



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Ciencia a la mente y virtud al corazón

Facultad de Ciencias Sociales

Licenciatura en Relaciones Internacionales

Tesis de Grado

La Cooperación Sur-Sur Bilateral en la Política Exterior Argentina

Análisis comparativo de las políticas exteriores argentinas hacia Latinoamérica durante los gobiernos de Cristina Fernández de Kirchner (2011-2015) y Mauricio Macri (2015-2019)

Autora: María Belén Safronchik

DNI: 42.428.703

Correo electrónico: mariabelen.safronchik@usal.edu.ar

Profesora Tutora: Lic. Catalina González

Correo electrónico de Profesora Tutora: catalina.gonzalez@usal.edu.ar

Marzo del 2023

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina

Resumen

Argentina ha mantenido una larga trayectoria de protagonismo en lo que se refiere a Cooperación Sur-Sur (CSS). En mayor o menor medida, este tipo de cooperación internacional se ha sostenido dentro de las áreas de su política exterior. Los vínculos con el Sur Global poseen un enorme potencial para aprovechar, y más aún, aquellos desarrollados con la región. Por ello, se ha propuesto la siguiente investigación comparativa para analizar cómo ha sido la CSS Bilateral hacia Latinoamérica durante el segundo mandato de Cristina Fernández de Kirchner (2011-2015) y el gobierno de Mauricio Macri (2015-2019). Los objetos tenidos en cuenta han sido los Proyectos y Acciones puestos en marcha durante ambas administraciones. Estos fueron evaluados mediante los siguientes indicadores: cantidad ejecutada, cantidad de socios con quienes se interactuó, posición y peso relativo de Argentina a nivel regional, y perfil sectorial ejecutado. De esta forma, ha sido posible determinar la existencia de continuidad en mantener a la CSS Bilateral como área relevante, a pesar de la presencia de diferencias en el modo de ejecución.

Abstract

Argentina has kept a long history of leading role in South-South Cooperation (SSC). To a greater or lesser extent, this type of international cooperation has been sustained within the areas of its foreign policy. The links with the Global South have enormous potential to take advantage of, and even more so, those developed with the region. For this reason, the following comparative research has been proposed to analyze how the Bilateral SSC has been towards Latin America during the second term of Cristina Fernández de Kirchner (2011-2015) and the government of Mauricio Macri (2015-2019). The objects taken into account have been the Projects and Actions launched during both administrations. These were evaluated by the following indicators: number executed, number of partners with whom they interacted, position and relative weight of Argentina at the regional level, and sector profile executed. In this way, it has been possible to determine the existence of continuity in maintaining the Bilateral SSC as a relevant area, despite the presence of differences in the way of execution.

Palabras Clave: Cooperación Sur-Sur, Argentina, Latinoamérica, Bilateral, Política Exterior, Proyectos, Acciones

Agradecimientos

Agradezco la colaboración de quienes hicieron posible la conclusión de esta etapa:

A mis padres, que con su apoyo incondicional e incentivo constante me permitieron cumplir mis metas. Me enseñaron el valor del esfuerzo, del trabajo con dedicación y empeño, y por, sobre todo, la importancia de soñar.

A mi hermana Paula, que me sostuvo en mis momentos más difíciles y me recordó que podía cuando yo misma lo dudé. Con cariño y paciencia me contuvo y nunca dejó de confiar en mí.

A mis amigos y futuros colegas por haber transitado este trayecto juntos y por compartir eternos días de estudio. Incluso cuando la pandemia lo impidió, siempre estuvieron allí para lo necesario e hicieron más amena la situación inusual.

A mi tutora Catalina, por haberme orientado con su experiencia y conocimientos. Sin su tiempo y apoyo, este trabajo no hubiera sido terminado.

A la Escuela de Relaciones Internacionales y la Universidad, por haber contribuido a mi formación académica, profesional y personal. Una mención especial a mis profesores, que con su predisposición cumplieron su tarea de enseñanza de la mejor manera posible. Me contagiaron su entusiasmo e incentivaron mis ganas de aprender. También me transmitieron la necesidad de siempre realizar preguntas, debatir y averiguar el porqué de todo.

Y a todo aquel que participó en este camino.

Gracias por creer en mí.

Índice

Introducción.....	5
Interrogantes y Objetivos de Investigación	6
Estado del Arte	7
Marco Teórico	14
Diseño Metodológico	26
Capítulo I: El rol histórico de Argentina en la Cooperación Sur-Sur.....	28
Capítulo II: Política Exterior Argentina (2011-2019)	42
Cristina Fernández de Kirchner (2011-2015)	42
Mauricio Macri (2015-2019)	46
Capítulo III: Revisión y Análisis de datos.....	51
CSS durante el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner (2011-2015)	53
CSS durante el gobierno de Mauricio Macri (2015-2019)	57
Análisis agregado de ambos mandatos	60
Conclusión.....	71
Bibliografía.....	74

