. II) Defunciones.....	66
V. II. III) Situaciones de conflicto.....	71
V. II. IV) Condiciones políticas.....	75
V. III. Conclusiones parciales.....	84
V. IV. Resultados del índice.....	86
CAPÍTULO 6.....	94
VI. Conclusiones finales.....	94
BIBLIOGRAFÍA.....	96

CAPÍTULO 1

I. Introducción

Durante el siglo XXI, se han realizado múltiples operaciones de paz en el continente africano. Se trata de una de las actividades que realizan las Naciones Unidas para mantener la paz y la seguridad internacionales en todo el mundo. Para lograr estos objetivos, el personal de mantenimiento de la paz participa en una variedad de actividades de consolidación de la paz, que incluyen: desarme, desmovilización y reintegración de excombatientes, remoción de minas terrestres, restauración del estado de derecho, protección y promoción de los derechos humanos, y asistencia electoral (Felter & Renwick, 2021).

El mantenimiento de la paz comenzó en 1948 cuando el Consejo de Seguridad autorizó el despliegue de observadores militares de la ONU en el Medio Oriente. Desde entonces, la ONU ha desplegado más de 70 operaciones con la participación de cientos de miles de militares, policías de la ONU y otros civiles de más de 120 países (UN Peacekeeping Operations, 2008).

El continente africano ha sido el que más ayuda ha recibido por parte de las misiones de la ONU, con un total de 25 operaciones desde el año 1960 hasta el presente. En lo que este trabajo ocupa, han sido siete las misiones de paz impulsadas y finalizadas en África en el siglo XXI: la Misión de las Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea (MINUEE) del 2000 al 2008; Misión de las Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea (UNMEE) del 2000 al 2008; la Misión de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y el Chad (MINURCAT) del 2007 al 2010; Operación de las Naciones Unidas en Burundi (ONUB) del 2004 al 2006; Operación de las Naciones Unidas en Costa de Marfil (ONUCI), primero de 2003 al 2004 y luego del 2004 al 2017; la Misión de las Naciones Unidas en el Sudán (UNMIS) del 2005 al 2011; la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) del 2003 al 2018; y la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur del 2007 al 2020 (United Nations Peacekeeping, 2023). Sin embargo, muchos de los Estados mencionados reciben el apoyo de nuevas operaciones de paz aún en el presente. Liberia, Costa de Marfil y Burundi son ejemplos de las pocas naciones en las cuales no hay ninguna misión activa en el presente. Pero, ¿esto significa que las misiones allí finalizadas hayan sido eficaces? Este trabajo busca responder a esta y muchas más preguntas acerca de las operaciones de paz.

Las consecuencias del proceso de descolonización y la presencia de las misiones de paz en África están estrechamente entrelazadas. El continente ha sido un campo de pruebas para las innovaciones del sistema de seguridad colectiva sancionado internacionalmente. Más que en cualquier otra región, las tensiones combinadas de la era posterior a la Guerra Fría -desde las luchas étnicas hasta el colapso del estado- han convergido en África, lo que representa un grave desafío para la comunidad internacional (Alden, 2000).

Los resultados políticos de las misiones de paz en África son diversos, pero en general no son favorables. Al medir índices como los de democratización o percepción de la corrupción, se pueden observar tendencias negativas. En el caso de la ONUB en Burundi, la misión se acredita con cierto grado de estabilización política, aunque el país sigue enfrentando conflictos étnicos y políticos intermitentes. UNMIL en Liberia y UNOCI en Costa de Marfil también han tenido éxitos aislados, como el desarme de grupos armados y la supervisión de elecciones, pero estos avances no han sido suficientes para abordar problemas estructurales de gobernabilidad y desarrollo. Esto lleva a preguntarse cuán eficientes han sido las misiones de paz en el continente. Los expertos difieren sobre cómo medir el éxito: una mejora del status quo, el cumplimiento del mandato y el fin del conflicto se encuentran entre los posibles puntos de referencia. En general, se considera que se ha llegado a resultados mixtos. Pero son más las críticas que los elogios. Entre ellas, se suele poner énfasis en la mala gestión, la falta de acción cuando los civiles están bajo amenaza, los abusos de los derechos por parte de las fuerzas de mantenimiento de la paz y los problemas financieros (Felter & Renwick, 2021).

