



Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Sociales, Educación y Comunicación

Carrera de Relaciones Internacionales

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR
Tesis de Licenciatura

La cooperación internacional en la lucha contra la trata de personas en la
Triple frontera: El rol de Argentina, Brasil y Paraguay en el contexto
global (2020 - 2024)

Autor: Sol Salomé Pinget

Tutor: Hernan Toppi

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 15 de diciembre de 2025

RESUMEN

La presente investigación analiza la influencia de la cooperación internacional en la lucha contra la trata de personas en la Triple Frontera (Argentina, Brasil y Paraguay) durante el período 2020-2024, con el objetivo principal de examinar el impacto de dicha cooperación en las políticas y capacidades estatales. El trabajo se sustenta en el marco teórico del Liberalismo Institucionalista de Keohane y Nye, con especial énfasis en el concepto de interdependencia compleja, y emplea una metodología de enfoque mixto (cualitativo y cuantitativo) basada en el análisis documental de políticas públicas, acuerdos de cooperación y fuentes secundarias. El estudio examina las políticas nacionales adoptadas por los tres países, los mecanismos de cooperación bilateral y multilateral vigentes, y el rol desempeñado por organismos internacionales clave como la OIM y la UNODC. Los resultados constatan un fortalecimiento de los marcos normativos e institucionales en los tres países y una intensificación significativa de la cooperación regional, evidenciada en la creación de la Plataforma Regional contra la Trata de Personas (PRETT) y la consolidación de mesas de trabajo trinacionales. Se concluye que, si bien la cooperación internacional influyó positivamente en la creación de capacidades estatales y mecanismos de coordinación, resulta insuficiente para transformar las condiciones estructurales (pobreza, desigualdad, corrupción) que perpetúan el delito, caracterizándola como una herramienta necesaria pero no suficiente para la erradicación de la trata en la región.

Palabras clave: Trata de personas; Cooperación internacional; Triple Frontera; Liberalismo Institucionalista; Interdependencia compleja; Delito transnacional.

Cítese la presente tesis de la siguiente manera:

Pinget, S. S. (2025). La cooperación internacional en la lucha contra la trata de personas en la Triple frontera: El rol de Argentina, Brasil y Paraguay en el contexto global (2020 - 2024). Tesis de grado. Universidad del Salvador.

ABSTRACT

This research analyzes the influence of international cooperation in combating human trafficking in the Triple Border area (Argentina, Brazil, and Paraguay) during the period 2020–2024, with the main objective of examining the impact of such cooperation on state policies and capacities. The study is grounded in the theoretical framework of Keohane and Nye's Institutional Liberalism, with particular emphasis on the concept of complex interdependence, and employs a mixed-methods approach (qualitative and quantitative) based on documentary analysis of public policies, cooperation agreements, and secondary sources. The research examines the national policies adopted by the three countries, the existing bilateral and multilateral cooperation mechanisms, and the role played by key international organizations such as the IOM and UNODC. The results reveal a strengthening of normative and institutional frameworks in the three countries and a significant intensification of regional cooperation, evidenced by the creation of the Regional Platform against Human Trafficking (PRETT) and the consolidation of trilateral working groups. It is concluded that, although international cooperation has positively influenced the development of state capacities and coordination mechanisms, it remains insufficient to transform the structural conditions (poverty, inequality, corruption) that perpetuate the crime, characterizing it as a necessary but not sufficient tool for the eradication of trafficking in the region.

Keywords: Human trafficking; International cooperation; Triple Border; Institutional Liberalism; Complex interdependence; Transnational crime.

Cite this thesis as follows:

Pinget, S. S. (2025). International cooperation in the fight against human trafficking in the Triple Border: The role of Argentina, Brazil, and Paraguay in the global context (2020–2024). Undergraduate thesis. Universidad del Salvador.

AGRADECIMIENTOS

A mi familia, por ser el origen y el destino de todo lo que soy. A mis padres, por su amor incondicional, por inculcarme el valor del esfuerzo, la honestidad y la constancia, y por acompañarme con infinita paciencia incluso en los momentos más desafiantes. Les agradezco por sostenerme siempre, por confiar en mí aun cuando las dudas se imponían y por recordarme que ningún sueño es demasiado grande cuando se lo persigue con convicción y con el corazón.

A mis amigas de la vida, por acompañarme siempre con un cariño inquebrantable y una generosidad capaz de transformar las preocupaciones en aprendizajes. Gracias por celebrar cada paso y por sostenerme en los momentos de incertidumbre.

A mis amigos de la facultad, por la paciencia, la entrega y la complicidad que solo se construyen al transitar colectivamente un desafío tan significativo como una carrera universitaria. En cada recuerdo y en cada conversación se refleja una parte de este logro que también les pertenece.

A Hernán, mi tutor, por su acompañamiento constante, su orientación comprometida y su confianza sostenida a lo largo de este proceso. Le agradezco su disposición, su capacidad de escucha y su mirada, tanto académica como humana, que fueron fundamentales para el desarrollo de esta investigación.

