

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES



TESIS DE GRADO

**“China en Afganistán (2001 - 2021):
Problemas y oportunidades para la Política Exterior China tras
la retirada de los Estados Unidos”**

Alumna: Brañas, Katherine Elizabeth

DNI: 44091529

Mail: k.branas@usal.edu.ar

Tutor: Suarez Rubio

Mail: pablof.suarezrubio@usal.edu.ar

Fecha de Entrega: 30/4/2025

ÍNDICE

1. Introducción	3
2. Capítulo I Capítulo Metodológico Conceptual	5
2.1 Estado del Arte	5
2.2 Marco Teórico	9
2.3 Marco Metodológico	17
3. Capítulo II Contexto Histórico	20
3.1 China	20
3.1.1 La era de Deng Xiaoping (1978-1989)	
3.1.2 Jiang Zemin y la tercera generación (1989-2002)	23
3.1.3 Los años bajo el liderazgo de Hu Jintao (2002 – 2012)	24
3.1.4 El papel de China a nivel regional e internacional	26
3.1.5 La relación China y Afganistán	28
3.2 Estados Unidos	30
3.3 Afganistán	33
3.3.1 Problematicando el Talibán	37
3.3.2 La reconstrucción de Afganistán	38
4. Capítulo III La Retirada de Estados Unidos de Afganistán	40
4.1 Presidencia de Barack Obama (2009-2017)	40
4.2 Presidencia de Donald Trump (2017-2021)	43
4.3 Presidencia de Joe Biden (2021- actualidad)	45
4.3.1 La vuelta al poder del Talibán	47
5. Capítulo IV La Gran Estrategia China en el gobierno de Xi Jinping (2013).	50
5.1 La Iniciativa de la Franja y la Ruta.	50
5.1.1 El papel de Afganistán	55
6. Capítulo V La PEX de China hacia Afganistán tras la retirada de EEUU (2021)	56
7. Conclusiones generales	65
8. Anexo	69
9. Bibliografía	72

1. INTRODUCCIÓN

La retirada de las fuerzas militares estadounidenses de Afganistán en 2021 marcó un hito significativo en la política internacional. Esta tesis tiene como objetivo principal analizar los efectos que dicha retirada ha tenido en la política exterior y estrategia de seguridad nacional de la República Popular de China. El análisis se desarrolla a partir de una pregunta de investigación principal: ¿Qué efectos produjo la retirada de los Estados Unidos en 2021 de Afganistán en la política exterior de la República Popular China?

Este trabajo de investigación se compone de distintos capítulos, el primero siendo el Capítulo Metodológico Conceptual. El segundo Capítulo se dedica a una exploración detallada del contexto histórico de La República Popular de China, Estados Unidos y Afganistán. En el primer apartado se examinarán las distintas generaciones y gobiernos chinos, el papel de este país a nivel regional e internacional, y su relación histórica con Afganistán. El segundo apartado desarrolla la intervención liderada por Estados Unidos durante el gobierno de George W. Bush. Finalmente, el tercer apartado tratabiliza la historia de Afganistán, el ‘primer’ Talibán y su caída junto con la posterior reconstrucción del país. Este capítulo proporciona el contexto necesario para formar una comprensión previa de cómo comienza a estructurarse la política exterior de China y Estados Unidos en la región.

El tercer Capítulo ofrece un análisis de la retirada de Estados Unidos de Afganistán desde que se plantea esta intención hasta que se hace efectiva en el año 2021. Se abordarán las presidencias de Barack Obama, Donald Trump y Joe Biden en tres apartados distintos, destacando decisiones clave, estrategias implementadas y repercusiones de estas políticas tanto a nivel regional como global. Asimismo, se busca observar el estado de la situación que deja en Afganistán y cómo este contexto condiciona la acción de China, considerando su influencia y estrategias en respuesta a los cambios y desafíos emergentes. Este capítulo es esencial para entender el entorno en el que se produjo la retirada y cómo este ha influido en las relaciones internacionales.

El cuarto capítulo se centra en la Gran Estrategia China en el gobierno de Xi Jinping (2013) a partir del desarrollo en profundidad de la “Iniciativa de la Franja y la Ruta”. Esto permite comprender la visión geopolítica y económica de China en la actualidad, junto con la

reconfiguración de su papel a nivel global, y examina cómo Beijing busca fortalecer su influencia global mediante infraestructuras clave y la conexión de mercados. A partir de este análisis se puede valorar el impacto de la Iniciativa en la región Asiática en el siglo XXI.

