



Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Sociales

Carrera de Relaciones Internacionales

Tesis de Licenciatura

“La ‘Era de Xi Jinping (2013-2023)’: los objetivos de la República Popular China como potencia mundial ascendente”

Santiago Juan Mascaro (DNI 42.248.927, cuenta USAL
mascaro.santiagojuan@usal.edu.ar)

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR
DIRECTOR DE TESIS

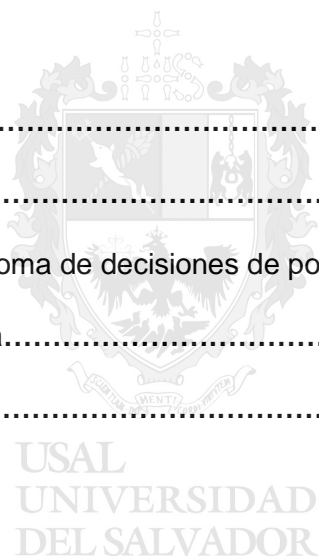
Fernando Suarez Rubio (pablof.suarezrubio@gmail.com)

Buenos Aires, Argentina

Marzo de 2024

Índice

RESUMEN.....	5
INTRODUCCIÓN.....	6
Descripción del objeto de estudio.....	6
Estado del Arte.....	8
Problemas de investigación y objetivos.....	11
Hipótesis.....	12
Metodología.....	12
1- Capítulo 1.....	15
1.1- Marco teórico.....	15
Diagrama 1.1: Proceso básico de toma de decisiones de política exterior.....	15
1.2- Perspectiva académica china.....	20
1.3- Conclusiones parciales.....	22
2- Capítulo 2.....	23
2.1- La China post-Mao.....	23
2.2- Política exterior de Jiang Zemin (1993-2003)	26
2.3- Hu Jintao y “el Siglo Chino” (2003-2013)	28
2.4- Conclusiones parciales.....	32
3- Capítulo 3.....	34
3.1- Auge y caída del multilateralismo.....	34
3.2- El fenómeno de la multipolaridad.....	35



3.3- La política de contención estadounidense hacia China.....	39
3.4- Conclusiones parciales.....	43
4- Capítulo 4.....	45
4.1- Sistema político y división administrativa.....	45
4.2- Estructura del Partido Comunista Chino y del poder estatal.....	47
4.2.1- El Partido y las facciones.....	48
4.2.2- El Estado y sus funciones principales.....	51
Imagen 4.1: Miembros del Partido Comunista Chino y otras fuerzas políticas (en miles).....	53
4.2.3- <i>Las Fuerzas Armadas y su relación con la civilidad</i>	54
4.3- La política exterior y la toma de decisiones.....	58
4.4- Conclusiones parciales.....	64
5- Capítulo 5.....	66
5.1- Política exterior de Xi: conceptos y principios.....	66
5.1.1- Iniciativa de la Franja y la Ruta.....	69
Imagen 5. 2: Mapa de la Nueva Ruta de la Seda (2019)	71
5.1.2- La Comunidad de Futuro Compartido.....	78
5.2- Conclusiones parciales.....	83
6- Capítulo 6.....	85
6.1- La China actual y los desafíos para el futuro	85
6.1.1- <i>Seguridad</i>	85
6.1.2- <i>Imagen internacional</i>	87
6.1.3- <i>Relación con Estados Unidos</i>	89
6.1.4- <i>Economía</i>	91

6.2- Conclusiones parciales.....	93
CONCLUSIONES GENERALES.....	94
BIBLIOGRAFÍA.....	100
1) Fuentes primarias.....	100
2) Fuentes secundarias.....	103
a) Autores mencionados.....	103
b) Artículos periodísticos.....	111
c) Páginas web extranjeras.....	115
d) Datos y estadísticas.....	117



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Resumen

La República Popular China vive, desde hace más de cuarenta años, un periodo de crecimiento político y económico a nivel internacional que le permitió convertirse en la principal economía de Asia y en una de las más importantes del mundo. Este periodo de crecimiento comenzó con el dirigente reformista Deng Xiaoping (quien a partir de 1978 llevó a cabo varias reformas estructurales para abrir la economía china al capital extranjero) y fue mantenido por los líderes chinos sucesores como una política de Estado.

