

Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Sociales



Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales

Impacto Geopolítico de la IED de China en los Proyectos de Litio
en Argentina, Bolivia y Chile (2018-2022)

Autor: Lucía Vicente Fachinelli

Profesor Tutor: Pablo Fernando Suárez Rubio

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 6 de Septiembre 2024

Resumen:

El propósito de esta tesis es desarrollar y analizar la problemática geopolítica entre China y los países del Triángulo del litio (Argentina, Bolivia y Chile), entre los años 2018 y 2022. Para llevar a cabo este análisis, se tendrán en cuenta los marcos normativos de los países del triángulo respecto a la actividad minera, al igual que los roles de China y los países del triángulo en la cadena global de las baterías de ion litio, y la relación económica respecto a las exportaciones de litio y las inversiones de China en la región. Considerando los intereses de China y la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI) en el litio y los intereses presentes de los países del Triángulo sobre la gobernanza del recurso, se puede visualizar cómo las fuerzas convergentes y divergentes crean tensiones entre los cuatro actores en la región. El desarrollo explora cómo la creciente presencia de China en la región está generando dependencias económicas, lo cual plantea cuestiones sobre sostenibilidad ambiental y soberanía. Al examinar la intersección entre todo lo planteado previamente, esta tesis provee mayor entendimiento sobre las implicancias geopolíticas del modelo comercial chino en la región, destacando la importancia del litio y los efectos sobre la gobernanza regional y del recurso, al igual que las relaciones internacionales entre los cuatro actores.

Palabras clave: Inversión Extranjera Directa; Triángulo del litio; Iniciativa de la Franja y la Ruta; geopolítica; marco normativo; Cadena de Valor Global; China.



Abstract:

The purpose of this thesis is to develop and analyze the geopolitical issues between China and the countries of the Lithium Triangle (Argentina, Bolivia, and Chile) from 2018 to 2022. To conduct this analysis, the regulatory frameworks of the triangle countries concerning mining activity will be considered, as well as the roles of China and the triangle countries in the global lithium-ion battery supply chain and the economic relationship regarding lithium exports and Chinese investments in the region. Considering China's and the Belt and Road Initiative's (BRI) interests in lithium, along with present interests of the Triangle countries regarding resource governance, one can observe how converging and

diverging forces create tensions among the four actors in the region. The study explores how China's growing presence in the region is generating economic dependencies, which is raising questions about environmental sustainability and sovereignty. By examining the intersection of the aforementioned elements, this thesis provides a deeper understanding of the geopolitical implications of China's trade model in the region, highlighting the importance of lithium and the effects on regional and resource governance, as well as the international relations among the four actors.

Key words: Foreign Direct Investment; Lithium triangle; Belt and Road Initiative; geopolitics; regulatory framework; Global Supply Chain; China.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Contenidos

1. Introducción.....	4
2. Justificación.....	5
3. Metodología.....	8
3.1 Diseño metodológico.....	8
3.1.1 Perspectiva temporal.....	8
3.1.2 Técnica de recolección de datos.....	9
3.1.3 Técnica de análisis de datos.....	9
3.2 Objetivos.....	9
4. Estado del arte.....	10
5. Marco teórico.....	15
6. Antecedentes históricos: apertura comercial china y fundamentos de su IED.....	23
7. La industria del litio en América Latina y la cadena de valor global.....	30
8. Marco normativo y gobernanza del litio en Argentina, Bolivia y Chile.....	38
8.1 Marco normativo nacional y de las provincias con producción y extracción minera en Argentina.....	39
8.2 Marco normativo nacional y de las provincias con producción y extracción minera en Bolivia.....	42
8.3 Marco normativo nacional y de las provincias con producción y extracción minera en Chile.....	44
8.4 Aspectos adicionales para la construcción del marco normativo y la relación con los actores externos respecto a la normativa de los países.....	48
9. Exportaciones de litio e inversiones de China desde la BRI en Argentina, Bolivia y Chile.....	53
9.1 Exportaciones e importaciones de litio de Argentina, Bolivia y Chile hacia China....	57
9.2 Inversiones chinas en proyectos de litio en Argentina y exportaciones argentinas de litio a China.....	63
9.3 Inversiones chinas en proyectos de litio en Bolivia y exportaciones bolivianas de litio a China.....	67
9.4 Inversiones chinas en proyectos de litio en Chile y exportaciones chilenas de litio a China.....	69
10. Conclusiones.....	71
Bibliografía y referencias.....	77

