



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

TUTORÍA: ARIEL ZARITZKY

Tesis

Relaciones Internacionales

Facultad de Ciencias Sociales
Sede Campus Ntra. Sra. del
Pilar

MELANO, JOAQUIN
42822115

“Refugiados en la Alemania de Scholz”

**Un análisis de las políticas
migratorias de Alemania
entre 2021-2024**

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Resumen

La presente investigación aborda la compleja problemática migratoria en Alemania, enfocándose en las políticas implementadas en respuesta por el canciller Olaf Scholz durante su mandato (2021-2025). Se destaca la continuidad y ruptura con las medidas de su predecesora, Angela Merkel, quien en 2015 adoptó una política de “Puertas Abiertas”, marcando un hito en la historia migratoria alemana y europea. Este análisis detalla cómo Scholz ha navegado entre la presión política interna y las expectativas de la Unión Europea, buscando un equilibrio entre la solidaridad humanitaria y la seguridad nacional. La investigación examina además el papel de los partidos políticos alemanes, que oscilan entre posturas conservadoras y progresistas, influenciando la formulación de políticas migratorias. Se analiza también cómo la gestión de Merkel sentó las bases para el enfoque actual, y cómo Scholz debió adaptarse a un contexto cambiante y desafiante, marcado por cuestiones económicas, sociales y políticos. La respuesta de la UE también se considera crucial, ya que la política exterior de Alemania tiene un impacto significativo en las políticas migratorias en todos los niveles, incluso más allá de sus fronteras. De esta manera, la crisis migratoria que es un fenómeno multifacético, requiere respuestas coordinadas y compasivas, tanto a nivel nacional como de la UE. La capacidad de Alemania para integrar a los migrantes y refugiados, manteniendo al mismo tiempo la cohesión social y la seguridad, es fundamental para el futuro del país y de Europa. La política de Scholz, aunque aún en desarrollo, busca armonizar estos objetivos, aprendiendo de las lecciones del pasado y enfrentando los retos del presente.

Palabras clave: Alemania, Olaf Scholz, Migración, Política Exterior

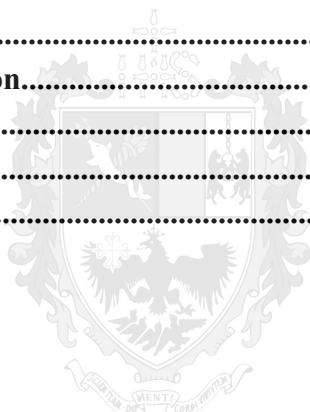
Abstract

This research addresses the complex migration issue in Germany, focusing on the policies implemented in an attempt to address it by Chancellor Olaf Scholz during his term of office (2021-2025). It highlights the continuity and rupture with the measures of his predecessor, Angela Merkel, who in 2015 adopted an 'Open Doors' policy, marking a turning point in German and European migration history. This analysis details how Scholz has navigated between domestic political pressure and EU expectations, striking a balance between humanitarian solidarity and national security. The research also examines the role of German political parties, which oscillate between conservative and progressive positions, shaping migration policymaking. It also examines how Merkel's leadership laid the groundwork for the current approach, and how Scholz had to adapt to a fast-changing and challenging environment, marked by economic, social and political issues. The EU's response is also seen as crucial, as Germany's foreign policies have a significant impact on migration policies at all levels, reaching even beyond its borders. Thus, the migration crisis, which is a multifaceted phenomenon, requires coordinated and compassionate responses at both the national and EU levels. Germany's ability to integrate migrants and refugees, while maintaining social cohesion and security, is crucial for the future of the country and of Europe. Scholz's policy, while still evolving, seeks to harmonise these objectives, learning from the lessons of the past and facing the challenges of the present.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Keywords: Germany, Olaf Scholz, Migration, Foreign Policy

Introducción:	4
Estado de la cuestión:	11
Metodología:	14
Objetivos:	15
Hipótesis:	16
Capítulo 1:	17
Marco Teórico:	17
Capítulo 2:	26
La Política de Bienvenida:	26
Capítulo 3:	36
La política de Scholz:	36
Capítulo 4:	48
Scholz y la UE:	48
Capítulo 5:	59
La pandemia y la migración:	59
Conclusiones:	66
Bibliografía:	70
Fuentes e Informes:	72



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción:

Este trabajo de investigación tiene su origen en el interés de analizar y comprender la política exterior migratoria del actual canciller de Alemania, Olaf Scholz. Esta tesis busca explorar y describir las prácticas y políticas migratorias tomadas por el Canciller Olaf Scholz en contexto de la Unión Europea y Alemania misma durante su primer mandato.

Desde su ascenso al cargo en diciembre del 2021, Scholz ha enfrentado diversos y complejos dilemas que azotaron a su país. La razón por la cual deseo estudiar este fenómeno se encuentra en el descubrimiento de cómo decide una de las figuras más prominentes del mundo en la actualidad enfrentarse ante una nueva oleada de migraciones.

Si bien esta ola migratoria no es comparable con la del 2015 donde la anterior canciller de Alemania, Angela Merkel, implementó su afada política de “Puertas Abiertas”, esta es una de las mayores olas migratorias a las cuales se enfrenta el país desde aquel entonces. Ante esta situación, Olaf Scholz ha mostrado hasta ahora una actitud diferente a la de su predecesora, donde una vez las puertas de la inmigración estaban abiertas a todos, hoy se encuentran bajo estricta vigilancia, y se están tomando diversas medidas para evitar que suceda un nuevo 2015.

