

Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Sociales



Tesis de Licenciatura Relaciones Internacionales

TLC y fracking: Encuentros y desencuentros en la política internacional entre Colombia y EEUU.

Lina Marcela Palacio Arévalo

Tutor: Prof. Lic. Brian Walter Benedini

brian.benedini@usal.edu.ar

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 10/02/2023

Resumen

El presente trabajo tiene como finalidad analizar cómo se ha ido desarrollando el TLC entre Colombia y EE. UU, firmado en el año 2012 y que aún está en vigencia. Específicamente, se hará énfasis en la suspensión de los Proyectos Pilotos de Investigación Integral Kalé y Platero para la potencial utilización de la técnica de fracturación hidráulica (fracking) en la zona norte del departamento de Santander, Colombia. En ese sentido, se analizarán las repercusiones económico-políticas que podría tener la suspensión del convenio suscrito entre la estatal petrolera Ecopetrol y la compañía estadounidense Exxon Mobil. En este sentido, se han sopesado las posiciones del nuevo gobierno colombiano presidido por Gustavo Petro quien, de forma decidida, ha indicado que en su gobierno no se aplicará la técnica del fracking para la explotación petrolera; siendo consecuente con su política ecologista. De igual manera, se expone de forma general los pros y los contras de la suspensión de los de los Proyectos Pilotos de Investigación Integral para evaluar la implementación de la técnica del fracking en la zona norte de Santander.

Palabras claves:

TLC entre Colombia y EE. UU, fracking, Gustavo Petro, política internacional colombiana y Proyectos Pilotos de Investigación Integral Kalé y Platero.

Abstract:

The purpose of this paper is to analyze how the FTA between Colombia and the US, signed in 2012 and which is still in force, has developed. Specifically, emphasis will be placed on the suspension of the Kalé and Platero Comprehensive Research Pilot Projects for the potential use of the hydraulic fracturing technique (fracking) in the northern area of the department of Santander, Colombia. In this sense, the economic-political repercussions that the suspension of the agreement signed between the state oil company Ecopetrol and the American company Exxon Mobil could have will be analyzed. In this sense, the positions of the new

Colombian government chaired by Gustavo Petro have been weighed up, who has decisively indicated that in his government the fracking technique will not be applied for oil exploitation; being consistent with his environmental policy. In the same way, the pros and cons of the suspension of the Integral Research Pilot Projects to evaluate the implementation of the fracking technique in the north of Santander are exposed in a general way.

Keywords:

FTA between Colombia and the US, fracking, Gustavo Petro, Colombian international politics and the Kalé and Platero Integral Research Pilot Projects.

Prologo

En principio quiero agradecer a Dios, a la Virgen al Universo, por poder estar hoy aquí, por vivir esta experiencia. Gracias a mi familia, que a pesar de la distancia están presentes, A mi prima Ángela, quien fue la que me abrió las puertas para poder venir a este hermoso país. A mi novio, a mis suegros, porque han sido parte indispensable y muy importante en este proceso. A mis amigos, por estar siempre con una voz de aliento, pero especialmente a Karen y a Luisa, quienes me han dado apoyo y moral en todo momento, incluso cuando sentía que no podía terminar.

Quiero agradecer especialmente y de todo corazón a mi tutor Brian Benedini, por su ayuda, tiempo, dedicación, sabiduría, por estar presente en todo momento.

Quiero agradecer a aquellas personas que conociéndome o no me ayudaron en el proceso, tanto compañeros quienes luego quedaron como amigos: Mercedes Correasaravia, Tomas Peña, Danna Quiroga, Estefano Delrio; como profesores, especialmente a Stella Aguirre, Mirka Steiz. Pero sobre todo, me quiero agradecer a mí misma, porque sin importar cuanto tiempo me llevo, o las cosas que fueron ocurriendo en el camino, pude terminar.

Por último, quiero agradecer a la casa de estudios.