Entre 1978 y 2013, la política exterior de China estuvo centrada en mantener un bajo perfil en el escenario internacional e intentar ocultar sus capacidades políticas y económicas para evitar que su crecimiento fuese visto como una amenaza por parte de vecinos regionales (como Japón y Australia) y de potencias mundiales como Estados Unidos. Entre 1978 y 2013, el gobierno chino se enfocó principalmente en mantener un entorno pacífico para garantizar el comercio con sus vecinos asiáticos y el resto del mundo; preocupándose además en la defensa de sus intereses nacionales.

Sin embargo, desde la asunción del presidente Xi Jinping en el año 2013, China comenzó a elevar cada vez más su perfil en el escenario internacional. El objetivo fue abandonar la idea de seguir ocultando las capacidades del país, para emplearlas en beneficio de una política exterior más proactiva y ambiciosa. De esta forma, la política exterior de la Administración Xi ha llevado a que China cobre cada vez más protagonismo dentro de la comunidad internacional apoyándose, fundamentalmente, en su poder económico y diplomático.

El objetivo del trabajo, entonces, será el análisis de la política exterior china durante el gobierno del presidente Xi Jinping (2013-2023). Para ello, la abordaremos desde sus dos principales proyectos: la "Iniciativa de la Franja y la Ruta" y la "Comunidad de Futuro Compartido".

Introducción

La tesis se presenta a las autoridades de la Universidad del Salvador (USAL), Facultad de Ciencias Sociales, Carrera de Relaciones internacionales, como requisito último para la finalización de la carrera de Licenciatura en Relaciones Internacionales.

El tema ha sido elegido dado el protagonismo que adquirió la República Popular China en el escenario internacional en la última década. El país asiático, que viene atravesando un proceso de crecimiento económico desde fines de la década de 1970, ha elevado su perfil en el plano internacional durante la administración de su actual presidente Xi Jinping gracias a la adopción de una política exterior más proactiva, que será abordada en el presente trabajo.

El gigante asiático vivió, durante el siglo XX, diversos procesos políticos que llevaron a su dirigencia a impulsar una serie de cambios estructurales para transformar la economía china, elevar el nivel de vida de su población y legitimar el liderazgo de la fuerza política dominante del país: el Partido Comunista Chino (PCCh). El éxito de las reformas dotó al país de nuevas capacidades (económicas, políticas y diplomáticas) para convertirse en un actor cada vez más relevante del sistema internacional. La Administración Xi, como se verá en el trabajo, adoptó desde 2013 un nuevo estilo de política exterior que ha elevado el perfil del país asiático.

Descripción del objeto de estudio

En el año 1976, la muerte del líder Mao Tse Tung (presidente del PCCh y fundador de la República Popular China) supuso un punto de inflexión en la historia del país. Durante casi tres décadas, su ideología política (el “maoísmo”) había impulsado diversos planes económicos y sociales que tuvieron gran impacto en el país, tales como reformas agrarias y un socialismo de Estado que facilitaron el acceso de parcelas fértiles para el campesinado, mejoraron sus condiciones materiales y permitieron el aumento de la producción agrícola (Meisner, 1999, pp. 98-101). Sin embargo, el fracaso de la iniciativa “Gran Salto Adelante” (*Dà yuèjìn*) de 1958 y la tensión interna causada por las persecuciones políticas de la “Revolución Cultural” o *Wénhuà dàgémìng* de 1966 (llevada a cabo por las juventudes maoístas contra aquellos considerados poco revolucionarios) habían dejado a China al borde de una grave crisis socioeconómica.

Tras la muerte de Mao, los dirigentes reformistas del Partido (liderados por Deng Xiaoping) asumieron la conducción en 1978 con la idea de recomponer la economía del país y revitalizar el pensamiento socialista. Para ello, los futuros gobiernos del país hicieron una reinterpretación

del socialismo para aplicarlo en China teniendo en cuenta las diferencias culturales respecto a Occidente. De esta forma, los dirigentes del PCCh adoptaron el “Socialismo con Características Chinas” (*Zhōngguó tèshè shèhuìzhǔyì*); el cual se convirtió en la ideología principal de la Administración Deng (1978-1993). Durante su gobierno, se impulsaron reformas estructurales que se enfocaron en fortalecer los campos de la agricultura, industria, ciencia y tecnología y defensa militar del país. Las gestiones de Deng Xiaoping y de sus sucesores Jiang Zemin (1993-2003) y Hu Jintao (2003-2013) se encargaron, además, de fortalecer la institucionalidad del país y cambiar la imagen de China en el escenario internacional; presentándola como un actor de bajo perfil, confiable y dispuesto al diálogo pacífico. Gracias a esta política de Estado y a la eficiente administración de los dirigentes del PCCh, la República Popular logró ubicarse entre las economías más importantes del mundo, elevar la calidad de vida de la población y convertirse en una potencia con una gran influencia económica y política.

