



USAL

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

Ciencia a la mente y virtud al corazón

TESIS DE LICENCIATURA

**"Análisis de la dinámica de las relaciones bilaterales
entre el Estado Plurinacional de Bolivia y la Federación Rusa
durante el gobierno de Luis Arce (2020-2025): factores, desafíos y
oportunidades en un mundo multipolar"**

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Carrera:	Relaciones Internacionales
Alumno:	Rodrigo Javier Urdampilleta
E-mail:	rodrigo.urdampilleta@usal.edu.ar
DNI:	18.848.029
Tutor:	Dr. Marcelo Omar Montes
Email:	marcelomontes@usal.edu.ar
Lugar:	Ciudad Autónoma de Buenos Aires
Fecha:	2 de Octubre de 2025

RESUMEN

La reconfiguración del orden internacional hacia la multipolaridad ha redefinido las estrategias diplomáticas estatales, particularmente aquellas de países en desarrollo como Bolivia. Este contexto convierte la relación con potencias revisionistas como Rusia en un eje estratégico para la diversificación de alianzas y la búsqueda de autonomía. Esta tesis examina la dinámica de las relaciones bilaterales entre Bolivia y la Federación Rusa durante el gobierno de Luis Arce (2020-2025), período marcado por coyunturas críticas globales como la pandemia de COVID-19 y la guerra en Ucrania. El objetivo central consiste en analizar factores económicos, políticos, estratégicos y de seguridad que han influido en este vínculo bilateral. Mediante un enfoque metodológico que combina neorrealismo y constructivismo, el estudio analiza los acuerdos formales e interpreta el cálculo estratégico, incorporando al final las narrativas identitarias que refuerzan esta asociación asimétrica. Se concluye que la relación se ha consolidado como un pilar de la política exterior boliviana, constituyendo una interdependencia pragmática donde los intereses materiales y la co-construcción discursiva de una identidad antihegemónica se refuerzan mutuamente, si bien su sostenibilidad a largo plazo está sujeta a la evolución del escenario geopolítico global.

Palabras clave: Bolivia, Rusia, multipolaridad, Luis Arce, Putin, cooperación “Sur-Sur”.

ABSTRACT

The reconfiguration of the international order towards multipolarity has redefined state diplomatic strategies, particularly those of developing countries like Bolivia. This context turns the relationship with revisionist powers like Russia into a strategic axis for the diversification of alliances and the pursuit of autonomy. This thesis examines the dynamics of bilateral relations between Bolivia and the Russian Federation during the government of Luis Arce (2020–2025), a period marked by critical global junctures such as the COVID-19 pandemic and the war in Ukraine. The central objective is to analyze the factors that have influenced this bilateral relationship. Through a methodological approach that combines neorealism and constructivism, the study analyzes formal agreements and interprets the strategic calculation, finally incorporating the identity narratives that reinforce this asymmetric association. It concludes that the relationship has been consolidated as a pillar of Bolivian foreign policy, constituting a pragmatic interdependence where material interests and the discursive co-construction of an anti-hegemonic identity mutually reinforce each other, although its long-term sustainability is subject to the evolution of the global geopolitical scenario.

Agradecimientos

Quiero expresar mi agradecimiento a la USAL y a sus autoridades por haberme abierto sus puertas y permitido culminar este ciclo de formación académica.. A Rodrigo Ventura y Vanesa Romina Sola, así como al exdirector de la carrera, Julio Lascano y Vedia, por su colaboración en el proceso de reincorporación (que no fue tan sencillo). A la actual directora de la carrera, Verónica Pérez Taffi, por su constante disposición y por responder con diligencia cada vez que surgió una inquietud, consulta o necesidad.

A los excelentes profesores y profesoras que me tocaron en el proceso de aprendizaje, (me acuerdo especialmente de la primera clase de la primera materia con Santiago Ferrari, cuando sentí que estaba en el lugar correcto), y a mis compañeros de cursada, especialmente a Marisol Santini y Pablo Curiel.

A mis compañeras y compañeros de la Dirección de Coordinación Internacional de la UIF, que me acompañaron durante todo el proceso, cada uno a su manera. Una mención especial para Emilce Autori, que había imaginado un “plan maestro” que terminó haciéndose realidad.

A mi familia, que me acompañó y alentó y a dos personas que ya no están en este plano, mi abuela Juana y el tío Gus. A Cecilia Romero, la “China” Losada, Julia Sirianni, Lorena Rinaldi, Marcela Irigoyen y Mercedes Pfarherr, personas que me ayudaron en distintos momentos y de distintas maneras.

A Mariano Caucino, por recomendarme en momentos clave y por acercarme a Marcelo Montes, convencido de que era la persona indicada para acompañarme en este trabajo por su trayectoria y experiencia en la temática. También agradezco a las profesoras María Verónica Gurucharri y Natalia Artero, quienes me ayudaron con el aspecto metodológico.