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| INTRODUCCIÓN..... | 5 |
| CAPÍTULO 1 | |
| MARCO TEÓRICO..... | 13 |
| 1.1 Breve historización del problema (tres hitos)..... | 13 |
| 1.1.1 La Guerra de los Mil Días..... | 13 |
| 1.1.2 El asesinato de Jorge Eliécer Gaitán..... | 16 |
| 1.1.3 Plan Colombia y las bases militares..... | 19 |
| 1.2 Estado del Arte..... | 21 |
| 1.3 Bases Teóricas..... | 25 |
| CAPÍTULO II | |
| DISEÑO METODOLÓGICO..... | 36 |
| 2.1 Tipo de investigación..... | 36 |
| 2.2 Perspectiva metodológica..... | 36 |
| 2.3 Diseño de muestra..... | 37 |
| 2.4 Técnica de recolección de datos..... | 38 |
| 2.5 Técnica de análisis de datos..... | 39 |
| CAPÍTULO III | |
| ANÁLISIS DE CATEGORÍAS..... | 40 |
| 3.1 El fracking en el marco del TLC Colombia-Estados Unidos. Un tema enmarcado entre el desarrollo económico y el conflicto ambiental..... | 41 |
| 3.1.1 El papel de los hidrocarburos en la situación económica actual de Colombia..... | 42 |
| 3.1.2 Estados Unidos, el mercado petrolero en el contexto de la Guerra de Ucrania... | 46 |
| 3.1.3 Colombia como mejor proveedor suramericano de petróleo a Estados Unidos.. | 49 |
| 3.1.4 El fracking como alternativa, ¿salvación o ruina?..... | 50 |
| 3.1.5 La otra cara: Oposición al fracking..... | 55 |
| 3.1.6 Defensa del fracking ante posibles daños ambientales..... | 60 |
| 3.1.7 Desarrollo de la industria petrolera o conservación ambiental, un dilema para Colombia..... | 62 |
| 3.2 El efecto Petro..... | 64 |
| CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES..... | 69 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 70 |

INTRODUCCION

Tema:

TLC entre EEUU-Colombia y Fracking

Título:

TLC y fracking: Encuentros y desencuentros en la política internacional entre Colombia y EEUU.

Pregunta de Investigación:

¿Qué repercusiones político-económicas trae consigo el uso del fracking como técnica para la explotación petrolera en Colombia en el marco de las relaciones bilaterales con EEUU a propósito de los 10 años del TLC suscrito entre ambos países (2012-2022)?

Estados Unidos (EEUU) ha tenido una política exterior hacia América Latina en la que resalta su condición de hegemon comercial, económico, militar y político¹. De esta manera, las relaciones internacionales de EEUU con América Latina están atravesadas y condicionadas por este imperativo de orden mayor: es una relación desigual, en condición de subalternidad y, mayormente, bajo la figura de los protectorados.

Hay que destacar que los Tratados de Libre Comercio (TLC) firmados por diferentes países de la región hacia 1994, no hicieron más que reafirmar esa condición hegemónica del

¹ Véase, a tal efecto, las implicaciones que trajo consigo el *Corolario Roosevelt* y posteriormente la política del panamericanismo formulada a inicios de la década del 30 por Franklin Delano Roosevelt. Aunque esta versión del intervencionismo estadounidense es menos agresiva, igualmente el país del norte se presenta como hegemónico y como “protector” de las repúblicas al sur del Río Grande. Como se sabe, previo al *Corolario Roosevelt*, existió la denominada *Doctrina Monroe*. En cualquier caso, muchos analistas coinciden que tanto el *Corolario Roosevelt* como la noción panamericanista de F.D. Roosevelt, son variantes de la *Doctrina Monroe*.

país del norte respecto de los países latinoamericanos; principalmente porque EE.UU. avanzaba en condiciones ventajosas que le permitían, entre otras cosas, colocar un mayor volumen de productos en los países de la región. Por su parte, las economías latinoamericanas no superaron el patrón económico-productivo de un capitalismo primario sostenido sobre la base de la exportación de materia prima que, por lo demás (en la mayoría de los casos), no se transforma, no se le da valor agregado. Evidentemente, las condiciones para competir entre EE.UU. y los demás países de la región terminaban por favorecer a la economía más robusta; dejando a los países de la región como proveedores de materias primas.

