



**IDICSO**

**Instituto de Investigación en Ciencias Sociales**  
Facultad de Ciencias Sociales  
Universidad del Salvador

**ÁREA ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES  
Y POLÍTICAS PÚBLICAS**

**Taller de Discusión**

*“Capital Social y  
Organizaciones Comunitarias:  
La experiencia de Cuartel V”*

**Buenos Aires, 28 de Agosto de 2003**

**Material elaborado por:**

**Lucrecia Barreiro**

**Malena Libertella**

## TABLA DE CONTENIDOS

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	1
<b>PRIMER PANEL: PRESENTACIÓN DE PONENCIAS Y AGENDAS DE INVESTIGACIÓN</b> .....	2
<b>Ponencia de Pablo Forni (IDICSO, Universidad del Salvador)</b> .....	2
<i>“Capital Social y Organizaciones Comunitarias en Cuartel V”</i> .....	2
<b>Ponencia de Gabriela Wyczykier (Universidad Nacional de Gral. Sarmiento)</b> .....	5
<i>“Las estrategias de las organizaciones de la sociedad civil frente a los problemas de empleo: un estudio de casos a partir de la articulación de niveles de acción micro-macro”</i> .....	5
<b>Ponencia de Mario Navarro (Universidad Nacional de Gral. San Martín)</b> .....	11
<b>Comentarista: Silvia Ebis (Dir. de la Fundación Comunitaria Labranza de Cuartel V)</b> .....	14
<b>SEGUNDO PANEL: PROBLEMAS Y PERSPECTIVAS</b> .....	15
<b>Ponencia de Raúl Zavalía (Dir. de Fundación Pro Vivienda Social)</b> .....	15
<b>Comentarista: Marcelo Cavarozzi (Dir. de la Escuela de Política y Gobierno, UNSAM)</b> ...	16
<b>RESUMEN DEL CURRÍCULUM VITAE DE LOS DISERTANTES</b> .....	19
<b>BIBLIOGRAFÍA DISPONIBLE SOBRE CUARTEL V</b> .....	21
<b>TALLER DE DISCUSIÓN</b> .....	22
<b>Capital Social y Organizaciones Comunitarias: La Experiencia de Cuartel Quinto</b> .....	22
<i>Desarrollo del taller</i> .....	23

## Presentación

Cuartel V es una localidad de 50.000 habitantes en el Partido de Moreno. La misma ha sido objeto de numerosas investigaciones debido a su alta densidad de organizaciones de base, y por el éxito de varias de ellas en el diseño y gestión de proyectos orientados a satisfacer diversos tipos de necesidades de una comunidad pobre y algo alejada de los grandes centros urbanos. Más aún, esas formas relativamente institucionalizadas de acción colectiva en el distrito, en algunos casos abocadas a la implementación de iniciativas innovadoras en varios frentes, han impulsado un proceso de desarrollo local basado en la integración de una población otrora excluida. Los ejemplos de asociativismo existentes en Cuartel V brindan una oportunidad de examinar una vez más las principales cuestiones planteadas en la literatura sobre el Capital Social que tanta atención académica ha concentrado recientemente y que ha inspirado políticas públicas a nivel local, nacional e internacional.

La convocatoria de este taller se dirigió a diferentes Universidades que paralelamente se encontraron investigando sobre Capital Social y Organizaciones Comunitarias en el territorio. La iniciativa surgió a partir de las Universidades del Salvador (IDICSO), la Universidad Nacional de Gral. San Martín conjuntamente con la University of Maryland, y la Universidad Nacional de Gral. Sarmiento. Se observó que simultáneamente, y a lo largo del tiempo, estas instituciones académicas llevaron a cabo investigaciones sobre diferentes experiencias organizativas o emprendimientos de carácter comunitario en una zona muy acotada del Gran Buenos Aires. El principal objetivo de este primer encuentro fue compartir las investigaciones que se habían o se estaban llevando a cabo por cada una de estas instituciones en la zona y discutir acerca de la agenda futura de cada una de ellas.

Es importante hacer una reflexión acerca de los motivos por los cuales diferentes investigadores, académicos e instituciones, sea paralelamente o en diferentes momentos, nos interesamos en el mismo territorio. Esta es una zona en la que han sucedido y suceden fenómenos originales en relación al Gran Buenos Aires y a la Argentina en general. Estos fenómenos tienen que ver con experiencias organizativas originales, las cuales son muy ricas y variadas y registran un alto nivel de autonomía y gran vitalidad de lo que se puede entender como sociedad civil u organizaciones de base. Este es el foco del interés de la Universidad del Salvador, lo que por otro lado, se relaciona con el tema de Capital Social. La capacidad organizativa de los vecinos de Cuartel V presenta variadas formas de Capital Social, lo que a su vez facilita que esta zona pueda ser estudiada, ya que, la existencia de dicho capital ha hecho que las organizaciones de Cuartel V se relacionaran a lo largo del tiempo con actores diversos y externos, como ser universidades o instituciones académicas.

## **Primer panel: Presentación de ponencias y agendas de investigación**

### **Ponencia de Pablo Forni (IDICSO, Universidad del Salvador)**

#### ***“Capital Social y Organizaciones Comunitarias en Cuartel V”***

La Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador y el IDICSO, registran un largo interés en los procesos organizativos efectuados en Cuartel V. En los años 90 ya se había investigado acerca de la historia del Consejo de la Comunidad. Actualmente, el interés del IDICSO se ha centrado en la riqueza del tejido organizativo presente en el territorio y la autonomía de estas organizaciones.

Generalmente en la Argentina se hace referencia a la debilidad de la sociedad civil, su sujeción al poder político o el poder del Estado frente a ella. Hemos encontrado en Cuartel V una experiencia diferente. En mucha de la literatura de las ciencias sociales referente a organizaciones comunitarias de base se recalca el aspecto negativo que hace referencia al clientelismo, la manipulación, los usos y abusos de diferentes prácticas manipuladoras sobre estos sectores. En Cuartel V se encontró empíricamente e inductivamente lo opuesto, y en esto se centro el interés del IDICSO, en las experiencias autónomas de desarrollo organizativo durante más de quince años.

Es importante subrayar diferentes aspectos resultantes de las investigaciones que hemos llevado a cabo a lo largo de estos años. En primer lugar, la riqueza de experiencias organizativas, la constante búsqueda de formas organizativas distintas y ensayos de formas organizativas novedosas, y el hecho de que esto es fruto de la acción persistente de un reducido grupo de militantes comunitarios comprometidos con los problemas y la población de la zona a lo largo de más de veinte años. Ellos han buscado formas de organización popular en pos de resolver los problemas acuciantes de Cuartel V. En segundo lugar, las relaciones dinámicas que fueron estableciendo estos militantes y organizaciones con otros actores o agentes externos al territorio. En un primer momento, con el Estado en los comienzos del Consejo de la Comunidad a mediados de la década de 80; posteriormente con diferentes Organizaciones no Gubernamentales, Fundación Vivienda y Comunidad, Fundación Pro Vivienda Social, Asociación Civil Madre Tierra, etc. Así como establecieron relaciones con la Iglesia Católica, con Cáritas Morón y luego Cáritas Moreno-Merlo; y con instituciones académicas o de investigación (las Universidades del Salvador, Gral. Sarmiento, Gral. San Martín, el Ceil-Conicet, la Facultad de Arquitectura de la Universidad de Buenos Aires, etc.)