Estas crisis migratorias no son un fenómeno nuevo, suceden tanto en Alemania como en el resto del mundo. Desde hace varios años que los medios masivos de comunicación cubren el fenómeno, nos llegan noticias de embarcaciones naufragadas con gente dentro, escuchamos de camiones atestados de personas en su interior con la esperanza de lograr cruzar las fronteras hasta su destino sin ser detectados en los controles, vemos imágenes de los campos de refugiados a más no poder de capacidad e historias semejantes e igual de trágicas.

Las movilizaciones migratorias que se producen alrededor del globo son un suceso innegable. De acuerdo al informe de 2022 de ACNUR¹ el número de personas desplazadas forzosamente en todo el mundo ya supera los 108 millones, y eso que no se tiene en cuenta

¹ Este informe se encuentra en la sección “Fuentes” ya que se realizan múltiples menciones al mismo.

a aquellos que migran por otras razones, las cuales también ejercen cierta presión sobre los sistemas de recepción de los gobiernos. En el caso de Alemania, la composición migratoria detectada a mediados del 2023 se componía de más de un millón de refugiados provenientes de Ucrania, casi 700 mil de Siria, unos 240 mil de Afganistán y alrededor de 150 mil desde Iraq.²

“Refleja el entendimiento común de los Gobiernos de que la migración que cruza fronteras es, por definición, un fenómeno internacional y que para gestionar con efectividad esta realidad global es necesaria la cooperación para ampliar el impacto positivo para todos”³

La constante escalada de violencia potencia estas migraciones, sucesos como la invasión de Ucrania por parte de Rusia que lleva ya más de 2 años en progreso, la guerra sin fin en Siria, que ya se ha extendido por más de 13 años, habiendo comenzado esta en marzo del 2011, o mismo la guerra en Afganistán iniciada en el 2001 y que finalizó recién 20 años después en el 2021, seguido de la toma del control del país por parte de los talibanes, o incluso el conflicto que también se encuentra actualmente en desarrollo entre Israel y Palestina, donde ya se calcula que hay alrededor de 1.7 millones de desplazados de acuerdo a los datos proporcionados por la ONU.⁴

No es de extrañar que ante tantos conflictos armados, las movilizaciones migratorias sean descomunales, en el 2020 se calculó que alrededor de 281 millones de personas viven en un país diferente al cual donde nacieron, una cifra considerable comparada con los 221 millones que se estimaron en 2010, o los 174 millones 10 años antes en el 2000.⁵ Y dentro de estos migrantes nos encontramos con aquellas personas que también buscan escapar de situaciones que representan un peligro para su vida, tales como persecuciones por religión, etnia o grupo social. Incluso aquellos que huyen de una crisis humanitaria, como serían las sequías e inundaciones en países que no están preparados para afrontar estos desastres naturales, que desembocan en la falta de comida, de agua, u otros tipos de desastres como las epidemias, y el posiblemente más mundano, pero no por

² <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=QeflAD>

³ ONU NEWS 2018 [Pacto Mundial sobre Migración: ¿a qué obliga y qué beneficios tiene? | Noticias ONU](#)

⁴ ONU NEWS [25,000 civilians killed in Gaza war as humanitarian needs go on rising | UN News](#)

⁵ IOM [Interactive World Migration Report 2024 \(iom.int\)](#)

ello más fácil de afrontar, las crisis económicas, que tienen el mismo efecto que las anteriores sobre la población general.

Es más que entendible que la gente quiera huir de estas crisis, de estos desastres y conflictos, que busquen un lugar seguro donde puedan aguardar a que pase la tormenta, manteniendo la esperanza de regresar a su lugar de origen algún día. O puede que busquen un nivel de vida mejor, que busquen seguridad y estabilidad donde pueda encontrarse, y esto los lleva a los países vecinos, escapan hacia países como Turquía, hacia Irán, Colombia, a los Estados Unidos, Alemania o a cualquier país que les pueda devolver su dignidad y aliviar su sufrimiento, ya sea de forma temporal o permanentemente.

Se debe tener muy en cuenta que la llegada de una de estas oleadas migratorias no es una tarea simple, cada una de las personas que busca migrar al país tiene su propio objetivo y sus propias necesidades. Mientras que algunos buscan un refugio temporal, otros capaz buscan encontrar una nueva oportunidad, ya sea un nuevo hogar, trabajo, estudios o incluso familia. A veces el proceso de adaptación es simple, pero como mencione recién, cada persona tiene sus propias necesidades, y al fin de cuentas, muchas de estas representan grandes inversiones de dinero por parte del gobierno del país receptor. Los esfuerzos realizados para semejante envergadura no son pocos, tanto en materia económica como social, ya que también hay voluntariados y organizaciones enteras dedicadas a asistir a los migrantes en su adaptación a una sociedad completamente nueva.

Un claro ejemplo de esto es una de las últimas medidas de la administración de Scholz, que en marzo del 2024 dispusieron de unos 300 millones de euros adicionales al Bundesamt für Migration und Flüchtlinge (BAMF) y al Bundesverwaltungsamt (BVA) únicamente para facilitar los procesos de admisión e identificación de los migrantes.⁶ Tarea no menor para mantener una organización adecuada ante la gran cantidad de migrantes que llevan recibiendo en los últimos años.

Tanto Alemania como aquellos países que firmaron la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, de ahora en más la Convención de 1951, tienen el deber de recibir a aquellos que llegan a sus puertas solicitando asilo siempre y cuando estos

⁶ [Talks between the Federal Government and the Länder on refugee policy | Federal Government \(bundesregierung.de\)](https://www.bundesregierung.de/bundesregierung/themenkomplex/auslandspolitik/auslandspolitik-und-entwicklungspolitik/2024-03-14-talks-between-the-federal-government-and-the-laender-on-refugee-policy)