1. Introducción

En el contexto del siglo XXI, el ascenso de China como una potencia global ha transformado la geopolítica mundial, especialmente a través de su Iniciativa de la Franja y la Ruta. Esta iniciativa ha extendido la influencia económica y política de China a diversas regiones del mundo, incluyendo América Latina. El Triángulo del litio conformado por Argentina, Bolivia y Chile, alberga las mayores reservas mundiales de litio, un recurso crucial para la producción de baterías recargables utilizadas en vehículos eléctricos y dispositivos electrónicos. Esta tesis explora las intenciones geopolíticas de China en el Triángulo del Litio, centrándose en su inversión extranjera directa (IED) y en el marco normativo de los países involucrados.

China ha identificado el litio como un recurso estratégico esencial para sostener su crecimiento económico, tecnológico y ambiental. En el marco de su política de seguridad energética y desarrollo sostenible, China ha incrementado significativamente su IED en el sector del litio en América Latina. Esta inversión no solo asegura el acceso a los recursos necesarios para la industria tecnológica china, sino que también fortalece las relaciones bilaterales con los países del triángulo. La participación de China en proyectos de extracción y producción de litio en Argentina, Bolivia y Chile ha ayudado a generar beneficios económicos para estas naciones, pero también ha generado preocupaciones sobre la dependencia económica y las implicaciones a largo plazo para su soberanía y desarrollo.

El marco normativo de los países del triángulo desempeña un papel crucial en la configuración de las relaciones con los inversores extranjeros, particularmente con China. Argentina, Bolivia y Chile tienen enfoques regulatorios distintos para la explotación de recursos naturales. En primera instancia, Argentina, con una regulación más flexible y abierta a la inversión extranjera, ha visto un flujo constante de capital chino en su sector del litio. Bolivia, en cambio, ha adoptado un enfoque más nacionalista y estatal, controlando estrictamente la participación extranjera en la explotación de litio, lo que ha limitado, pero no impedido, la inversión china. Chile, por su parte, ha mantenido una postura intermedia, regulando cuidadosamente la inversión extranjera mientras busca maximizar los beneficios económicos y sociales derivados de sus vastas reservas de litio.

La expansión de la IED china ha generado preocupaciones en torno al impacto ambiental de las actividades mineras y las condiciones laborales en las minas. Además, la competencia por el control de recursos estratégicos como el litio puede exacerbar las tensiones geopolíticas, tanto dentro de la región como a nivel global.

En esta tesis se explorarán las dimensiones geopolíticas de la inversión china en el Triángulo del litio, analizando cómo las estrategias de IED de China en la región reflejan sus objetivos más amplios en el ámbito internacional. Se examinará el impacto de estas inversiones en los países tenedores del recurso, considerando tanto los beneficios económicos como los desafíos sociopolíticos y ambientales. También se analizará cómo la creciente competencia por el litio podría redefinir las alianzas y rivalidades geopolíticas en América Latina y más allá, respecto a la configuración de la cadena de valor de la batería de ion litio. Este análisis permitirá comprender mejor las dinámicas de poder y los intereses estratégicos que están en juego en una de las regiones más ricas en recursos del mundo y su papel en la configuración del futuro geopolítico global.

2. *Justificación*

China es un actor de relevancia en el último siglo en la región, siendo rival con Estados Unidos, teniendo como iniciativa por excelencia en su política exterior comercial la BRI desde su implementación en 2013. Aunque inicialmente la BRI era pensada para conectar Asia y Europa con África, Latinoamérica fue añadido al plan como una extensión marítima, pudiendo así China consolidarse en la región para la explotación de recursos naturales. Lo más importante para China en la región sudamericana es la obtención de recursos energéticos, así invirtiendo en infraestructura para mejorar el desarrollo de la región, siendo esta una en proceso de desarrollo. Se toman los casos de Argentina, Bolivia y Chile porque son los países de la región que mayor potencial tienen para la producción de litio.

La región sudamericana es rica en recursos naturales y energéticos, es por eso que China ha estado interesado en la región desde principios de siglo. China tiene un creciente interés adicional por el litio, el cual es un mineral con creciente importancia a nivel mundial dado sus beneficios y durabilidad para la producción de baterías para vehículos eléctricos, teléfonos, entre otros tipos de productos electrónicos. Es dada la importancia de este mineral y la concentración de este mismo recurso en el continente, ya que está el Triángulo del litio,

teniendo el 58% de las reservas mundiales (Berg y Sady, 2021). También se contempla en el marco de esta investigación la importancia que tienen los recursos renovables dentro de lo que es la presente crisis climática, aunque la producción de petróleo es extremadamente importante para China.

