

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Ciencia a la mente y virtud al corazón

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES
TESIS DE GRADO

“Navegando el Mar Caspio:
Cooperación Internacional y Gestión de Recursos”

Autora: Luciana Morris

Tutores: Brian Benedini y Luisina Huarte

Buenos Aires, 4 de diciembre de 2024

Agradecimientos

Hay muchas personas que fueron indispensables para la redacción de esta tesis.

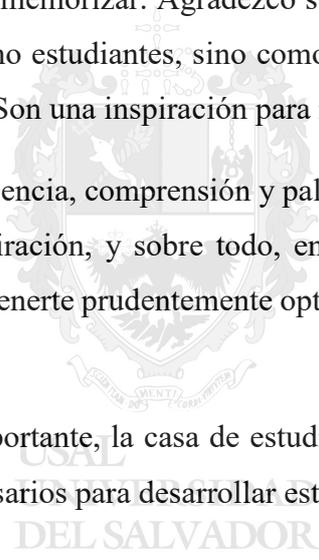
Ante todo, mis tutores, Brian Benedini y Luisina Huarte, por su esfuerzo, apoyo y guía a lo largo del proceso de investigación. Sin su orientación y críticas constructivas, este trabajo no hubiese sido posible. Gracias por acompañarme durante todo este recorrido.

Mi familia, que todavía no sabe muy bien el nombre de mi carrera, pero igualmente siempre me brindó su apoyo incondicional. Soy consciente de todo lo que hicieron para que este logro académico fuera posible, y por eso y muchas cosas más les voy a estar eternamente agradecida.

Mis amigas de la facultad, por las noches de estudio compartidas, y los juegos y canciones sobre los temas que teníamos que memorizar. Agradezco su compañía a lo largo de todo este camino, y las celebro no sólo como estudiantes, sino como personas que enriquecen el día a día con su amistad y dedicación. ¡Son una inspiración para mí, licenciadas!

Mi pareja, por su incesante paciencia, comprensión y palabras de motivación. Tu compañía en mis momentos de mayor inspiración, y sobre todo, en las etapas más complicadas, fue esencial para mí. Gracias por mantenerte prudentemente optimista con respecto a mi capacidad para terminar esta tesis.

Por último, pero no menos importante, la casa de estudios, por brindarme los recursos, el conocimiento y la formación necesarios para desarrollar esta investigación.



Resumen

La región del Mar Caspio es reconocida internacionalmente por contar con importantes recursos energéticos y por ser un área clave de conectividad internacional Norte-Sur y Este-Oeste. En el presente contexto global, la cooperación entre los Estados que rodean el Mar Caspio se vuelve más relevante que nunca, a efectos de prevenir mayores impedimentos en el suministro energético internacional y el flujo normal del comercio internacional. Siguiendo con esta línea, el presente trabajo se propone analizar los efectos de la cooperación entre Azerbaiyán, Irán, Kazajistán, Rusia y Turkmenistán en la gestión de recursos de la cuenca durante los últimos 22 años, teniendo en cuenta las medidas tomadas para zanjar la cuestión de la división de recursos, los proyectos conjuntos de infraestructura y transporte y los beneficios económicos que la cooperación ha traído a cada una de las partes del Mar Caspio. El problema se trata desde la perspectiva de la Teoría del Neoliberalismo Institucional, en especial porque consideramos que existe un “régimen internacional” propio del Mar Caspio y porque entendemos que esta aproximación teórica puede ayudarnos a comprender el porqué de las actitudes cooperativas entre los Estados ribereños y las claves de sus comportamientos en el período analizado.

Palabras clave

Mar Caspio – cooperación internacional – recursos – petróleo – gas – régimen internacional

Abstract

The Caspian Sea region is internationally recognized for its significant energy resources and for being a key area of international connectivity, both North-South and East-West. In the current global context, cooperation among the states surrounding the Caspian Sea has become more important than ever, so as to avoid greater obstacles to international energy supply and international trade flows. In line with this, the present work aims to analyze the effects of cooperation between Azerbaijan, Iran, Kazakhstan, Russia, and Turkmenistan in managing the resources of the basin over the past 22 years, considering the measures taken to resolve the

issue of resource division, joint infrastructure and transportation projects, and the economic benefits that cooperation has brought to each of the Caspian states. We have approached the issue from the perspective of the Theory of Institutional Neoliberalism, especially because we believe there is an "international regime" unique to the Caspian Sea and because we understand that this theoretical approach can help us understand the reasons behind the cooperative attitudes of the coastal states and the key elements of their behavior during the analyzed period.