El último Capítulo trata acerca de la Política Exterior de China post-retirada estadounidense. Se analizarán las estrategias y ajustes realizados por China en respuesta a la retirada de las tropas estadounidenses, así como las nuevas oportunidades y desafíos que han surgido para Beijing en Afganistán y la región circundante. Este capítulo permitirá evaluar el impacto directo de la retirada en las relaciones bilaterales entre China y Afganistán, así como en la región de Asia Central en general.

Finalmente, las conclusiones permiten sintetizar los hallazgos de la investigación, proporcionando una evaluación integral de los efectos de la retirada estadounidense en la política exterior de China. Se destacarán los impactos más significativos y se ofrecerán recomendaciones para futuras investigaciones y políticas basadas en los resultados obtenidos.

Esta estructura permite una exploración profunda y organizada del tema, facilitando una comprensión completa de cómo los eventos en Afganistán han influido en la estrategia global de China. La tesis no solo busca aportar al conocimiento académico, sino también ofrecer perspectivas útiles para formuladores de políticas y analistas en el campo de las relaciones internacionales.

El objetivo general de esta investigación es analizar los efectos que produjo la retirada de los Estados Unidos en 2021 de Afganistán en la política exterior de la República Popular China. Como objetivos específicos que derivan y hacen al objetivo general, se pretende en primer lugar, describir la política exterior de la República Popular China, con un enfoque particular en los corredores de Asia Central en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

En segundo lugar, se desarrollará la Política Exterior de Estados Unidos en Afganistán hasta su retirada con Joe Biden en el 2021.

Por último, se explorará la situación interna en Afganistán tras la retirada estadounidense, prestando especial atención a cómo este contexto influye en las relaciones bilaterales con la República Popular China.

2. CAPÍTULO I - CAPÍTULO METODOLÓGICO CONCEPTUAL

2.1 ESTADO DEL ARTE

Al inicio de este trabajo de investigación y recopilación de información, fue claro el abundante material respecto de Estados Unidos y su relación con Afganistán desde las Relaciones Internacionales; a nivel político, social, de derechos humanos, histórico, y como escenario bélico. Sin embargo, la temática no ha sido analizada en similar medida cuando se trata de las postrimerías de la guerra en Afganistán, la reciente retirada de la potencia norteamericana de dicho territorio, y las consecuencias a largo plazo para los países vecinos, específicamente para China.

Son varios los autores que analizan el detonante y el inicio de la intervención de Estados Unidos en Afganistán durante la presidencia de George W. Bush. En particular, el trabajo de *Jorge José Torres* y el de *Georgina Sánchez (2015)* nos brindan un análisis y mirada concreta de lo que significó el cambio en los términos de debate dentro de EEUU tras el golpe del 11 de septiembre de 2001. Dicho suceso implicó la transformación completa de algunos supuestos básicos de la política de seguridad del país como lo son sus estrategias de seguridad y su política exterior.

Buscando entender en profundidad el momento de la toma de decisión en cuanto a la política exterior adoptada por Estados Unidos, se destaca principalmente el trabajo realizado por Sharifullah Dorani (2019), quien hace un análisis y desarrolla la evolución de la misma desde sus inicios y a lo largo de las sucesivas presidencias, hasta la administración de Donald John Trump (2017-2021). A pesar de que el autor entiende las buenas intenciones por parte de EEUU detrás de su misión en Afganistán, no deja de ser crítico en cuanto a las deficiencias en dicha estrategia e identifica ciertos obstáculos que impidieron lograr resultados a largo plazo en dicho territorio.

En línea con la idea de la importante brecha entre las intenciones declarativas de reorganizar el gobierno afgano y lo que realmente se llevó a cabo en el país, tomamos como referencia artículos recuperados de Think Tanks estadounidenses; como el escrito por Doug Bandow y publicado en el CATO Institute, *America's Disastrous Occupation of Afghanistan Turns 17 (2018)*. El autor explica que si bien en un principio la administración de Bush fue

forzada a actuar tras los ataques del 11 de Septiembre, con el objetivo de interrumpir o destruir al-Qaeda y castigar al régimen Talibán; en lugar de una pronta retirada se buscó crear un estado amigable, liberal y democrático en Asia Central.