Aunque la industria de refinería de metales china es pionera en el mundo, sus reservas de litio no son suficientes para sustentar su demanda interna, estando en sexto lugar (detrás de Bolivia, Argentina, Chile, Estados Unidos y Australia). El gran motor de la demanda china por el recurso está en la creciente accesibilidad de la adaptación rápida hacia vehículos eléctricos de alta gama por un costo bajo tecnológico, al igual que el incremento al estilo de vida y la existencia de una nueva generación experta en tecnología (MacDonald, 2023). Esta importancia que le da China a la minería de litio se debe a que hay un entendimiento dentro de la construcción del nuevo orden de poder se da respecto a cuáles serán los primeros países que lleguen a una matriz energética no basada en combustibles fósiles.

Desde 2022, hay 7 países de la región latinoamericana que están participando en el modelo comercial chino: Venezuela, Ecuador, Perú, Bolivia, Chile, Argentina y Uruguay. Aquí se puede ver que la inserción china en la producción de litio es bastante fuerte, ya que los tres países que conforman el Triángulo del litio se integraron a la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI). También se establece que de lo que fue el año 2021, la inversión extranjera china en la región tuvo una gran cantidad de sus inversiones dirigidas al sector energético, dirigiendo un 34% de sus inversiones o 94 billones de dólares, mientras que un 3% o 2.1 billones de dólares fueron dirigidos al sector minero. También se debe aclarar al respecto que las compañías chinas que más se han insertado en la región son estatales, y que entre los años 2018 y 2020, China invirtió 16 billones de dólares en minería offshore, lo cual incluyó la minería de litio (Committee on Foreign Affairs, 2022). La compañía Tianqi Lithium Corp. es el segundo mayor accionista en la Sociedad Química y Minera de Chile, la cual es líder mundial en la producción de litio a base de salmuera.

La elección del periodo 2018-2022 para analizar las motivaciones en la política comercial china a través de la BRI en Argentina, Bolivia y Chile respecto a la exploración y explotación del litio se fundamenta a partir de lo mencionado próximamente. En primera instancia, durante este período, la demanda mundial de litio incrementó significativamente gracias al auge de las tecnologías de baterías de ión litio para vehículos eléctricos. Entonces,

China busca asegurar este recurso estratégico para sostener su posición en la cadena de valor de la batería para la transición energética, centrando la adquisición del litio en el Triángulo del litio (Brookings Institution Press, 2020).

En segundo lugar, el lanzamiento oficial de la BRI en Latinoamérica en 2018 marcó un hito en la estrategia de la política comercial internacional de China. La participación de China en proyectos mineros en el Triángulo del litio se alinea con los objetivos de la BRI para la diversificación y aseguranza de las cadenas de suministro y de valor (Cambridge University Press, 2018). Adicionalmente, las relaciones económicas y comerciales entre China y los países latinoamericanos se han fortalecido notablemente en el período establecido, durante el cual China ha iniciado proyectos de inversión significativos en el sector del litio en la región. Estos acuerdos reflejan una estrategia deliberada de China para consolidar su presencia y asegurar recursos críticos en América Latina, y en el Triángulo del litio especialmente (Inter-American Dialogue, 2021).

En última instancia, varios proyectos específicos y acuerdos de inversión en Argentina, Bolivia y Chile han sido esenciales para la política comercial china en este período. La expansión de empresas como China Minmetals, Tianqi y Ganfeng Lithium, entre otras empresas en la región demuestra el interés sostenido y estratégico de China en el litio. Según lo expuesto anteriormente, se puede ver que el marco temporal 2018-2022 es crucial para comprender las motivaciones de la política comercial china en el contexto de la BRI y su enfoque en la exploración y explotación del litio en América Latina.

A raíz del conocimiento de estos datos, esta investigación busca responder la siguiente pregunta de investigación: ¿Cuáles son las implicancias geopolíticas de la inversión extranjera directa (IED) de China, en el marco de la BRI en la industria del litio en Argentina, Bolivia y Chile?, considerando el marco normativo local, así como la participación de compañías chinas en proyectos de extracción de litio en la región entre los años 2018 y 2022.