El IDICSO ha estado investigando el desarrollo de redes de organizaciones comunitarias y los efectos de este fenómeno sobre la articulación de un campo de organizaciones de base o comunitarias.

El desarrollo de redes comunitarias nos condujo por dos líneas de investigación paralelas que están actualmente en avance:

La primera, con menos avances por el momento, tiene que ver con el proceso de constitución de Comunidad Organizada como una red de organizaciones comunitarias. El título de esa investigación es *“La respuesta de los más pobres a la crisis, las redes de organizaciones comunitarias y la búsqueda de soluciones a problemas de la comunidad”*.

La primera hipótesis en torno a la cuál se está trabajando es que el colapso del 2001 (que hace referencia tanto al Estado como al Mercado), que golpeó particularmente la zona de Cuartel V y otras zonas del Gran Buenos Aires, condujo a una respuesta por parte de la Sociedad Civil. Creemos que está surgiendo una nueva oleada de experiencias de organización comunitaria en la zona, casi tan importante como la del 89-90. Nos preguntamos qué características tienen estas organizaciones, qué diferencias hay con lo que pasó hace una década y qué efectos tienen estas nuevas experiencias. Una segunda línea de trabajo dentro de esta investigación consiste en analizar la experiencia de Comunidad Organizada como la experiencia de articulación de una red, estudiándola desde sus comienzos hasta que se convierte en un espacio de gestión asociada de proyectos tan importantes como la instalación de una red de gas, y cómo esto es posible en tan poco tiempo y en forma tan exitosa. Se trata de contar no sólo historias malas de lo que pasa en los sectores populares, sino también de contar historias buenas.

Una tercera hipótesis tiene que ver con las tensiones y/ o superposición de este patrón organizativo (organizaciones comunitarias y redes de organizaciones comunitarias que siguen un patrón de horizontalidad) y las maquinarias políticas convencionales. Las cuales coexisten en el mismo territorio, ¿compiten?, ¿son hostiles? ¿no lo son?, ¿se superponen en algún punto?, etc.

La segunda línea de investigación está muy relacionada con la anterior. El año pasado a partir del capital social de la Universidad del Salvador y un convenio con la Michigan State University, desarrollamos un investigación sobre el Capital Social, y los tipos de éste, presentes en barrios de Cuartel V. Esta es la investigación que está más avanzada y de la cuál haremos pronto una devolución a la Comunidad Organizada de Cuartel V con quienes hicimos el trabajo de campo.

En primer lugar, el objetivo fue analizar el Capital Social presente en dos barrios de Cuartel V. El concepto de Capital Social está en formación y en discusión para los sociólogos desde hace muchos años, nosotros partimos de la siguiente definición operativa:

*“Las relaciones sociales constituyen la base del Capital Social, definidas como las actitudes que se desarrollan hacia las demás personas o grupos a través de sus interacciones. A partir de las relaciones sociales, pueden adquirirse sentimientos de simpatía y obligación hacia otras personas, grupos y organizaciones formales. Aquellos que son receptores / objeto de simpatía y obligación tienen el potencial*

de extraer beneficios y tratamiento preferencial de parte de aquellos otros que tienen sentimientos de simpatía y obligación hacia ellos".

En base a una revisión bibliográfica y de las investigaciones realizadas en todo el mundo desarrollamos las siguientes dimensiones del Capital Social: Visión del Área Local, Compromiso Cívico, Reciprocidad y Confianza Local, Relaciones Sociales, Apoyo Social y Relaciones con las Organizaciones Comunitarias. A partir de las cuales se desarrollaron dos instrumentos de recolección de datos:

- ❑ Una encuesta, aplicada a una muestra probabilística en dos barrios de Cuartel V diferenciados por sus experiencias organizativas y comunitarias, el barrio de José C. Paz y el barrio de Leandro Alem.
- ❑ Una entrevista en profundidad, realizada a los líderes de prácticamente todas las organizaciones comunitarias de estos mismos barrios, aproximadamente veinticinco organizaciones.

En cuanto a las conclusiones de este trabajo de campo, realizado entre noviembre y diciembre de 2002, hay varios aspectos para subrayar más allá de las conceptualizaciones sobre Capital Social.

Por ejemplo, en la encuesta se les preguntó a los vecinos sobre los problemas existentes en la comunidad. La gran mayoría recalcó la existencia de muchos problemas y los mismos fueron calificados de muy graves. Estos se relacionan con los servicios públicos, la policía, la inseguridad, las autoridades municipales, el transporte, la infraestructura del barrio, etc. Sin embargo, paralelamente se les preguntó a estas personas si disfrutaban de vivir en sus barrios, y la enorme mayoría dijo que sí y declararon estar muy contentos con eso.

También es notable que frente a la fuerte opinión negativa con respecto a todas estas instituciones, sobre todo instituciones gubernamentales (la policía, el municipio, los servicios públicos, etc.) encontramos que una aplastante mayoría en ambos barrios considera que las organizaciones comunitarias son muy necesarias para los vecinos, en José C. Paz el 93.3% y en Alem el 90%. Estas organizaciones son prácticamente las únicas acerca de las cuales los vecinos hablan en términos positivos, lo que nos interesa particularmente, ya que las organizaciones comunitarias son una importante área de interés para el IDICSO.

Con respecto a los hallazgos en torno al concepto de Capital Social, siguiendo una definición clásica que viene de Robert Putnam, acerca de diferentes clases de Capital Social de acuerdo con su intensidad, se habla de Capital Social de Unión, de Vinculación y de Aproximación o puente.

El Capital Social de Unión (*bonding social capital*) existe en relaciones socialmente estrechas. Generalmente se basa en puntos de coincidencia heredados o creados como resultado de compromisos para toda la vida y un contacto personal frecuente. El Capital Social de Unión puede caracterizarse por intensos sentimientos de conexión, que pueden incluir sentimientos de preocupación, afecto e interés por el otro como los que existen entre los

miembros de una familia, en las parejas comprometidas o los miembros de una minoría discriminada.

Observamos la existencia de Capital Social de Unión tanto entre los vecinos de Cuartel V como al interior de las organizaciones comunitarias, el cual se manifiesta de una manera muy fuerte. Por ejemplo, la enorme mayoría de los jefes de hogar en estos barrios, más de la mitad (60 o 70%), ante una necesidad o un problema financiero acuden a sus vecinos, confían en sus vecinos. Les preguntamos si en el caso de tener un problema financiero y tener que pedir plata prestada, a quién la pedirían, y en la mayoría de los casos respondieron que recurren a sus vecinos, lo mismo si precisan ayuda para ir a un hospital o para solucionar cualquier otro problema de la vida cotidiana.

Relacionado con esto, una expresión de este Capital Social de Unión, como forma más primaria e intensa de Capital Social en estos barrios, es que las categorías de vecinos, parientes y amigos, se funden y se mezclan, porque en realidad sus vecinos son sus amigos y viven a menos de quince minutos caminando de sus hogares, y son aquellos en quienes confían y en muchos casos son identificados también como sus parientes. En realidad, se encontró en estos barrios una situación de Capital Social muy alto.

Todo esto también está presente en las organizaciones comunitarias, observamos que las mismas en muchos casos sirven como lugar de reunión, de encuentro, como lugar para conocerse, como un lugar para estar mejor todos y para ayudarse en las cuestiones más cotidianas.