Aunque las misiones de paz han logrado ciertos avances en estabilidad y gobernabilidad, estos éxitos han sido eclipsados por una incapacidad para abordar problemas sistémicos. Estos resultados mixtos subrayan la complejidad de implementar misiones de paz efectivas en entornos postcoloniales y políticamente volátiles. La eficacia de tales misiones no puede medirse simplemente por el fin del conflicto armado, sino que debe evaluarse en el contexto más amplio de mejoras sostenibles en gobernabilidad, desarrollo y respeto de los derechos humanos.

CAPÍTULO 2

II. I. Justificación

La eficacia de las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU en África representa un área de investigación crucial por múltiples razones, tanto académicas como prácticas. Primero, África ha sido escenario de un número significativo de conflictos armados y crisis humanitarias en las últimas décadas. El papel de la ONU en estos escenarios es a menudo complejo y multifacético, y la eficacia de sus intervenciones puede tener un impacto inmediato y a largo plazo en las vidas de millones de personas.

Desde una perspectiva académica, el estudio de las operaciones de mantenimiento de la paz en África contribuye a llenar un vacío en la literatura existente. Además, el continente ofrece una rica diversidad de contextos políticos, sociales y culturales, lo que lo hace interesante para investigar.

Desde una perspectiva práctica, entender los factores que contribuyen al éxito o fracaso de las operaciones de mantenimiento de la paz puede guiar la toma de decisiones políticas y estratégicas tanto a nivel internacional como regional. Puede ayudar a optimizar la asignación de recursos y mejorar el diseño de futuras misiones.

Para el propósito de esta investigación, se han seleccionado Burundi, Costa de Marfil y Liberia como los países de enfoque por varias razones fundamentales que garantizan su relevancia y aplicabilidad al tema en estudio. Uno de los criterios clave en la selección de estos países es que, a la fecha de esta investigación, ninguno de ellos tiene misiones de paz activas. Esta característica permite un análisis más cerrado y completo de los efectos a largo plazo de las misiones de paz. Otro factor importante es que las misiones de paz en estos países comenzaron y terminaron en el siglo XXI. Esto ofrece una perspectiva más contemporánea y permite el análisis de datos y políticas más recientes. Finalmente, las misiones de paz en estos países involucraron el despliegue de personal militar. Es decir, no se trataron de misiones observadoras o de pequeñas misiones de especialización técnica. Este aspecto es crucial para evaluar la eficacia y el impacto de las intervenciones militares en la reducción de la violencia. La combinación de estos criterios asegura que los países seleccionados proporcionan un contexto apropiado y actualizado para evaluar la eficacia de las operaciones de paz.

En resumen, la investigación de este tema no sólo es relevante, sino también oportuna y necesaria para avanzar en la comprensión sobre cómo mejorar las operaciones de mantenimiento de la paz en una de las regiones más volátiles y complejas del mundo. Su estudio puede, en última instancia, contribuir a esfuerzos más efectivos y sostenibles para asegurar la paz y el bienestar, especialmente en el continente africano.

II. II. Problema de investigación

¿Cuán eficaces han sido las misiones de paz de la ONU conocidas como ONUB, UNOCI y UNMIL desarrolladas durante el siglo XXI?

II. III. Objetivos

Objetivo general: Analizar la efectividad de las misiones de paz de la ONU conocidas como ONUB, UNOCI y UNMIL que se desarrollaron durante el siglo XXI.

Objetivos específicos:

-Establecer la manera en que las misiones de paz de la ONU conocidas como ONUB, UNOCI y UNMIL han puesto en práctica sus objetivos en el siglo XXI.

-Establecer un conjunto de indicadores válidos y confiables para la medición de eficacia de las misiones de paz de la ONU conocidas como ONUB, UNOCI y UNMIL que se desarrollaron durante el siglo XXI.

-Dilucidar las características particulares de las misiones de paz de la ONU desarrolladas durante el siglo XXI conocidas como ONUB, UNOCI y UNMIL en cuanto a la eficacia de las mismas.

II. IV. Metodología

Es pertinente establecer el diseño de la investigación para articular y facilitar la obtención de datos, procesar la información y realizar el posterior análisis. El diseño de este trabajo será de la siguiente manera:

- Tipo de investigación: descriptiva. Se centra en la búsqueda de datos y fuentes secundarias que en su totalidad representan una importante base de conocimiento para realizar la investigación. Se analizarán y describirán indicadores y procesos. El

enfoque descriptivo hará posible presentar una imagen detallada de la eficacia de las operaciones de paz en África. Este enfoque es particularmente relevante porque ofrece un contexto detallado que abarca desde la eficacia de las operaciones hasta las dificultades que puedan enfrentar. Esto es crucial para entender las complejidades implicadas y las posibles áreas para mejoras futuras en la política de mantenimiento de la paz.