Keywords

Caspian Sea – international cooperation – resources – oil – gas – international regime



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Tabla de contenido

1. Introducción	6
2. Consideraciones metodológicas	7
2.1. <i>Justificación</i>	7
2.2. <i>Planteo del problema</i>	9
2.3. <i>Objetivos</i>	9
2.4. <i>Estado del Arte</i>	9
2.5. <i>Metodología</i>	11
3. Marco histórico	14
3.1. <i>Acuerdos originales para la división de los recursos del Mar Caspio entre Rusia y Persia</i>	14
3.2. <i>Caída de la URSS y primeros reclamos legales de los nuevos Estados independientes</i>	17
3.3. <i>Primeras instancias de negociación por el estatus legal del Mar Caspio y la división de los recursos (1992-2001)</i>	21
3.4. <i>Conclusiones parciales</i>	23
4. Marco teórico	25
5. Desarrollo	33
5.1. <i>La Convención sobre el Estatuto Jurídico del Mar Caspio de 2018</i>	33
5.1.1. Contexto	33
5.1.2. Puntos principales de la Convención sobre el Estatuto Jurídico del Mar Caspio de 2018	39
5.1.3. Limitaciones de la Convención sobre el Estatuto Jurídico del Mar Caspio de 2018	45
5.1.4. Conclusiones parciales	50
5.2. <i>El Foro Económico del Mar Caspio</i>	53
5.2.1. Contexto	53
5.2.2. Documentos finales de las Cumbres del Caspio y los Foros Económicos del Caspio	58
5.2.3. Impacto en la economía y el comercio de los países del Caspio	62
5.2.4. Conclusiones parciales	67
5.3. <i>La cooperación internacional en el Mar Caspio en el marco de la situación energética global</i>	69
5.3.1. Contexto	69
5.3.2. Industria y economía	70
5.3.3. Reuniones y nuevos instrumentos legales	76
5.3.4. Infraestructura y transporte	81
5.3.5. Socios comerciales e inversores	85
5.3.6. Conclusiones parciales	89
6. Conclusiones finales	92
7. Bibliografía	95
8. Anexos	114
<i>Anexo 1</i>	114
<i>Anexo 2</i>	115



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

1. Introducción

Históricamente, el Mar Caspio ha sido una fuente vital de recursos energéticos para aquellos países que lo rodean. A lo largo de los últimos años, la importancia geopolítica y comercial de la cuenca ha crecido significativamente, dados los saltos en los precios de estos recursos y las irregularidades en el suministro energético internacional. Sin embargo, la gestión de los mismos supone múltiples desafíos, que van desde la división soberana del territorio y las aguas del Mar Caspio hasta la necesidad de coordinar medidas para incrementar las inversiones en la región. En este contexto, la cooperación internacional se presenta como un mecanismo fundamental para garantizar el aprovechamiento de los recursos energéticos de la cuenca.

La relevancia de la región para los flujos de comercio internacionales y la pluralidad de los intereses involucrados en la región, en especial desde la emergencia de Azerbaiyán, Kazajistán y Turkmenistán, subrayan la necesidad de una cooperación robusta. Las decisiones sobre el estatus legal del Mar Caspio, el acceso a obras de infraestructura clave y el modelo de inversión en la cuenca requieren de la organización de instancias de negociación y la firma de acuerdos multilaterales. Esto es, porque la falta de un marco de cooperación adecuado tiene el potencial para impactar negativamente no sólo en las economías de los países costeros, sino también en el equilibrio energético internacional.

Este trabajo explora la importancia de la cooperación internacional en la gestión de los recursos del Mar Caspio, analizando los acuerdos existentes, así como los desafíos y oportunidades para fortalecer esta colaboración. Se sostiene que la cooperación ha sido un rasgo esencial del nexo entre las partes desde la disolución de la Unión Soviética. Asimismo, se aduce que, pese a la diversidad de obstáculos enfrentados por los países costeros en la actualidad y los cambios que han tenido lugar en el entorno internacional, la cooperación continúa siendo el mecanismo clave de regulación de las relaciones entre las partes, fundamentalmente dada su mutualidad de intereses.