Paralelamente, encontramos que las otras formas de Capital Social, las llamadas de Vinculación y de Aproximación, las cuales tienen que ver con la relación con actores más distantes, heterogéneos y distintos, sí estaba presente, pero en las organizaciones comunitarias y en las experiencias de articulación de redes comunitarias. Y a partir de la constitución de estas redes inter-organizacionales es que existe la capacidad en este territorio de generar estas otras clases de Capital Social y de buscar conexiones y oportunidades con otros actores. Comunidad Organizada ejemplifica este fenómeno.

En cuanto a nuestra agenda futura, estamos trabajando en estas dos líneas que ya mencioné, y nuestra intención es seguir investigando en esta dirección, porque nos parece rica la existencia de distintas formas de Capital Social en las diferentes instancias.

## **Ponencia de Gabriela Wyczykier (Universidad Nacional de Gral. Sarmiento)**

***“Las estrategias de las organizaciones de la sociedad civil frente a los problemas de empleo: un estudio de casos a partir de la articulación de niveles de acción micro-macro”***

Realizaré a continuación una presentación de los resultados de un estudio que se llevó a cabo en los meses de Septiembre de 2002 y Junio de 2003 con el apoyo y el financiamiento del Centro de Política Social para América Latina de la Universidad de Texas y el área de Sociología de la Universidad Gral. Sarmiento. Este es un estudio llevado adelante con dos organizaciones de la Sociedad Civil de Cuartel V. El área de Sociología de la Universidad Gral. Sarmiento sigue desarrollando este estudio que tiene como uno de los barrios elegidos San Norberto en Cuartel V. Sus preguntas y objetivos son mucho más amplios que los de mi trabajo y han elegido, además, otros barrios en la zona del conurbano, uno de ellos está en Tigre y otro en el Partido de San Miguel.

Comparto la idea de que el atractivo que ha tenido Cuartel V para desarrollar una gran cantidad de estudios tiene que ver con la presencia de un tejido asociativo denso, y el alto nivel de participación comunitaria en las organizaciones de la sociedad civil.

El objetivo del trabajo que les presento fue explorar y analizar la presencia e incidencia de iniciativas vinculadas con el empleo desarrolladas por estas organizaciones de la sociedad civil en el ámbito comunitario local.

La estrategia de análisis era tomar una perspectiva que permitiera articular niveles de acción micro-macro, y en este sentido retomar un aspecto fundamentalmente institucional, ver cuáles eran las redes o las articulaciones que establecían estas organizaciones con organizaciones de la sociedad civil que estén por fuera del ámbito local o bien con organizaciones estatales, organismos internacionales, y cuál era el impacto de esta articulación, qué forma tomaba esta articulación para desarrollar las estrategias de empleo que llevaron adelante.

Encontramos dos organizaciones que estaban desarrollando una estrategia vinculada al empleo, una es la Parroquia de Cuartel V, que lleva adelante un programa de micro créditos en ocho barrios de la localidad. Lo más interesante es que el Estado no estuvo involucrado en el desarrollo de esta experiencia. El otro caso que se tuvo en cuenta en este trabajo es una organización que surgió con la crisis del 2001, la cual se constituye como una red de organizaciones que cuenta con el apoyo de veinte organizaciones barriales y de la mutual El Colmenar.

Las preguntas generales que orientaron el estudio fueron:

¿Cuáles son las formas de intervención dirigidas a enfrentar los problemas de empleo que están desarrollando las organizaciones de la sociedad civil en el ámbito local elegido? ¿Cómo se produce la interacción entre las iniciativas de estas organizaciones y las orientaciones de políticas públicas con respecto al tema empleo? ¿Cuánto incide la trayectoria y la capacidad de la organización en el aprovechamiento de estos programas o iniciativas y de otros organismos y de organizaciones no gubernamentales?

Entre las preguntas específicas: ¿A qué sectores y grupos sociales estaban dirigidas estas propuestas? ¿De quién y de qué forma surgía la oferta y la

demanda de estas propuestas? ¿Cómo participaban los beneficiarios? ¿Cuál es el impacto sobre los grupos y las problemáticas que intentan atender?

Es importante remarcar que Cuartel V puede ser calificada de “localidad dormitorio” en el sentido de que no tiene un tejido económico desarrollado, la población que allí habita, como en todo Moreno, en general tiene que desplazarse hacia otras localidades para poder trabajar. El desempleo, en los meses en los que realicé este estudio, rondaba en un 80%. Su población vive en una proporción bastante amplia del plan “Jefes y jefas de hogar”, de comedores comunitarios y de la recolección de residuos. La mayoría de esta población solía trabajar en servicio doméstico las mujeres, en zonas de la capital federal, y en la construcción los hombres, este dato asemeja a Cuartel V con el resto de Moreno.

La Parroquia de Cuartel V, no sólo está desarrollando este programa de micro créditos desde hace dos años atrás, sino que también está articulando doscientos beneficiarios del plan “Jefes y Jefas de hogar” desempleados, al igual que la red a la que le he puesto el nombre ficticio de “Nuevo Tiempo”. Esto resultó interesante para estudiar ambas experiencias. Para contextualizarlas en términos de las políticas sociales de los años noventa, la experiencia de los micro créditos nos permitió retrotraernos al modo en que las organizaciones de la sociedad civil encararon los problemas de empleo durante esos años. Desarrollar bancos de pobres o distribuir micro financiamientos es una práctica que la hemos visto desarrollarse durante toda la década del noventa e inclusive fines de los años ochenta.

Pero, el plan Jefes y Jefas, y el modo en que se articulaban estas organizaciones con este programa, qué hacían con este programa y cómo impactaba en estas organizaciones el acceder a él. Fue un aspecto que nos permitió problematizar continuidades y aspectos más novedosos con respecto a lo que fueron las políticas sociales en los programas de empleo transitorio de los años noventa.

Primero voy a hablar de cómo llegó la estrategia de los micro créditos a Cuartel V, cómo se desarrolló y que efectos podemos presumir que está causando en la población a la cual se dirige. Luego pasaremos a hacer referencia al papel de estas organizaciones y al efecto que tuvo sobre ellas la articulación del plan Jefes y Jefas de hogar desempleados.

Para entender cómo se desarrolla la experiencia de micro créditos en Cuartel V hay que remitirse a la importancia de las redes que establecen estas organizaciones con el afuera. La propuesta llegó a partir de una relación entre la Parroquia de Cuartel V y una Parroquia de Caballito de la zona de Capital Federal, compuesta por un grupo de sectores medios en buena posición económica con ganas de poder desarrollar alguna estrategia de intervención hacia los sectores pobres que difiera de las estrategias de intervención asistencialistas (que los grupos de Iglesia vienen implementando hace muchos años).

La iglesia de Caballito junta un pequeño monto de dinero que no puede beneficiar a personas que habitan en la Capital Federal y deciden desarrollar una

estrategia vinculada al banco de los pobres en una zona de menores recursos. Así implementaron la idea del banco de los pobres y la estrategia de Yunus en Cuartel V. Comenzaron con seis grupos, una cantidad de veinte o treinta mujeres jefas de hogar, con hijos, con el objetivo de desarrollar micro emprendimientos y/o fortalecer los existentes. Se comienzan a otorgar créditos muy pequeños (de un monto de cincuenta a cien pesos) y la experiencia crece a través de los años hasta que actualmente logra beneficiar a cien mujeres, lo que implica un número mayor de grupos.