A la Universidad del Salvador, por brindarme el espacio en el que pude formarme no solo como estudiante, sino también como persona. A sus docentes, por fomentar la curiosidad intelectual, la reflexión crítica y la pasión por comprender el mundo con empatía y responsabilidad. Agradezco especialmente haberme mostrado que las Relaciones Internacionales no se reducen a la teoría o la diplomacia, sino que implican compromiso, sensibilidad y una profunda conciencia de las realidades humanas.

Esta tesis no constituye únicamente el cierre de una etapa académica, sino también el resultado de años de aprendizaje, dedicación, amor y crecimiento personal. Es el reflejo de quienes caminaron conmigo, de aquellos que confiaron incluso cuando el trayecto se presentaba incierto, y de la certeza más profunda de que el estudio, en su esencia, es también un acto de esperanza.

*“Seguir siguiendo al corazón
y coquetear con la intuición,
seguir creciendo y esquivando las rutinas,
seguir soñando en un rincón,
seguir creyendo que hay un Dios
que me endereza de un tirón la puntería.
Siempre voy detrás de lo que siento,
cada tanto muero y aquí estoy...”*

— Soledad Pastorutti, “Brindis” (2005)



INTRODUCCIÓN.....	6
1. ESTADO DEL ARTE: Enfoques estructurales y la necesidad de un análisis trilateral de la cooperación.....	9
2. MARCO TEÓRICO: Liberalismo institucionalista e interdependencia compleja en la gestión del delito transnacional.....	13
3. APARTADO METODOLÓGICO.....	18
3. 1 Problema de Investigación.....	18
3. 2 Objetivos.....	18
3. 3 Metodología.....	18
3. 4 Operacionalización.....	20
4. CAPÍTULO 1: Configuración estructural y dinámica regional de la Triple Frontera.....	27
4.1 Contexto histórico.....	27
5. CAPÍTULO 2: La trata de personas y su aproximación conceptual, estructural y transnacional.....	30
5.1 El delito de trata de personas, definición, evolución y modalidades.....	30
5.2 Factores estructurales que favorecen la trata de personas en América Latina...	34
5.3 La Triple Frontera como espacio de vulnerabilidad transnacional para la trata de personas.....	38
5.4 Conclusiones parciales.....	42
6. CAPÍTULO 3: Políticas nacionales contra la trata de personas en la Triple Frontera.....	46
6.1 Argentina.....	46
6.2 Paraguay.....	51
6.3 Brasil.....	56
6.4 Resultado de la medición.....	61
6.5 Conclusiones parciales.....	62
7. CAPÍTULO 4: La cooperación internacional y el rol de los organismos.....	66
7.1 Cooperación bilateral y multilateral entre Argentina, Brasil y Paraguay.....	66
7.2 Resultado de la medición.....	70
7.3 Rol de los organismos internacionales.....	72
7.4 Resultado de la medición.....	75
7.5 Conclusiones parciales.....	76
8. CONCLUSIONES GENERALES.....	80
BIBLIOGRAFÍA.....	86

INTRODUCCIÓN

La trata de personas constituye un fenómeno de gran relevancia que exige un análisis exhaustivo, especialmente en la región de la Triple Frontera que comparten Argentina, Brasil y Paraguay. En los últimos años, las estadísticas han evidenciado un aumento sostenido de este delito, lo que subraya la urgencia de fortalecer las estrategias de cooperación internacional. De acuerdo con el Informe Anual sobre la Trata de Personas correspondiente al período comprendido entre octubre de 2022 y octubre de 2023, en Argentina fueron rescatadas y asistidas 1.552 víctimas, lo que da cuenta de la magnitud del problema. En el caso de Paraguay, el Ministerio Público registró 355 denuncias entre 2019 y 2023, con un total de 103 en 2020, 62 en 2021, 71 en 2022 y 78 en 2023, a las que se sumaron 21 nuevas investigaciones abiertas en el primer semestre de 2024. Por su parte, en Brasil, el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública presentó el Informe Nacional sobre la Trata de Personas correspondiente al período 2021-2023. En dicho informe se puso de relieve un patrón significativo, ya que una gran proporción de las víctimas corresponde a hombres jóvenes de entre 18 y 29 años, pertenecientes a la población afrodescendiente.

Frente a esta realidad, la cooperación internacional se configura como un pilar esencial para abordar la trata de personas de manera eficaz, ya que permite articular esfuerzos entre múltiples actores. En este contexto, el Comité Ejecutivo para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas, dirigido por Gustavo Vera, ha desempeñado un papel particularmente relevante en los últimos años. Diversos informes oficiales señalan que, durante el período reciente, este organismo impulsó la consolidación de una Plataforma Regional contra la Trata, promovió la firma de acuerdos bilaterales con países vecinos y fomentó la creación de mesas interinstitucionales en zonas fronterizas con participación binacional y trinacional.