2. Consideraciones metodológicas

2.1. Justificación

La región del Mar Caspio alberga importantes recursos energéticos. Este no es un hallazgo novedoso: la explotación de los mismos comenzó ya en el siglo XIX. En la década de 1890, Bakú se convirtió en el principal productor de petróleo en el mundo, trayendo atención internacional a la cuenca del Mar Caspio (State Oil Company of Azerbaijan Republic, 2023). Una gran cantidad de yacimientos fueron encontrados en la región en la medida en que el tiempo pasaba, siendo el más reciente hallazgo el del campo de Jazrí (marzo de 2022). El auge petrolero de los Estados árabes erosionó el rol que la cuenca del Mar Caspio cumplió históricamente para el comercio internacional, pero esta continúa siendo una de las fuentes más importantes de recursos energéticos en el mundo.

La U.S. Energy Information Administration (2013) estima que la cuenca del Caspio alcanzaría los 48 mil millones de barriles de petróleo y los 292 billones de pies cúbicos de gas natural entre reservas probadas y probables. Las economías de los países que lo rodean son altamente dependientes de la exportación de estos recursos: los reportes más recientes de Trading Economics estiman que el petróleo y el gas representan un 43% de las exportaciones de Rusia, 58% de Kazajistán, 69% de Irán, 81% de Turkmenistán y 95% de Azerbaiyán. A su vez, estos recursos son cada vez más relevantes para la estabilidad del suministro energético de una pluralidad de Estados: Turkmenistán llegó a ser el principal proveedor de gas a China en enero de 2021 y cuenta con tres gasoductos activos que lo conectan con el gigante asiático (Novastan, 2022), Azerbaiyán recientemente firmó un acuerdo con la Unión Europea (UE) para duplicar las exportaciones de gas para 2027 (Euronews, 2022) y Rusia ha estado discutiendo una posible unión de gas con Kazajistán y Uzbekistán para respaldar los envíos entre los tres países y a otros compradores de energía, incluida China (Carnegie, 2023).

Además de contar con recursos energéticos en cantidad, la cuenca del Mar Caspio se ubica en un área clave de conectividad internacional Norte-Sur, tanto como Este-Oeste. En las últimas décadas, la región del Mar Caspio ha sido testigo de un importante desarrollo de infraestructura (puertos, redes de transporte, oleoductos y conexiones ferroviarias) para mejorar su papel como corredor entre estos. Proyectos como la Ruta de Transporte Internacional Transcaspiana, el Corredor de Transporte Internacional Norte-Sur, el Corredor Medio, el Proyecto TRACECA, el Ferrocarril Bakú-Tiflis-Kars, el gasoducto Bakú-Tiflis-

Erzurum y el oleoducto Bakú-Tiflis-Ceyhan tienen como objetivo facilitar el flujo fluido de mercancías y mejorar la conectividad entre regiones.

Es por ello que la cooperación entre los países que rodean al Mar Caspio para la gestión de sus recursos se vuelve crucial. Esta es necesaria para definir qué recursos corresponden a quién, analizar dónde pueden instalarse oleoductos y gasoductos cada una de las partes, financiar los grandes proyectos de infraestructura requeridos para transportar el petróleo y el gas al exterior, etc. Una aproximación más coercitiva o belicosa a la resolución de estas cuestiones podría causar un gran desequilibrio no sólo en la región y en la economía de cada uno de los países ribereños, sino en los flujos comerciales y energéticos globales.

Siendo este el caso, la investigación plantea un recorte temporal que pretende comprender desde las primeras instancias de negociación entre presidentes sobre la gestión de los recursos del Mar Caspio post disolución de la Unión Soviética hasta los desarrollos más actuales en términos de cooperación internacional.

Este recorte se podría haber extendido hasta abarcar 1991, dado que es el año en el cual Azerbaiyán, Turkmenistán y Kazajistán emergieron como Repúblicas independientes de la Unión Soviética y por lo tanto el año de origen del problema de la gestión de los recursos del Mar Caspio. No obstante, el tema parece haberse visto opacado por otros más apremiantes en las agendas de política exterior de las partes en el período 1991-2002. Recién a partir de 2002, la disposición para resolver el estatus legal del Mar Caspio se tradujo en una primera cumbre presidencial multilateral, a repetirse en los años 2007, 2010, 2014 y 2018. En este sentido, la cumbre de 2002 fue un hito en la historia de la cooperación interestatal en la región, por ser una representación tangible de la voluntad de todos los Estados por resolver la cuestión de la gestión de recursos en esta cuenca.

El recorte temporal pretende abarcar los acuerdos bilaterales y multilaterales alcanzados en el período 2002-2024 alusivos al problema de investigación, las Cumbres del Caspio, la Convención de 2018 y las reuniones llevadas a cabo en el marco del Foro Económico del Caspio. Pretendemos analizar también el impacto de la crisis energética actual en las instancias de cooperación entre los Estados que rodean la cuenca, con lo cual la investigación debe necesariamente extenderse hasta la actualidad.