- Cuestión temporal: transversal. Los datos recopilados se centrarán en momentos determinados y puntuales tanto del pasado como del presente de los casos estudiados. El fin es capturar el estado de las operaciones de paz en momentos específicos que pueden ser críticos para evaluar su eficacia.
- Enfoque de investigación: cuantitativa. El proyecto recurre a herramientas cuantitativas de análisis al recolectar datos e indicadores secundarios de los diferentes casos a investigar, como informes de la ONU, bases de datos académicas y organizaciones no gubernamentales. Asimismo, se construirá un índice para evaluar de forma cuantitativa la eficacia de las operaciones de paz, el cual medirá múltiples aspectos de las operaciones, desde las características propias de las misiones hasta el desarrollo social y político de los países involucrados.

CAPÍTULO 3

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

III. I. Estado del arte

Son muchos los académicos que se encargaron de estudiar y evaluar los resultados de las misiones de paz de la ONU. La literatura académica sobre esta cuestión es extensa y será de gran ayuda para lograr un análisis fructífero.

En primer lugar, Brosig, M. y Sempijja, N. (2018) evalúan la seguridad integral de las operaciones de paz contemporáneas en África en una investigación que examina la eficacia de las operaciones de mantenimiento de la paz para reducir la violencia en África. Realizan un análisis estadístico de los datos de las operaciones desde 1992 hasta 2013. Los autores encuentran que están asociadas con una reducción significativa de la violencia en los países donde están desplegadas. Sin embargo, también encuentran que la eficacia de las operaciones varía según el contexto específico en el que se implementan. Concluyen que las operaciones

pueden ser una herramienta eficaz para reducir la violencia en África, pero deben diseñarse e implementarse cuidadosamente para tener en cuenta las necesidades y los desafíos específicos del país en el que se implementan. Recomiendan poner el foco en desarrollar la capacidad de las instituciones locales y promover una paz sostenible, en lugar de simplemente brindar seguridad temporal. Al abordar cómo la eficacia de las misiones de paz varía según el contexto específico, este artículo proporciona una contundente base para examinar cómo los legados coloniales y las condiciones políticas y sociales particulares en Liberia, Costa de Marfil y Burundi han impactado la eficacia de las misiones de paz en estos países. Asimismo, la recomendación del artículo para centrarse en el desarrollo de las capacidades de las instituciones locales será un punto clave en este trabajo. Este enfoque es especialmente relevante dado que se evaluará cómo las misiones de paz pueden o no haber contribuido a la gobernabilidad y la paz sostenible, más allá de la simple estabilización temporal.

De manera similar, Garb, M, (2014) examina los criterios y métodos utilizados para evaluar el éxito de las operaciones de paz. Explora las complejidades involucradas en la evaluación de la efectividad de estas misiones y destaca la necesidad de un enfoque multidimensional. Garb enfatiza que evaluar el éxito de las operaciones de paz va más allá de medir simplemente la ausencia de violencia o el logro de objetivos políticos a corto plazo. En cambio, requiere una evaluación integral de diversas dimensiones, como la estabilidad política, el desarrollo socioeconómico, los derechos humanos y los procesos de reconciliación. El artículo aborda los desafíos que se enfrentan al evaluar las operaciones de paz, como la falta de referencias claras y la naturaleza subjetiva del éxito. Garb sugiere que una combinación de métodos cualitativos y cuantitativos, que incluya investigación de campo y análisis estadístico, puede proporcionar una comprensión más matizada del impacto de las operaciones de paz. La autora también resalta la importancia de involucrar a los actores locales y a las comunidades en el proceso de evaluación, ya que sus perspectivas y experiencias son cruciales para una evaluación integral. Este trabajo proporciona un marco sólido y complejo para evaluar la eficacia de las misiones de paz, considerando tanto los métodos de evaluación como las dimensiones que deben ser examinadas. Este enfoque multidimensional y su insistencia en un análisis contextualizado y participativo son cruciales para la estructura y el contenido de esta tesis.

Kopczewski, M. y Narloch J. (2020) exploran el papel de las misiones de paz en el contexto de la seguridad internacional. Los autores enfatizan la importancia de las misiones