La experiencia del banco de los pobres se basa en la conformación de grupos solidarios, si bien el crédito es individual, la garantía es el grupo solidario (no hay garantías materiales), se es solidario en aquello que se debe. Beneficia a mujeres jefas de hogar con hijos y que no son pobres estructurales. Esta decisión fue tomada por el grupo organizador, no llegar al grupo más pobre, por una serie de valoraciones, por ejemplo, que el pobre estructural usaría el dinero para poder comer y no para implementarlo en un emprendimiento productivo. Por otra parte, también porque algunos de este grupo consideran que son menos organizados y no podrían llevar adelante una experiencia de este tipo.

Siguiendo los criterios de Yunus:

- ❑ Los grupos solidarios no podían estar conformados por familiares, ya que se considera que las relaciones familiares son arena de conflicto y esto sería un impedimento para que la experiencia se desarrolle. Experiencia que en definitiva es un banco, el cual tiene que funcionar y la gente tiene que poder devolver el dinero para que el banco pueda ser sustentable.
- ❑ El dinero que se devuelve tiene un interés del 10%, en un principio este criterio no fue considerado, se planteó la cuestión de cómo un grupo de Iglesia podía cobrar un interés. Pero sin el interés la experiencia no podía solidificarse.

En general, el 75% de los micro emprendimientos fueron de creación, sólo un 25% ya existía, y un 50% de las emprendedoras tenían experiencia en lo que estaban realizando. Fueron emprendimientos de peluquería, repostería, costura, ropa (que no funcionó), y comercialización de algún otro bien.

¿Cuál fue el impacto de esta experiencia en la zona elegida?

Se observa con mucha desilusión que estas mujeres sólo lograron generar un ingreso de subsistencia. Sólo pueden con el dinero paliar algunas de sus necesidades básicas, no lograron traspasar la barrera de la pobreza, objetivo principal del grupo organizador. Los motivos de esta desilusión están relacionados con una lectura precaria sobre la pobreza. En realidad, estas personas no pueden salir de su situación con sólo acceder a un crédito para desarrollar un emprendimiento.

En cuanto a los elementos positivos de esta experiencia, en primer lugar estas mujeres lograron tener un ingreso que les permitió paliar sus necesidades básicas,

y en segundo lugar, el Estado no formó parte de la iniciativa, sino que la misma se llevó a cabo con la pura energía de la sociedad civil.

Pero, por otro lado, se generaron autoempleos informales vulnerables y precarios. Es peligroso pensar que cualquier persona puede ser micro empresario y desarrollar un empleo independiente. Si miramos las trayectorias de estas mujeres, todas provienen de un empleo dependiente, precario, pero dependiente. En estos elementos está el análisis en el éxito o impacto que tuvo la réplica en Cuartel V. La réplica continúa y los créditos que se dan son de un monto mucho mayor, trescientos pesos. Hay que examinar estas lógicas, lo que fue el desarrollo de la iniciativa que continúa con el esfuerzo de siete u ocho personas que van todos los domingos a Cuartel V a asistir a estas mujeres, pero por otro lado, qué impacto tiene en la zona y en las mujeres que se intenta beneficiar.

En cuanto al objetivo de superación de la barrera del asistencialismo, podemos decir que los objetivos de este tipo de iniciativas, no son asistencialistas, lo que intentan es que las personas a través del crédito puedan desarrollar un empleo independiente y hacerse portadores de un ingreso en forma independiente. Lo que sí muestra la experiencia de Cuartel V es que la independencia o autonomía de estas mujeres es muy limitada y precaria porque no pueden generar un excedente. Por lo tanto, todos los avatares que sufren en sus emprendimientos sólo pueden ser subsanados pidiendo un crédito nuevamente. Así se crea una lógica de dependencia y un círculo vicioso con respecto a este tipo de créditos. Este punto es fundamental, al no haber posibilidad de generar excedentes, no hay autonomía de las micro emprendedoras. Por otro lado, esta dependencia es de un grupo de la sociedad civil que tiene una responsabilidad moral con estas mujeres, no cívica o estatal. Este punto debe tenerse en cuenta, porque si estas personas dejasen de ir a Cuartel V, estas mujeres no podrían acceder a la banca formal o a otros tipos de créditos y los emprendimientos ya no podrían sostenerse de ningún modo.

Muchas de las mujeres que conforman los grupos solidarios acceden al plan Jefes. Pero no hay una estrategia de combinación por parte de la Parroquia entre el plan y los micro créditos (como sí se da en otros municipios). Podemos decir que el acceso al plan Jefes les ha permitido a estas mujeres manejar los créditos con mayor soltura. Pero, habría que investigar cuánto estimula o desestimula el acceso al plan Jefes al micro emprendimiento. Por conocimiento de algunas otras experiencias, en algunos casos al acceder al plan jefes los emprendimientos fueron abandonados. En otros casos ocurrió lo contrario, el acceso a ese ingreso potenció el fomento del emprendimiento. Este tema debe explorarse en el futuro.

Con respecto al plan Jefes, el 93% de los beneficiarios a nivel nacional esta vinculado con tareas municipales y el 7% restante está desarrollando contraprestación en organizaciones de la sociedad civil o en alguna empresa. En Moreno el 10% de las contraprestaciones son desarrolladas en organizaciones de la sociedad civil, el 5% son confesionales, el otro 5% no lo son. Cuando uno analiza cómo fue la articulación de estas organizaciones civiles con la posibilidad de

tener beneficiarios contraprestando en ellas, observo que el proceso no fue fácil, y los dos casos de estudio que presento en este trabajo lo muestran.

En el caso de la Parroquia, para que las doscientas personas que allí desarrollan su contraprestación puedan hacerlo, fueron necesarias una serie de negociaciones con el intendente para que las mujeres que anteriormente hacían trabajo voluntario puedan quedar contraprestando a la organización.

En cambio, en “Nuevo Tiempo”, la red de organizaciones barriales que nace a finales de 2001, (aquí la pregunta sobre la trayectoria cobra una relevancia interesante) los doscientos beneficiarios que ahora desarrollan actividades ahí son producto en su mayoría de la relación que “Nuevo Tiempo” pudo establecer con la FTB y la CTA. A través del desarrollo de manifestaciones y de cortes de ruta pudieron lograr articular una cantidad de planes jefes. Con respecto a la Parroquia, todo el personal voluntario pasó a ser beneficiario del plan jefes, lo que le permitió desarrollar nuevas tareas de asistencia social en nuevos comedores a través de la articulación con otro programa social del Estado.

El caso de “Nuevo Tiempo” nos permite comprender el efecto de los planes sobre las organizaciones y sobre la autonomía de ellas. Los doscientos beneficiarios de “Nuevo Tiempo”, no están obligados a contraprestar, lo interesante de la articulación de esta red con el programa consiste en que la propia organización fue creciendo en términos de las actividades que pudo desarrollar en la comunidad y de su importancia como organización a la luz de los recursos públicos que fue obteniendo a través de sus manifestaciones y sus reclamos políticos.

De estos doscientos beneficiarios, cien desarrolla tareas comunitarias en los barrios, pero 90 han sido asignados a la generación de proyectos productivos, esto se ha escuchado con respecto a otros movimientos de desocupados. (taller de elásticos, elaboración de fideos, etc.) Estos proyectos productivos han logrado desarrollar algún ingreso adicional para los beneficiarios, hasta el momento este ingreso no era tal. Con este desarrollo de los proyectos productivos la organización pretende desarrollar trabajo genuino, y generar una estrategia mayor de independencia de los recursos del Estado. “Nuevo Tiempo”, en realidad, tiene la misión política de generar un proceso de desarrollo mucho más autónomo del poder político. Es más, cuestionar el poder político oficial y constituir un proceso de interacción distinto en el barrio que contenga a los vecinos como sus protagonistas.