Con la llegada del dirigente Xi Jinping al poder en el año 2013, el país asiático empezó a elevar su perfil en política exterior al cobrar cada vez más protagonismo en los asuntos geopolíticos a la vez que continuaba fortaleciendo su posición a nivel mundial; siendo su poderío económico el factor principal para llevar adelante esta nueva política. En el plano regional, el cambio en la agenda china se advirtió más claramente, por ejemplo, con el endurecimiento de la postura de la República Popular respecto a sus reclamos territoriales. A su vez, Xi adoptó un discurso pro-globalización en el escenario internacional y empezó a acercarse paulatinamente a algunos países y bloques occidentales (por ejemplo, la Unión Europea); a la vez que siguió reforzando los lazos entre China y otros países del Sur Global. Sin embargo, el líder chino no ha mostrado una convicción firme por alinear los principales intereses de su país con los de la comunidad internacional en general, o incluso subordinarlos a ellos; lo cual constituye un paso clave para cualquier Estado que aspire al ejercicio del liderazgo global. Lo que ha hecho el gobierno chino, más bien, es apostar por la “multipolaridad” como nuevo orden internacional.

El objeto de estudio de esta tesis, entonces, será la política exterior implementada por la República Popular China durante el gobierno del presidente Xi Jinping y la evolución de la misma entre los años 2013 y 2023. Para llevar a cabo este análisis, se estudiará la política exterior de Xi Jinping en relación a sus dos principales ejes: la “Iniciativa de la Franja y la Ruta” o *Yīdài Yīlù* (conocida como BRI por sus siglas en inglés), y la “Comunidad de Futuro Compartido” o *Rénlèi mìngyùn gòngtóngtǐ* (conocida como CCD en inglés). Se analizará el origen de ambos planes de política exterior, sus objetivos y el desarrollo que han tenido desde el año 2013 (inicio de la Administración Xi) hasta el 2023.

Antes de llevar a cabo este análisis, primero se estudiará la política exterior aplicada desde 1978 hasta 2013 por los predecesores del presidente Xi Jinping, señalando sus acciones en el plano

internacional en los distintos contextos históricos que les tocó a cada uno (Deng Xiaoping en la Guerra Fría, Jiang Zemin en la época unipolar y Hu Jintao durante el multilateralismo de principios del siglo XXI). También se hará mención a los principales cambios que llevaron a cabo dichas administraciones dentro de China y del Partido Comunista. De esta forma, se podrá entender tanto la evolución de la política exterior del país asiático como sus cambios internos desde la muerte de Mao hasta la llegada de Xi.

Por otro lado, se analizará la distribución del poder relativo entre los distintos actores del sistema internacional y la forma en que interactúan los poderes en dicho escenario. Además, se hablará sobre la caída del multilateralismo, el ascenso de la multipolaridad y la política de contención por parte de Estados Unidos hacia China aplicada desde 2011. Observando estas cuestiones, veremos cuál era la situación internacional para el año 2013.

Una vez abordada la política exterior de Xi Jinping, a continuación, se mencionarán a los actores intervinientes en el proceso de formulación de planes de política exterior de China y se señalarán sus roles e intereses en relación a dicho proceso. Uno de los actores intervinientes a destacar serán las instituciones gubernamentales nacionales del Estado chino, tales como el Ministerio de Comercio y el Ministerio de Relaciones Exteriores (principales organismos estatales encargados de la política exterior). Estos organismos, como se verá más adelante, empezaron a cobrar cada vez más importancia en la última década a medida que China fue expandiendo sus relaciones comerciales a lo largo del mundo. Otro de los actores a mencionar en esta tesis serán los gobiernos subnacionales del país (provincias, regiones, etc.). Se hará énfasis en la forma en la que intervienen en la política exterior del gobierno central, los intereses de dichos gobiernos subnacionales y las distintas maneras que tienen para influir en la agenda de política exterior de Pekín. Por último, se mencionará también como actor interviniente a las empresas estatales (conocidas como SOE's por sus siglas en inglés). Al igual que con los gobiernos subnacionales, se pondrá foco en la forma en la que intervienen en la política exterior de Pekín, sus intereses y las maneras en las que pueden influir en la agenda del gobierno central.