A su vez, organismos internacionales como la Organización Internacional para las Migraciones han contribuido de manera significativa al fortalecimiento de las capacidades estatales. Durante 2023 se llevaron a cabo diversos encuentros en Puerto Iguazú, provincia de Misiones. Entre ellos se destacan la II Reunión Binacional entre Argentina y Paraguay y la III Reunión Trinacional que incluyó también a Brasil. Estas instancias estuvieron orientadas a consolidar propuestas preliminares destinadas a la creación de un protocolo común en la lucha contra la trata en la región.

El impacto social de la trata de personas es profundo y afecta tanto a las víctimas en forma individual como a las comunidades de origen y de destino. Este delito se sostiene en condiciones estructurales de vulnerabilidad vinculadas con la pobreza, la marginalidad y la violencia, y se reproduce a través de dinámicas de exclusión que alcanzan con mayor intensidad a los sectores más frágiles de la sociedad. Diversos organismos internacionales coinciden en que la mayoría de las víctimas provienen de hogares pobres, suelen residir en áreas rurales y enfrentan situaciones de extrema precariedad que las empujan hacia zonas fronterizas en la búsqueda de oportunidades laborales. Muchas de estas personas cuentan con un escaso nivel educativo y han experimentado abusos y violencias en su propio entorno familiar. Esta caracterización evidencia que la trata no puede comprenderse únicamente como un fenómeno delictivo, sino que también constituye una consecuencia directa de desigualdades persistentes que propician la explotación.

En este contexto, la elección de la Triple Frontera como objeto de estudio adquiere especial pertinencia, ya que se trata de un espacio atravesado por múltiples factores de riesgo. La ausencia de mecanismos efectivos para enfrentar este delito se combina con la facilidad con que diversos actores pueden articularse con redes de tráfico ilícito, el peso de la corrupción institucional y la divergencia de los marcos normativos entre Argentina, Brasil y Paraguay. Estos elementos, en conjunto, obstaculizan la implementación de estrategias comunes y consolidan a la región como un punto neurálgico de vulnerabilidad. De este modo, el fenómeno plantea un desafío considerable para la cooperación internacional, dado que la falta de armonización legal limita la posibilidad de diseñar políticas integrales y coordinadas. A su vez, la persistencia de prácticas corruptas favorece la continuidad de las redes delictivas, lo que dificulta tanto la identificación de los responsables como su sanción efectiva. A pesar de los avances alcanzados en materia normativa e institucional, la trata de personas en la Triple Frontera continúa siendo un problema de gran magnitud que requiere respuestas más contundentes.

Por esta razón, la cooperación interestatal y el trabajo articulado con organismos internacionales resultan esenciales para el diseño de políticas eficaces en materia de prevención, persecución penal y asistencia integral a las víctimas. En este sentido, instituciones como la Organización Internacional para las Migraciones, Interpol y la Comisión Interamericana de Derechos Humanos cumplen un papel central en el fortalecimiento de las capacidades estatales y en la promoción de acciones conjuntas que trascienden las fronteras nacionales. A partir de estos elementos se desprende la necesidad

de responder a la pregunta que guía este trabajo, ¿cómo ha influido la cooperación internacional en la lucha contra la trata de personas en la Triple Frontera (Argentina, Brasil y Paraguay) entre 2020 y 2024?

En virtud de lo expuesto, el objetivo general de esta investigación consiste en evaluar el impacto de la cooperación internacional en la lucha contra la trata de personas durante el período estudiado. De manera complementaria, los objetivos específicos se enfocan en identificar las estrategias y políticas implementadas por Argentina, Brasil y Paraguay, así como en analizar los mecanismos de cooperación existentes y su incidencia en la prevención y el control de este delito. Igualmente, se busca examinar el rol de los organismos internacionales presentes en la región en el fortalecimiento de la respuesta institucional frente a la trata.

La estructura de esta tesis se organiza de la siguiente forma. En primer lugar, se lleva a cabo una revisión exhaustiva del estado del arte sobre la trata de personas en la Triple Frontera, seguida de la presentación del marco teórico basado en el liberalismo institucionalista que sustenta el desarrollo de la investigación. A continuación, se expone el apartado metodológico, en el que se detallan el enfoque de investigación, los objetivos y las herramientas analíticas utilizadas. Seguidamente, se desarrolla el análisis empírico, comenzando con una contextualización histórica y una aproximación conceptual, estructural y transnacional al fenómeno de la trata. Posteriormente, se examinan las políticas nacionales implementadas por Argentina, Brasil y Paraguay para hacer frente a este flagelo, así como la cooperación internacional, tanto bilateral como multilateral, y la contribución de los organismos internacionales en la región. Finalmente, se presentan las conclusiones generales del estudio, en las que se responde a la pregunta de investigación y se sintetizan los hallazgos más relevantes.