Pero hasta ahora, la probabilidad de crecer estuvo sujeta a recursos públicos, ya sea como planes, alimentos para los comedores, u otro tipo de recursos. En este momento a la organización se le presenta un problema muy agudo, cómo seguir creciendo e incorporar gente a la organización si no puede darles mucho más de lo que le dan. Se ha llegado a un límite, la organización no puede conseguir más recursos y el Estado no va a conceder más planes. Así se les presenta esta disyuntiva: si la gente se manifiesta con nosotros y colabora con nuestro proyecto político- organizativo y no podemos darles nada a cambio, esto puede generar

un proceso de desmovilización que puede tener un efecto negativo para la organización.

En cuanto a los efectos del plan "Jefes y jefas de hogar" sobre las organizaciones comunitarias puede decirse que, se produjo en cuanto al trabajo voluntario un antes y un después, las personas que prestaban este tipo de trabajo en las organizaciones tenían serios problemas de empleo y ahora pasaron a contraprestar con el plan jefes. La pregunta es, ¿Qué pasa si el plan jefes desaparece de un día para el otro, qué pasa con este trabajo voluntario que ha dejado de ser "voluntario"? Esto pone en jaque a las organizaciones tanto como al Estado que ha contado durante mucho tiempo con este tipo de trabajo para asistir en estas zonas pobres. Esto genera una relación de mucha dependencia de estas organizaciones con el recurso público y con el Estado, y en el caso de "Nuevo Tiempo" esto se ve agudizado por la contraposición de su proyecto político autónomo y la dependencia de estos recursos públicos. Al estudiar la articulación entre estos planes y las organizaciones hay que tratar de problematizar estos puntos que nos presentan estos casos.

### **Ponencia de Mario Navarro (Universidad Nacional de Gral. San Martín)**

Presentaré la idea que tiene la Universidad Nacional de Gral. San Martín de integrar una investigación en torno a Cuartel V y otros casos de ciudades argentinas. Se trata de un proyecto un poco más amplio que además de Cuartel V incluiría el caso de Córdoba (en el que se está trabajando actualmente) y la zona de Rosario.

El concepto de Capital Social ha tenido un gran desarrollo y fue rápidamente muy utilizado, pero también se transformó en un concepto multifacético y equívoco. Para sacar algunas conclusiones acerca del mal uso de este concepto se puede hacer referencia a una separación entre lo que llamo cierto stock de actitudes o actividades que hace la gente y cierto ejercicio del Capital Social. Esto se ve en tres convergencias de la teoría social en torno a este concepto:

En primer lugar, el Capital Social se comenzó a medir a partir de sus efectos. Por ejemplo se comenzó a hablar de "Capital Social y mejor performance gubernamental", "Capital Social y menos violencia", "Capital Social y más desarrollo económico" y eso sin haberse explicitado claramente qué era el Capital Social.

En segundo lugar, se originaron problemas por no haber un acuerdo acerca de la definición de Capital Social. Problemas en torno a la formación de Capital Social. Si el Capital Social era tan importante, ¿cómo explorar y conocer cuáles son los determinantes y principales factores que permiten que una comunidad tenga Capital Social, si no está definido correctamente qué es el Capital Social?

La tercera línea que pone complejidad en nuestros análisis tiene que ver con que el Capital Social se entremezcla con la vieja línea de investigación que privilegia el desarrollo comunitario.

Estas tres líneas de pensamiento que convergen llegan a la siguiente dificultad: por un lado, tenemos comunidades ricas en Capital Social, o exitosas en su desarrollo comunitario, y cuyas mediciones de Capital Social pueden no ser del todo adecuadas. Se produciría una disyunción entre stock y ejercicio. Por otro lado, uno puede preguntarse si las hipótesis habitualmente manejadas en torno al Capital Social son adecuadas. El proyecto de Gral. San Martín nace como reacción a dos hipótesis bastante concurridas:

La primera de ellas se centra en que a medida que avanza el Estado en la Argentina se pierde Capital Social y fortaleza de la Sociedad Civil (el Estado deprimió la Sociedad Civil de la Argentina). Esta hipótesis debería ser discutida estrictamente, no hay porqué pensar que existe un juego de suma cero entre Estado fuerte y Capital Social débil, y a la inversa, podrían existir casos de Estado débil y Sociedad Civil débil o Estado fuerte y Capital Social fuerte. Esta cuestión es el centro de lo que nos interesa, la cuestión de la sinergia entre Estado (política, aparatos burocráticos) y las Organizaciones Comunitarias. Esta cuestión es fundamental para la comprensión de la otra problemática que esboqué al comienzo, la disyunción entre stock y ejercicio. Porque en el ejercicio del Capital Social, en el ejercicio de una comunidad exitosa en términos de experiencias, lo que enfrenta cualquier líder comunitario o miembro de estas comunidades es una constante interacción entre sus pares, sus vecinos y sus autoridades. La principal conclusión que podríamos intentar hacer tiene que ver con entender claramente estos procesos de compleja interacción que se dan por lo menos en estos tres niveles que acabo de plantear.

La principal pregunta en términos de Capital Social que nos interesa responder es: ¿En qué sentido se puede sinergizar la relación entre las organizaciones de la Sociedad Civil y las autoridades gubernamentales políticas y burocráticas?

En cuanto a la intención de la Universidad de Gral. San Martín en relación a Cuartel V, está plantea la necesidad de formar líderes comunitarios. Lo que se haría en conjunto con los miembros de Cuartel V y esta universidad como animadores de desarrollo local.

En relación a la cuestión de los hallazgos de la investigación de Córdoba, se observa que el desarrollo comunitario está en una permanente interacción, a veces en lucha y otras en coalición, con las autoridades estatales y políticas. Y que ese frente hacia el exterior depende en parte de su balance de poder interno. Y en este juego complejo de balance entre poder interno y poder hacia fuera, se constituyen las experiencias exitosas de Capital Social o los fracasos.

En cuanto a los pequeños hallazgos a partir del trabajo exploratorio, logramos establecer la siguiente tipología de liderazgo comunitario:

- ❑ Popular-Reivindicativo: donde las organizaciones comunitarias se establecen como demandantes de infraestructura frente al Estado. Es un liderazgo duro, de planteos rígidos y convencionales de separación con el Estado.
- ❑ De Intermediación Burocrática: se da una vinculación fluida con las municipalidades y el gobierno provincial que actúa como gestor entre vecino y autoridades. Funciona bien en la medida en que se tiene una relación adecuada con la autoridad gubernamental. Muchas veces está asociado a la figura del puntero político.
- ❑ De Desarrollo Comunitario: Reivindica la autonomía de su localidad y no tiene una postura tan rígida en su relación con el Estado. No plantea que es Estado le debe todo y debe proveérselo, sino que plantea que es necesario hacer.