A través de otro de sus escritos publicados más recientemente, titulado *The Silver Lining of the Afghanistan Withdrawal: Afghanistan is No Longer Simply a US Problem* (2021), Bandow critica los resultados de la política estadounidense en Afganistán; se había creado un sistema político y una fuerza de seguridad para los gobiernos aliados, no para el pueblo afgano.

Tomamos como referencia el proyecto de tesis de Ana Ceva, alumna de la Universidad de San Andrés (2018). Si bien dicha investigación se reduce únicamente al período de gobierno de Barack Obama (2009-2017), concordamos con la conclusión general de que a lo largo de todas las presidencias pertinentes a este trabajo, Estados Unidos no solo no consigue cumplir con el plan propuesto en un principio sino que además la situación en Afganistán se agrava cada vez más.

A nivel geopolítico, Afganistán limita con importantes potencias extranjeras de Asia, algunas de ellas “rivales” de Estados Unidos: Pakistán, Irán, Tayikistán, Turkmenistán, Uzbekistán, Rusia e India; pero el límite compartido que más nos interesa para este trabajo de investigación es aquel con la República Popular de China.

The China Reader, Rising Power (...) de David Shambaugh habla del crecimiento dramático que tuvo China en las últimas tres décadas, convirtiéndose actualmente en la segunda mega-economía más grande del mundo y la primera a nivel comercial.

La relación EEUU-China es analizada por Shambaugh (2021). Específicamente, el autor habla sobre la relación sino-americana en el Sudeste Asiático. Una de las conclusiones a las que llega Shambaugh es que, más allá de las ventajas y desventajas de la relación tanto con Estados Unidos como con China; al menos a partir del 2017, se observa una mayor inclinación de los países de la región en su conjunto por esta última. A pesar de que permanezca aún primariamente un poder económico y comercial, continúa desarrollando su influencia diplomática y política en el sur de Asia.

En su trabajo, José Miguel Calvillo Cisneros, bajo el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (2013), explora la historia conflictiva del país, el interés y la rivalidad de terceros por hacerse de su control y principalmente, conceptualiza acerca de la importancia estratégica de Afganistán en Medio Oriente.

A partir de este último punto, “la importancia estratégica de Afganistán en Medio Oriente” nos surge un interrogante para este trabajo de investigación. A saber, qué relación guarda este país con China específicamente.

El artículo publicado por Stephen J. Blank (2013) en The National Bureau of Asian Research (NBR); habla sobre cómo China proyecta sus preocupaciones de seguridad interna en la región de Asia Central en un grado significativo; dentro de la cual adopta como estrategia el desarrollo económico y la intervención vía oferta de oportunidades comerciales y de inversión.

Específicamente al momento de tratar con Afganistán, y en gran parte por la ubicación geográfica limítrofe de este, podemos intuir que uno de los intereses más importantes de China en dicho país es preservar su estabilidad.

En una entrevista hecha a Janan Mosazai (2019) se ahonda en la cuestión de que los intereses afganos y chinos se alinean principalmente en el crecimiento económico, desarrollo y seguridad. Se requiere un Afganistán seguro y estable para que pueda convertirse en un socio regional y participar en el comercio y el intercambio en proyectos que beneficiarán a China y la región. En caso contrario, si no se lograra la paz, podría presentar una amenaza a los intereses chinos.

Por último, este trabajo de investigación busca analizar las postrimerías de la guerra en Afganistán. La multiplicidad de Estados que limitan con el país significa la existencia de un número de actores importantes con mayor cantidad de intereses en juego que Estados Unidos; y que tras su retirada, deberán actuar para prevenir una crisis geopolítica.

Un artículo publicado por Doug Bandow (2021) en The CATO Institute nos permite entender un poco más esta hipótesis de que para actores como China, el involucramiento de Estados Unidos en Afganistán por estabilizar una nación lejana de sí, pero cercana e importante para dicha potencia asiática, puede interpretarse como un lugar de comodidad. Y que por lo tanto, la decisión del presidente estadounidense Joe Biden de retirarse rompe este ‘equilibrio de poder’ en el sur de Asia.