2.2. Planteo del problema

El presente trabajo se plantea la siguiente pregunta de investigación: ¿Qué impacto tienen las instancias de cooperación internacional entre los países que rodean el Mar Caspio en la gestión de recursos del mismo entre 2002 y la actualidad?

2.3. Objetivos

Objetivo general: analizar el impacto de las instancias de cooperación internacional entre los países que rodean el Mar Caspio en la gestión de recursos del mismo entre 2002 y la actualidad.

Objetivos específicos:

1. Estudiar las repercusiones de la Convención sobre el Estatuto Jurídico del Mar Caspio de 2018 sobre la gestión de recursos del mismo entre 2002 y la actualidad.
2. Comparar el impacto de las instancias de cooperación internacional llevadas a cabo en el marco del Foro Económico del Mar Caspio con las instancias de cooperación internacional organizadas previamente a la creación del Foro Económico del Mar Caspio entre 2002 y la actualidad.
3. Investigar el efecto de la situación energética global en las instancias de cooperación internacional entre los países que rodean el Mar Caspio para la gestión de los recursos del mismo entre 2002 y la actualidad.

2.4. Estado del Arte

En lo que respecta al estudio de las instancias de cooperación internacional entre los Estados que rodean el Mar Caspio, es necesario mencionar “The Caspian Sea and Southern Gas Corridor: A View from Russia” (Coote, 2017). Coote hace un detallado análisis de las negociaciones llevadas a cabo en el marco de las Cumbres del Mar Caspio. No obstante, se muestra escéptico con respecto a los resultados tangibles que estas lograron arrojar en cuanto

a la delimitación del estatus legal del mismo y la división de los recursos, responsabilizando en gran parte a Rusia de trabar las negociaciones e incitar conflictos entre los demás actores involucrados. Además de tener una visión pesimista sobre la utilidad de las negociaciones multilaterales, el análisis del autor llega apenas hasta el año 2017, previo incluso al consenso en torno a la Convención sobre el Estatuto Jurídico del Mar Caspio de 2018¹.

En “IRI Position on the Legal Status of the Caspian Sea and its Future Political Prospects” (2020), Sahakyan expone una visión más positiva del rol que la cooperación entre Estados tiene en la gestión de los recursos del Mar Caspio, pero centrándose concretamente en las perspectivas e intereses de la República Islámica de Irán, en lugar de asignar un papel equitativo a las visiones de cada uno de los Estados que lindan el Mar Caspio. Algo similar sucede con la investigación publicada por Valizadeh y Sadeghi en 2021, “The Convention on the Legal Regime of the Caspian Sea and Iran’s Position in the South Caucasus Energy Geopolitics”.

Abilov, Mahmudlu y Abdullayev (2020) también retoman las instancias de cooperación internacional entre los Estados que rodean el Mar Caspio para luego adentrarse en la Convención de 2018 en “Contested Waters: Implications of the 2018 Convention of the Legal Status of the Caspian Sea and the Trans-Caspian Pipeline”. Sin embargo, ellos se centran ante todo en la relación Azerbaiyán-Turkmenistán y las disputas que aún quedan por resolverse entre estos dos específicamente.

Orazgaliyev y Araral (2019) logran evitar esta gravitación hacia la perspectiva de un único actor o una única dualidad en su texto “Conflict and Cooperation in Global Commons: Theory and Evidence from the Caspian Sea”. Sin embargo, cuando estos autores analizan el fenómeno de la cooperación entre los Estados que rodean al Mar Caspio, lo hacen desde la teoría de los juegos. Su conclusión es que existe una diferencia en la lógica de las relaciones de los países que se encuentran al Norte de la cuenca del Mar Caspio y al Sur de la misma, por la cual las consideraciones económicas y geopolíticas parecen haber impulsado la cooperación en el primer caso y obstaculizado la cooperación en el segundo. La presente investigación toma en cambio los aportes de teoría del institucionalismo neoliberal, por los motivos que serán explicados en el apartado sobre el marco teórico.

“Space, nature and hierarchy: the ecosystemic politics of the Caspian Sea” de Beaumont y Wilson Rowe (2022), también estudia la cooperación en Mar Caspio desde un enfoque teórico

¹ De aquí en adelante, nos referiremos a la misma como la “Convención de 2018”.