En el caso de Córdoba, el liderazgo popular reivindicativo se mantuvo en sus escasos logros pero mantuvo sus líderes y sus organizaciones, éstas se quedaron allí instaladas sin sufrir una erosión a lo largo de los diez o quince años de historia que hemos relevado. El liderazgo de intervención burocrática fue el que más creció, y finalmente, el liderazgo comunitario es el que plantea más problemas de sucesión, no lograron convencer a la gente de que su visión era sostenible. Se presentó una gran dificultad de encontrar gente en un mundo cada vez más hostil en términos económicos y con más oportunidades de cooptación. Estos liderazgos sufren un vaciamiento de sus cuadros seguidores. En esas condiciones fueron los más erosionados desde el 83 hasta ahora, en los casos que hemos investigado. Esto tiene que ver con las actividades que tenía el Estado con relación a estas organizaciones con este tipo de liderazgo. En general el Estado planteó tres tipos de actividades, la primera fue de asociación dependiente, la segunda de confrontación y en el tercer caso de segregación (acción del Estado mediante la cual mientras negocia con las organizaciones de la sociedad civil, promueve que empresas realicen las actividades que las organizaciones de la sociedad civil hacían). Cada una de estas acciones del Estado proveían diferentes tipos de sinergia, riesgo y oportunidades a la acción comunitaria y, simultáneamente, es aprovechada por el balance entre tipos de liderazgo que se encontraba en cada caso.

Como principal hallazgo se puede decir que, es en la experiencia de la acción comunitaria en donde podemos ver el "Capital Social en ejercicio". La segunda idea es que esto nos permite comprender diferentes tipos de liderazgo que nos dan una visión más clara de los rumbos que pueden tomar las acciones comunitarias, y en tercer lugar que es en una confrontación cambiante donde se teje la suerte de estas organizaciones comunitarias, en la medida en que ninguna de éstas se vale por sí misma, siempre está interactuando y obteniendo recursos externos, lo cual modifica sus relaciones de poder y de convivencia interna.

### **Comentarista: Silvia Ebis (Directora de la Fundación Comunitaria Labranza de Cuartel V)**

Es cierto que Cuartel V es una zona muy investigada, soy miembro de la Mutual El Colmenar, hemos recibido muchísima gente que ha venido a investigar en estos últimos años. Pero puedo decir hoy que no tenemos en Cuartel V el material investigado. A veces nos lo han entregado, pero la mayoría de las investigaciones que se han realizado en Cuartel V no las tenemos, están en los centros académicos. Mucho de lo que ustedes dijeron hoy aquí es cierto, pero uno se pregunta ¿para qué sirven estas investigaciones si nosotros no obtenemos los resultados?

Me parece que al realizar las investigaciones habría que plantearse desde un comienzo para qué le va a servir esto a la comunidad y cómo ella va a apropiarse de los resultados para que esto repercuta en un mejoramiento de la situación. En esto últimos tiempos, en algunos casos, hemos encontrado una manera. Por ejemplo, en la investigación de Capital Social llevada a cabo por el IDICSO, se trabajó conjuntamente con nuestros promotores, quienes realizaron unas encuestas, y próximamente habrá una devolución, lo que es muy importante porque nos da otra mirada de la comunidad. Nosotros permanentemente estamos en acción, y poder parar y reflexionar es algo muy valioso. Creo que se produce mucha riqueza de información y sería importante ver cómo esta información vuelve a la comunidad y como se produce esa sinergia con las universidades.

## Segundo Panel: Problemas y perspectivas

### Ponencia de Raúl Zavalía (Director de Fundación Pro Vivienda Social)

Enfoca la visión del desarrollo comunitario desde la perspectiva de las organizaciones no gubernamentales. Su trabajo en la zona empezó en el 88 cuando un grupo de mujeres comienza un micro emprendimiento de elaboración de dulces. A partir del Consejo de la Comunidad se produjeron las vinculaciones con estas mujeres que necesitaban financiamiento. La mutual El Colmenar no existía como tal en ese momento, pero sí existía la cooperativa de transporte. La Fundación Vivienda y Comunidad estaba financiando proyectos y ahí comenzó. Desde mediados del 94 está la Fundación Pro- Vivienda Social trabajando con estas organizaciones de la comunidad que hacen diferentes proyectos.

En Cuartel V se generan muchos proyectos, como es el caso del desarrollo de una línea de transporte, la cual pudo hacerse realidad, cuestión muy vinculada al tema de la existencia de Capital Social en la zona. Es a partir de la simpatía y la confianza que pueden establecerse relaciones capaces de generar proyectos concretables. La cuestión de la apertura a relacionarse con otras zonas es clave en esto y fue el espíritu del "Consejo de la Comunidad".

Existen en Cuartel V una diversidad de organizaciones y perspectivas que conviven. Esta cualidad tiene también sus riesgos, ya que organizar este espíritu puede resultar complicado, sobre todo cuando se da una lógica de organizaciones comunitarias "de madre Iglesia y de padre partido político", como son en general las del conurbano bonaerense. Cuando entran a funcionar otras lógicas en este tipo de organizaciones, como por ejemplo la participación, es inevitable que se generen complicaciones y las lógicas de la autoridad cambien. Las organizaciones comunitarias reproducen la lógica de las relaciones que establecen con los de afuera (ONG's, Estado, Iglesia, etc.) la dimensión de la autonomía se hace complicada con respecto a los partidos políticos. Liderado por la mutual El Colmenar, pensar en una autonomía organizacional integrada, es posible. Pero es un error creer que el recurso principal puede ser el local, en un lugar donde hay tanta pobreza, sin embargo, la gente puede organizarse por sí misma y esto constituye la clave del éxito.

El Capital Social implica confianza en uno mismo y en el otro (en los de afuera). Necesitamos de los saberes que generan las universidades para integrarlos a nuestra comunidad, para ayudarnos a formar nuestra propia identidad. Esto último es planteado como el mayor desafío: cómo pensar la propia identidad para saber quienes somos los del segundo cordón del Gran Buenos Aires. La identidad tiene que ver con la confianza en sí mismo y con el Capital Social, con recuperar su historia y para mejorar su calidad de vida. El Consejo de la Comunidad se mantuvo 15 años en esto.

En el último proyecto, el del gas, se observaron las tensiones entre la autonomía y el poder político local, pero se puede convivir con el sistema político con una

autonomía propia (hay una confrontación /dependencia con los partidos políticos) la autonomía no debe ser rígida si se quiere convivir. La síntesis sería una identidad que crece en Capital Social y económico.

En Cuartel V es muy utilizado el fideicomiso social, y es en la organización social articulada como se da ahora ésta forma legal que está dando cuenta de cómo la gente puede ir resolviendo sus propios problemas. Además, es un modo de garantizar a quien pone el capital que los créditos van a ser pagados. Esto es un desafío. El desarrollo del Capital Social pasa por esta posibilidad de ir encontrando mecanismos que lleven a un mayor protagonismo y seguridad de los vecinos. Las organizaciones comunitarias en esta interacción generan potencialidades que solucionan distintos problemas.

### **Comentarista: Marcelo Cavarozzi (Director de la Escuela de Política y Gobierno, UNSAM)**

El proyecto que está siendo desarrollado en la UNSAM gira entorno a dos preocupaciones: en primer lugar, un trabajo sobre sindicatos realizado anteriormente, que se centra en la idea de que el trabajo dejó de ser un centro de comunidad. El otro trabajo, realizado en el CEDES en el 88 y 89, en el cual se siguieron 10 sociedades de fomento en un momento muy crítico del país. Época en la cual se hace evidente que el sindicato deja de ser un lugar de referencia y política.

La historia de Cuartel V comienza en el momento del derrumbe de esa Argentina, y que luego en el 2001 se agravará más. Se produce un desplazamiento de los sindicatos a las sociedades de fomento. El territorio surge como un eje que reemplaza el sindicato como organizador de la vida colectiva ( en este caso sería el territorio de Cuartel V). Cómo entender y participar en la reconstrucción de identidades, de la Comunidad, la Nación y el país es lo importante.