Ahora bien, este trabajo se va a enfocar en el Tratado de Libre Comercio entre EEUU y Colombia suscrito en abril de 2012 y puesto en vigencia en mayo de ese mismo año. Específicamente, el trabajo que sigue va a centrar su mirada analítica en los aspectos relacionados con la eventual implementación de la técnica de fracturación hidráulica (conocida como fracking por siglas en inglés) para la explotación petrolera en Colombia, concretamente en el departamento de Santander, al norte del país.

En la actualidad, la explotación petrolera a través del fracking está suspendidas por el gobierno del presidente Gustavo Petro. No obstante, los convenios firmados entre Ecopetrol y la compañía petrolera norteamericana Exxon Mobil no se han disuelto del todo. La estatal petrolera colombiana ha solicitado a la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) la suspensión, por 90 días, de las relaciones contractuales con la compañía Exxon Mobil para revisar los marcos operativos del convenio y tratar de adecuar los procesos de explotación petrolera a las exigencias del gobierno de Gustavo Petro quien ha sido enfático en señalar el carácter ecológico de su gestión.

Ahora bien, este trabajo analizará cuáles son las consecuencias que traerá consigo, por una parte, el no cumplimiento de un acuerdo firmado entre ambas compañías, a sabiendas de que hay unos compromisos contraídos entre las partes y, una de las partes decide, unilateralmente, no continuar con el acuerdo de explotación a través de esta controversial técnica. ¿Cuáles son las consecuencias inmediatas, a mediano y largo plazo, en el marco del TLC, del no cumplimiento de un acuerdo como este?

Por otro lado, este trabajo busca poner de relieve los entresijos geopolíticos que hay detrás de este tipo de relaciones contractuales entre un país tan poderoso como EEUU y un país

con una economía endeble, sumido en una crisis político-social que se ha extendido por más de 70 años y que ha dejado tras de sí millares de colombianos muertos y desplazados. Asimismo, el análisis que se propone se hace a partir del reconocimiento de que las correlaciones de fuerza a lo interno de Colombia han cambiado de forma significativa; el viraje hacia la izquierda en la conducción gubernamental representa, cuando menos, una tensión en las relaciones bilaterales entre ambos países. Esta tensión se inscribe en una época de cambio debido al renacer de las izquierdas en el subcontinente.

De igual manera —y en relación directa con el cambio de época y el reposicionamiento de las izquierdas en la región—, este trabajo observa y analiza cómo la geopolítica mundial incide de forma directa en las relaciones bilaterales entre EEUU y Colombia a partir de dos situaciones puntuales: 1.- La crisis energética mundial producto de la guerra de Ucrania y 2.- El posicionamiento estratégico de un actor como China dentro de América Latina por la vía de la inversión en materia energética y mineral. Se trata de un asunto de importancia capital, sobre todo si se tiene en cuenta que el gobierno presidido por Gustavo Petro es un aliado del Grupo de Puebla y un actor clave dentro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC); amén de las identificaciones ideo-políticas generales que comparte el presidente Petro con el gobierno que preside Xi Jinping. A lo cual habría que adicionar, y esto también es un elemento de primer orden a tener en cuenta, el papel de Rusia en América Latina, un actor clave dentro de la geopolítica mundial.

El tablero internacional latinoamericano sobre el cual se ejecutan los TLC no es el mismo de hace 10 o 15 años atrás. Hay una clara redefinición en términos políticos y económicos que inevitablemente trastoca sensiblemente esos acuerdos y convenios. Colombia es la quinta economía más grande de la subregión latinoamericana. El incremento de la producción petrolera a través de la técnica del fracking— se estima en un aumento en la producción de crudo de un 35% al 40%— implicaría un salto importante en cuanto a la balanza económica y comercial del país sudamericano.

No obstante, hay elementos de carácter geopolíticos, económicos y ecológicos que no pueden soslayarse al momento de establecer un acuerdo económico-productiva basado en la fracturación hidráulica como la propuesta por el ex presidente Duque y que, más temprano que tarde, tendrá que enfrentar el presidente Petro ante una transnacional tan poderosa como la