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Índice de Gráficos

Gráfico 1: <i>Proyectos y Acciones ejecutados por Argentina, según año y rol ejercido</i>	61
Gráfico 2: <i>Cantidad de socios según año, tipo de iniciativa y roles ejercidos por Argentina</i>	63
Gráfico 3: <i>Peso relativo de Argentina en Proyectos de CSS con respecto a Latinoamérica, según año y roles ejercidos</i>	64
Gráfico 4: <i>Posición relativa de Argentina con respecto a Latinoamérica en ejecución de Proyectos, según año</i>	65
Gráfico 5: <i>Peso relativo de Argentina en Acciones de CSS con respecto a Latinoamérica, según año y roles ejercidos</i>	66
Gráfico 6: <i>Posición relativa de Argentina con respecto a Latinoamérica en ejecución de Acciones, según año</i>	66
Gráfico 7: <i>Perfil sectorial de Argentina como oferente de Proyectos, según año</i>	67
Gráfico 8: <i>Perfil sectorial de Argentina como receptor de Proyectos, según año</i>	68
Gráfico 9: <i>Perfil sectorial de Argentina como oferente de Acciones, según año</i>	69
Gráfico 10: <i>Perfil sectorial de Argentina como receptor de Acciones, según año</i>	70

Introducción

La Cooperación Sur-Sur (CSS) es una temática que, con el paso del tiempo, está tomando relevancia en el ámbito de las Relaciones Internacionales. Aunque aún no logra ocupar un sitio principal, cada vez más investigadores deciden profundizar en experiencias estatales como, por ejemplo, la de Argentina. La CSS se constituyó como una forma de relacionarse y vincularse entre los países del Sur Global. Al potenciar los esfuerzos asociativos es posible resolver problemáticas en conjunto y responder a desafíos comunes. A su vez, hay posibilidad de promover el desarrollo mutuo y reforzar el poder diplomático para tener posturas más firmes dentro de las organizaciones internacionales. Este modo de relacionamiento aún conserva como objetivo, fundamento y horizonte la consolidación de un orden mundial más equilibrado, equitativo y multilateral.

Argentina ha sido un actor sumamente importante y un referente regional en este campo. Varios hechos que serán mencionados en el transcurso de esta investigación evidencian que la CSS continúa siendo un aspecto importante para el país a la hora de diagramar su posicionamiento hacia el exterior. Sin embargo, en un modelo presidencialista como el de Argentina los cambios de gobierno pueden traer consigo un cambio de política exterior, y como consecuencia, un cambio en sus prioridades. Al ser la CSS parte de una política pública, se encuentra sujeta a las mismas condicionalidades y es plausible de sufrir modificaciones. Debido a las diferencias evidentes entre las narrativas e ideologías de los gobiernos seleccionados para analizar, creemos que es probable que se haya producido una variación en la manera en que se llevó a cabo este tipo de cooperación internacional hacia la región latinoamericana.

Por ello, en principio, partiremos realizando un recorrido histórico para visualizar el rol de la Argentina en la CSS. Tal decisión permite dar cuenta de la importancia casi permanente que el país le ha dado. Luego, enumeraremos ciertos aspectos de las políticas exteriores de ambos gobiernos que permitan enmarcar y contextualizar las iniciativas llevadas a cabo con la región de manera bilateral. Y, por último, realizaremos una comparación utilizando determinados indicadores para detectar similitudes, rasgos diferentes y la presencia de continuidad (o no) en el accionar de ambas gestiones. La comprensión del fenómeno de la CSS será hecha a partir de los aportes de la Teoría de Interdependencia Compleja, desarrollada por Robert Keohane y Joseph Nye.

Interrogantes y Objetivos de Investigación

Problema de Investigación:

¿Qué características en materia de Cooperación Sur-Sur Bilateral se mantuvieron o modificaron en los mandatos de Cristina Fernández de Kirchner (2011-2015) y Mauricio Macri (2015-2019)?

Objetivos Generales y Específicos

- Describir brevemente cómo ha sido el rol histórico de Argentina en Cooperación Sur-Sur.
- Delinear los aspectos generales de la Política Exterior que fue puesta en práctica en los gobiernos de Cristina Fernández de Kirchner (2011-2015) y Mauricio Macri (2015-2019).
- Analizar y comparar características de las Políticas Exteriores, en materia de Cooperación Sur-Sur Bilateral hacia Latinoamérica.
 - Evaluar mediante los siguientes indicadores cómo se desplegaron las Políticas Exteriores en materia de Cooperación Sur-Sur Bilateral:
 - Cantidad de Acciones y Proyectos ejecutados;
 - Cantidad de socios con quienes se interactuó;
 - Peso relativo del accionar a nivel regional;
 - Posición relativa de Argentina a nivel regional;
 - Perfil sectorial ejecutado.
 - Identificar la presencia de puntos de contacto entre ambas políticas, así como también de las diferencias existentes.
 - Determinar si ha existido continuidad o no en materia de Cooperación Sur-Sur Bilateral en las Políticas Exteriores que serán analizadas.