La experiencia de la USAM en Cuartel V tiene que ver con poder comprender y ayudar en relación a los problemas que hacen a la reconstrucción de identidades en Cuartel V.

Un problema, que concretamente tiene que ver con el Capital Social, es por qué llegaron pocos informes a Cuartel V. En la Argentina hubieron dos momentos de proyectos de Universidad entorno a estos fenómenos comunitarios:

El primero, "Reformista" abarca el período de 1955 a 1956, en el cual se realizaron trabajos en comunidades que tenía que ver con un proyecto o modelo de Universidad. (Extensión universitaria UBA). El segundo momento se da con el modelo del peronismo de los 70 y tenía que ver con un modelo de pensar que era un instrumento para la lucha política e ideológica y para atraer militantes desde la universidad.

Los dos modelos terminaron catastróficamente por golpes militares. Desde el año 83 no hay modelos. La universidad pública en su incapacidad de construir un modelo muestra la magnitud de esta incapacidad. Esta democracia es incapaz de construir estas instituciones. La no llegada de los informes de investigación a Cuartel V tiene que ver con que hace falta más continuidad, más seguimiento y más red. Por este motivo este encuentro resulta muy positivo, y es importante que las universidades se junten y hagan sus aportes al tema.

La UNSAM se encuentra atraída por varias cuestiones:

En primer lugar, por la necesidad de componer el concepto de Capital Social. La gran opción tiene que ver con cruzar cada uno de los temas que tienen que ver con Cuartel V:

- ❑ La autonomía/ dependencia: refiriéndose tanto a instituciones públicas y a la Iglesia. Esto se vio en el acto de la acción de funcionarios municipales que tienen como objetivo controlar y neutralizar los recursos disponibles de adversarios y posibles adversarios. El acto de apertura de la red de gas es una de las maneras de maniobrar este tema de la autonomía/ dependencia, que tiene que ver con el modo de relacionarse con las distintas instancias de poder. Otra presencia que cada vez es mayor es la de los organismos multinacionales, que manejan recursos que tienen que ver con actividades que se dan en las comunidades. Entonces, la autonomía es uno de los componentes del Capital Social.
- ❑ Confianza/ compromiso: en la escasa experiencia que tienen en Cuartel V, se puede ver que hay una permanente tensión entre episodios, momentos, instrumentos y procesos en los cuales se consigue comprometer al vecino común, se empieza a ganar su confianza. Esos momentos generan continuidad y superan a los costos y beneficios. Hay que trabajar en este tema más allá de otros elementos como la elección racional.
- ❑ El conflicto: más allá del conflicto con las instancias de poder municipales o con las universidades, el conflicto interno que aparece en la comunidad y sobre todo desde el liderazgo. Uno de los temas centrales en logra continuidad y éxito es cómo manejar el conflicto y cómo usarlo positivamente para reforzar liderazgo y reforzar comunidad.

Estos tres temas están en todas las definiciones de los trabajos en torno a Capital Social y a las comunidades. Pero de esas tres dimensiones que están siempre aludidas, el tema ausente en las definiciones del Capital Social es el Poder.

Instituciones como el Banco Mundial, que manejan millones de dólares, utilizan el concepto de Capital Social y de ningún modo tocan la cuestión del poder. Este tema queda por tratar a futuro, y más ampliamente, cómo pensar acerca del poder en la Argentina. El poder debe ser visto como conflicto, una dimensión de suma cero (si uno tiene poder el otro no lo tiene) y en la Argentina hay grandes diferencias de recursos de poder. Pero el poder puede ser visto como una relación de suma positiva, esto tiene que ver con la construcción de comunidad.

En sociedades como la nuestra hemos desaprendido a construir y en estos últimos 25 años hubo una gran destrucción. Hay que construir y pelear, construir comunidad implica construir poder, y esto es muy difícil en este momento. Antes era más fácil construir que ahora porque la política cambió. Antes en un acto político había posibilidad de miedo y de alegría, ahora no se puede tener miedo, está ausente, pero señala ausencia de compromiso y de visión de futuro, de un potencial de futuro mejor y con la alegría y el compromiso.

---

## Resumen del Currículum Vitae de los disertantes

### **Cavarozzi, Marcelo**

Contador Público Nacional (UBA)  
Dr. en Ciencia Política, Universidad de California, Berkeley.  
Investigador del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET).  
Docente, UNSAM, Universidad Nacional de Córdoba, Universidad de Georgetown.  
Director de la Maestría en Política y Gestión Pública, Universidad Siglo 21 de Córdoba.  
Director de la Escuela de Política y Gobierno, UNSAM

### **Ebis, Silvia**

Lic. en Trabajo Social .  
Posgrado en Dirección de Organizaciones sin Fines de Lucro.(CEDES, Universidad Torcuato Di Tella, Universidad de San Andrés).  
Directora de la Fundación Comunitaria Labranza de Cuartel V.

### **Forni, Pablo**

Lic. en Sociología, Universidad del Salvador (USAL).  
M.A. en Sociología, University of Notre Dame (EE.UU.).  
Ph.D. en Sociología, University of Notre Dame (EE.UU.).  
Docente, Facultad de Ciencias Sociales, USAL.  
Docente, Programa de Doctorado en Ciencias Sociales, FLACSO Argentina.  
Investigador Principal, Área ONGs y Políticas Públicas, IDICSO-USAL.  
Director del IDICSO-USAL.

### **Navarro, Mario**

Abogado, Universidad Nacional de Córdoba, Argentina.  
Maestría en Ciencias Sociales, FLACSO, sede México.  
Doctorando en Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Córdoba.  
Docente, Universidad Nacional de Córdoba, Universidad Empresarial Siglo 21, Universidad Nacional de Villa María, y Universidad Nacional de General S. Martín.  
Docente, cursos de postgrado, Universidad Nacional de Córdoba, Universidad Nacional de Catamarca, Universidad Nacional de Santiago del Estero, Universidad Nacional de Tucumán, Universidad Nacional del Nordeste, Universidad Nacional del Comahue, y Universidade da Região da Campana.  
Consultor para el Ministerio de Economía de la Nación en relación a las Cuentas Nacionales del Sector Salud; y de FAO –sede México- para el programa de Comunicación, con responsabilidad de capacitar técnicos y líderes comunitarios del sur de México.  
Dirección de la Maestría en Ciencia Política en la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional del Nordeste.

### **Wyczykier, Gabriela**

Lic. en Sociología, Universidad de Buenos Aires (UBA)  
Master en Política, Evaluación y Gerencia Social, FLACSO-Argentina  
Estudiante del segundo año del doctorado en Ciencias Sociales de FLACSO-Argentina.  
Becaria de Formación de Posgrado del CONICET con sede en la Universidad Nacional de general Sarmiento (UNGS).

Docente de la UNGS.

**Zavalía, Raúl**

Profesor de Física y Matemática (UBA)

Posgrado en Dirección de Organizaciones sin Fines de Lucro(CEDES, Universidad Torcuato Di Tella, Universidad de San Andrés).

Director Ejecutivo de la Fundación Pro Vivienda Social.

## Bibliografía disponible sobre Cuartel V

Forni, Floreal (compilador) "De la exclusión a la organización. Hacia la integración de los pobres en los nuevos barrios del conurbano bonaerense". Editorial Ciccus, Buenos Aires. 2002.