Por su parte, para entender el funcionamiento y la dinámica entre Partido y Estado, se analizará el sistema político chino. En dicho análisis, se mencionará la división administrativa del país y las principales funciones de los organismos y autoridades tanto de la estructura de poder estatal como del Partido Comunista Chino. También se mencionarán los cambios hechos durante el gobierno de Xi en la estructura partidaria y estatal. De esta forma, podremos comprender la manera en la que funciona el sistema político del país asiático y el rol del PCCh en el país.

Estado del Arte

Respecto a la política exterior china, a lo largo de las décadas se ha producido bastante bibliografía sobre la misma. Los distintos escritos sobre la política exterior del país generalmente suelen tomar como punto de partida la fundación de la República Popular en 1949 (así como sus antecedentes) y analizar los cambios que tuvieron lugar las décadas siguientes. En ese sentido, el autor Mario Rodríguez (2016) señala que la política exterior de China (condicionada, entre otros factores, por la política interna y la interpretación de la clase dirigente sobre esta última) se divide en seis periodos: la alianza sino-soviética de la década de 1950, la neutralidad de los años 60, el acercamiento a Estados Unidos, la política de apertura en la década de 1980, la política de perfil bajo del periodo 1989-2011 y la política exterior más asertiva llevada adelante desde 2012 hasta el presente. A su vez, la académica Mayra Vélez-Serrano (2018) remarca que la política exterior del país asiático posee una macroestructura simbólica compuesta por conceptos denominados “ideología guía” o *zhidao sixiang* y “principios guías de relaciones internacionales” o *wajijiao zhidao fangzhen* (Vélez-Serrano, p. 4). Mientras la ideología guía emana del presidente de China, remarca los objetivos del Partido Comunista y tiene autoridad definitiva, los principios guía de política exterior tienen una autoridad provisional y operan en función de la ideología guía.

Por su parte, el académico Joseph Yu-shek Cheng (1995) hace un análisis de la política exterior china enfocándose en la década de 1990, en donde remarca que, tras la caída de la Unión Soviética, los dirigentes chinos rechazaron tomar el liderazgo del movimiento comunista y también los intentos de las potencias occidentales por imponer sus sistemas y valores al resto del mundo; prefiriendo enfocarse en mantener un ambiente internacional pacífico para continuar con la modernización del país (Cheng, p. 3-4). Esta política de buena vecindad le permitió a China incrementar sus intercambios políticos, económicos y comerciales con los Estados asiáticos y afianzar su posición como potencia regional; además de ratificar su política exterior de bajo perfil.

En relación con la política exterior de Xi Jinping, hay escritos que analizan el pensamiento chino sobre el orden internacional en base a conceptos mencionados durante la Administración Xi (tales como “rejuvenecimiento nacional”, “comunidad global” y “contribución china”) y sus efectos en la política exterior. En el caso del académico Feng Zhang (2019)¹, éste toma dichos conceptos y señala que cada uno manifiesta un objetivo del país asiático en la política exterior: el

¹ Profesor titular en el Departamento de Relaciones Internacionales de la Escuela Coral Bell de Asuntos de Asia Pacífico de la Universidad Nacional de Australia, y profesor adjunto en el Instituto Nacional de Estudios del Mar Meridional de China en Haikou

rejuvenecimiento nacional apunta a restaurar la riqueza, poder y estatus internacional de China; la comunidad global, a fortalecer la cooperación mutuamente beneficiosa de los Estados y a aliviar el compromiso internacional del país; y la contribución china, a aportar ideas para la gobernanza global (Feng, p. 8). A su vez, advierte que la “doctrina de Xi Jinping” en política exterior se halla influenciada por “las actitudes y el comportamiento de los líderes del pasado” y que es una adaptación de las preocupaciones chinas en el siglo XXI (Feng, p. 23).