Artículos del libro que se refieren al tema:

- ❑ Angélico, Héctor y Bacci, Claudia. "El impacto de una organización de base en los presupuestos familiares y la accesibilidad al mercado de trabajo. Estudio de casos en la Mutual El Colmenar. (Cuartel V, Partido de Moreno)"
- ❑ Forni, Floreal. "Pobreza y territorialidad. Competencia por el espacio en la zona oeste del segundo cinturón del conurbano bonaerense. El caso de Cuartel V (Partido de Moreno)"
- ❑ Forni, Floreal y Cárdenas, Luis A. "Formas de acción colectiva en un proceso de desarrollo local espontáneo. El surgimiento de barrios en Cuartel V (Partido de Moreno)"
- ❑ Forni, Pablo. "La búsqueda de nuevas formas de organización popular: Del Consejo de la Comunidad a la Mutual El Colmenar "



**UNSAM**  
UNIVERSIDAD  
NACIONAL DE  
SAN MARTÍN



## Taller de Discusión

# *Capital Social y Organizaciones Comunitarias: La Experiencia de Cuartel Quinto*

**Jueves 28 de Agosto de 2003**

De 9:00 a 13:30 hs.

Aula Magna de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador  
Hipólito Yrigoyen 2441, Ciudad de Buenos Aires

*Cuartel Quinto, una localidad de 50.000 habitantes en el Partido de Moreno, ha sido objeto de numerosas investigaciones por su alta densidad de organizaciones de base y por el éxito de varias de ellas en el diseño y gestión de proyectos orientados a satisfacer diversos tipos de necesidades de una comunidad pobre y algo alejada de los grandes centros urbanos. Más aún, esas formas relativamente institucionalizadas de acción colectiva en el distrito, en algunos casos abocadas a la implementación de iniciativas innovadoras en varios frentes, han impulsado un proceso de desarrollo local basado en la integración de una población otrora excluida. Los ejemplos de asociativismo existentes en Cuartel Quinto brindan una oportunidad de examinar una vez más las principales cuestiones planteadas en la literatura sobre el capital social que tanta atención académica ha concentrado recientemente y que ha inspirado políticas públicas a nivel local, nacional e internacional.*

### Organizan:

- Escuela de Política y Gobierno de la Universidad Nacional de General San Martín.
- Instituto de Investigación en Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador.
- University of Maryland (EE.UU.).

## Desarrollo del taller

### **Primer Panel: Agendas de Investigación (9:30 a 11:15 hs.)**

Expositores: Dr. Pablo Forni (IDICSO, Universidad del Salvador)

Dr. Mario Navarro (Universidad Nacional de General San Martín)

Mg. Gabriela Wyczykier (Universidad Nacional de General Sarmiento)

Comentarista: Lic. Silvia Ebis (Directora de la *Fundación Comunitaria Labranza de Cuartel V*)

### **Coffee break (11:15 a 11:45 hs.)**

### **Segundo Panel: Problemas y Perspectivas (11:45 a 13:15 hs.)**

Expositores: Prof. Raúl Zavalía (Director de la *Fundación Pro-Vivienda Social*)

Dr. Marcelo Cavarozzi (Director de la Escuela de Política y Gobierno, UNSAM)

BREVE HISTORIA DEL IDICSO		
<p>Los orígenes del IDICSO se remontan a 1970, cuando se crea el “Proyecto de Estudio sobre la Ciencia Latinoamericana (ECLA)” que, por una Resolución Rectoral (21/MAY/1973), adquiere rango de Instituto en 1973. Desde ese entonces y hasta 1981, se desarrolla una ininterrumpida labor de investigación, capacitación y asistencia técnica en la que se destacan: estudios acerca de la relación entre el sistema científico-tecnológico y el sector productivo, estudios acerca de la productividad de las organizaciones científicas y evaluación de proyectos, estudios sobre política y planificación científico tecnológica y estudios sobre innovación y cambio tecnológico en empresas. Las actividades de investigación en esta etapa se reflejan en la nómina de publicaciones de la “Serie ECLA” (SECLA). Este instituto pasa a depender orgánica y funcionalmente de la Facultad de Ciencias Sociales a partir del 19 de Noviembre de 1981, cambiando su denominación por la de Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (IDICSO) el 28 de Junio de 1982.</p>		
<p>Los fundamentos de la creación del IDICSO se encuentran en la necesidad de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Desarrollar la investigación pura y aplicada en Ciencias Sociales.</li> <li><input type="checkbox"/> Contribuir a través de la investigación científica al conocimiento y solución de los problemas de la sociedad contemporánea.</li> <li><input type="checkbox"/> Favorecer la labor interdisciplinaria en el campo de las Ciencias Sociales.</li> <li><input type="checkbox"/> Vincular efectivamente la actividad docente con la de investigación en el ámbito de la facultad, promoviendo la formación como investigadores, tanto de docentes como de alumnos.</li> <li><input type="checkbox"/> Realizar actividades de investigación aplicada y de asistencia técnica que permitan establecer lazos con la comunidad.</li> </ul>		
<p>A partir de 1983 y hasta 1987 se desarrollan actividades de investigación y extensión en relación con la temática de la integración latinoamericana como consecuencia de la incorporación al IDICSO del Instituto de Hispanoamérica perteneciente a la Universidad del Salvador. Asimismo, en este período el IDICSO desarrolló una intensa labor en la docencia de post-grado, particularmente en los Doctorados en Ciencia Política y en Relaciones Internacionales que se dictan en la Facultad de Ciencias Sociales. Desde 1989 y hasta el año 2001, se suman investigaciones en otras áreas de la Sociología y la Ciencia Política que se reflejan en las series “Papeles” (SPI) e “Investigaciones” (SII) del IDICSO. Asimismo, se llevan a cabo actividades de asesoramiento y consultoría con organismos públicos y privados. Sumándose a partir del año 2003 la “Serie Documentos de Trabajo” (SDTI). La investigación constituye un componente indispensable de la actividad universitaria. En la presente etapa, el IDICSO se propone no sólo continuar con las líneas de investigación existentes sino también incorporar otras con el propósito de dar cuenta de la diversidad disciplinaria, teórica y metodológica de la Facultad de Ciencias Sociales. En este sentido, las áreas de investigación del IDICSO constituyen ámbitos de articulación de la docencia y la investigación así como de realización de tesis de grado y post-grado. En su carácter de Instituto de Investigación de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador, el IDICSO atiende asimismo demandas institucionales de organismos públicos, privados y del tercer sector en proyectos de investigación y asistencia técnica.</p>		
ÁREAS DE INVESTIGACIÓN DEL IDICSO		
<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Desarrollo Social Local y Regional</li> <li><input type="checkbox"/> Organizaciones No Gubernamentales y Políticas Públicas</li> <li><input type="checkbox"/> Sociedad, Estado y Religión en América Latina</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Empleo y Población</li> <li><input type="checkbox"/> Relaciones Internacionales de América Latina</li> <li><input type="checkbox"/> Sociología de la Salud</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Historia Cultural y Social Contemporánea</li> <li><input type="checkbox"/> Relaciones Internacionales de Asia Pacífico</li> <li><input type="checkbox"/> Migraciones</li> </ul>

IDICSO, Dpto. de Comunicación: [idicso@yahoo.com.ar](mailto:idicso@yahoo.com.ar)  
 Sitio Web: <http://www.salvador.edu.ar/csoc/idicso>