En el mismo sentido, el académico Yan Xuetong (2014)² señala, respecto a la política exterior de la Administración Xi, que el objetivo de sus estrategias diplomáticas, si bien contempla la importancia de la paz y estabilidad regionales para mantener el desarrollo económico de China, es que la política exterior sirva también al rejuvenecimiento nacional (Yan, p. 166). A su vez, la autora Guillermina D’Onofrio (2021) se enfoca en analizar principalmente la idea del “Sueño Chino” o *Zhōngguó mèng* (un plan político destinado a revitalizar y fortalecer al pueblo chino) y su influencia en la política exterior de la Administración Xi. Según la autora, el presidente Xi Jinping considera que la realización del Sueño Chino solo se puede lograr a través del desarrollo pacífico del país (D’Onofrio, p. 65); lo cual implica una necesidad, por parte del gobierno chino, de evitar conflictos con los demás Estados y promover buenas relaciones comerciales con el exterior. Además, D’Onofrio remarca que, con el fin de mantener el desarrollo pacífico, la Administración Xi renunció a cualquier vocación hegemónica; aunque también señala que el gobierno chino está decidido a seguir con sus planes para acrecentar su influencia mundial.

Por otro lado, también hay escritos que se enfocan en señalar los cambios manifestados por China en su política exterior durante la Administración Xi como una respuesta a los principales retos del país en el ámbito internacional; los cuales fueron apareciendo o complejizándose a medida que el país asiático aumentaba sus capacidades económicas y militares, y también debido a la pérdida de poder de Estados Unidos y sus Estados aliados tras la crisis de 2008. Tras el inicio de dicha crisis, que golpeó fuertemente a Occidente, Estados Unidos intentó contener el crecimiento de China mediante acciones multilaterales (tales como la iniciativa del “Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica” –TPP-). Según el académico Yongquan Li (2018), estas medidas de contención hallaban su razón de ser en el hecho de que el orden económico mundial era “incapaz de seguir satisfaciendo las necesidades de los países desarrollados”; los cuales necesitaron de dichas estrategias para intentar imponer reglas más adecuadas a sus intereses en medio del cambiante escenario económico internacional (Yongquan, p. 94). Sin embargo, a causa de esta reconfiguración, el gobierno chino reaccionó elevando el perfil de su política exterior e impulsando sus propias estrategias de desarrollo (por

² Profesor y decano del Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad de Tsinghua

ejemplo, con el lanzamiento de la Iniciativa BRI y la divulgación de conceptos ligados al multipolarismo, tales como la idea CCD).

En relación a este último punto, el académico Jiang Zhang³ (2015) advierte un cambio en la estrategia de política exterior china y señala que la Administración Xi logró que Pekín se volviese “aún más proactivo” (si no asertivo) en los asuntos internacionales que en décadas anteriores (Jiang, p. 6). El autor denomina a esta nueva estrategia como "Ascenso Pacífico 2.0"; la cual, si bien adhiere a la política de desarrollo pacífico de Hu Jintao respecto a la necesidad de mantener estable el sistema internacional, hace un cambio de enfoque respecto a la forma para lograr este objetivo: si los anteriores gobiernos intentaban ocultar las capacidades del país, la Administración Xi pasó a emplear dichas capacidades para proteger y promover los intereses de China en el extranjero mientras busca, a la vez, seguir manteniendo un entorno externo pacífico. Por su parte, el autor Osvaldo Rosales (2020) destaca que la política exterior de la Administración Xi ha estado enfocada, principalmente, en señalar las debilidades del sistema de gobernanza global (sobre todo, en su dimensión económica) y sugerir propuestas para abordarlas; llamando a una gestión de los bienes globales. Sin embargo, el autor también señala que la generalidad de las propuestas impide construir una visión global atractiva para los demás países, lo que vuelve a la idea de cambio de China una propuesta “ingenua y poco creíble” (Rosales, p. 191).

En el presente trabajo de tesis, por su parte, se propone estudiar la política exterior de China durante la Administración Xi entre 2013 y 2023 para así descubrir cuán innovadora o continuista es su agenda respecto a las de las administraciones predecesoras; ya que, si bien se ha señalado al presidente Xi como una especie de “nuevo Mao” debido al poder político que concentra y a los cambios que está impulsando en el país asiático, es posible advertir cierta continuidad en lo que respecta a la política exterior que contradice dichas percepciones rupturistas.

Problema de investigación y objetivos

Habiendo logrado China contraponer con éxito un sistema alternativo al modelo democrático liberal capitalista de Occidente, lo que se debe analizar ahora en el proyecto de tesis son los principales cambios en la agenda de política exterior del país asiático desde la llegada al poder en 2013 del actual soberano de China, el presidente Xi Jinping (quien asumió el cargo con la

³ Profesor de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad de Nueva Gales del Sur (Australia)