Por último, a Marcelo, mi tutor, quien además de acompañarme con una generosidad y paciencia fuera de lo común, aporta a la disciplina perspectivas y lecturas que trascienden el mainstream, enriqueciendo el debate en las Relaciones Internacionales.

ÍNDICE GENERAL

1. Introducción	4
2. Estado del arte	6
3. Marco teórico	9
4. Diseño y Estructura Metodológica	14
4.1 Diseño Metodológico	14
4.2 Estructura capitular	17
5. Primer Capítulo	
Caracterizar la política exterior de Rusia durante la era Putin, a partir de su evolución y sus principales lineamientos estratégicos.	19
5.1 Antecedentes históricos de Rusia: de la Rus de Kiev a la etapa post-soviética	19
5.2 Rasgos distintivos de la era Putin	21
5.3 Proyección global de Rusia como gran potencia	24
6. Segundo Capítulo	
Estudiar la evolución histórica de la relación bilateral y su dimensión en foros multilaterales, incluyendo la dimensión político-diplomática.	27
6.1 Antecedentes y acuerdos clave	27
6.2 Coordinación Bolivia–Rusia en foros multilaterales y sus límites	29
6.3 Narrativas identitarias y cálculo estratégico en la relación Bolivia–Rusia	33
7. Tercer Capítulo	
Examinar el contexto internacional que influye en la relación Bolivia-Rusia en el período 2020-2025, con énfasis en la competencia geopolítica, la pandemia de COVID-19 y la guerra Rusia-Ucrania.	36
7.1 Geopolítica de grandes potencias (EEUU., China, UE)	36
7.2 Impacto del COVID-19 en la diplomacia bilateral	38
7.3 Efectos de la Guerra en Ucrania sobre la cooperación	41
8. Cuarto Capítulo	
Analizar las relaciones comerciales y financieras entre Bolivia y Rusia.	45
8.1 Volumen y composición del comercio bilateral (2021-2025)	45
8.2 Créditos, fuentes de financiamiento y mecanismos de pago alternativos	49
8.3 Retos y perspectivas de diversificación comercial	50
9. Quinto Capítulo	
Evaluar la cooperación sectorial en energía, seguridad y tecnología nuclear entre Bolivia y Rusia (2020-2025).	54
9.1 Proyectos energéticos	54
9.2 Acuerdos de seguridad y defensa	59
9.3 Centro de Investigación y Desarrollo en Tecnología Nuclear	62
10. Conclusiones	68
11. Bibliografía	71
12. Anexos	79

1. Introducción

En el actual escenario de transición hacia un orden internacional cada vez más multipolar, las relaciones bilaterales entre Estados medianos y potencias globales adquieren relevancia para el desarrollo económico y la estabilidad política. La asociación bilateral entre el Estado Plurinacional de Bolivia y la Federación Rusa, con raíces históricas de más de un siglo, experimentó una intensificación notable durante el gobierno de Evo Morales (2006-2019), estableciendo mecanismos de cooperación en ámbitos estratégicos como energía nuclear y defensa, junto con sectores económicos prioritarios como comercio, agricultura y proyectos de inversión. Este legado configura un punto de partida complejo para la gestión de Luis Arce (2020-2025), en un contexto donde la reconfiguración de alianzas globales exige reposicionamientos diplomáticos constantes.

La coyuntura 2020-2025 se ha visto marcada por dos fenómenos disruptivos: la pandemia de COVID-19, que tensionó los mecanismos de cooperación internacional, y la guerra Rusia—Ucrania (iniciada en febrero de 2022), que desencadenó sanciones occidentales contra Rusia. Estas sanciones han reorientado la política exterior rusa hacia el fortalecimiento de vínculos con el “Sur Global”, alterando las dinámicas tradicionales de poder. Simultáneamente, Bolivia ha profundizado su búsqueda de diversificación de alianzas para reducir dependencias históricas, priorizando socios estratégicos no tradicionales en un mundo fracturado por competencias geopolíticas.

Frente a este escenario, surgen interrogantes fundamentales sobre la trayectoria concreta de la relación bilateral durante el quinquenio analizado. Por ello, esta investigación se articula en torno a la siguiente pregunta de investigación:

¿Qué factores económicos, políticos, estratégicos y de seguridad han gravitado en la consolidación y evolución de las relaciones diplomáticas entre el Estado Plurinacional de Bolivia y la Federación Rusa durante el gobierno de Luis Arce (noviembre de 2020-agosto de 2025)?

Para responder a este interrogante, se establece como objetivo general:

Analizar los factores económicos, políticos, estratégicos y de seguridad que han gravitado en la consolidación y evolución de las relaciones diplomáticas entre el Estado Plurinacional de Bolivia y la Federación Rusa durante el gobierno de Luis Arce (noviembre de 2020-agosto de 2025).

El logro de este objetivo general se articulará a través de los siguientes objetivos específicos:

1. Caracterizar la política exterior de Rusia durante la era Putin, a partir de su evolución y sus principales lineamientos estratégicos.
2. Estudiar la evolución histórica de la relación bilateral y su articulación en foros multilaterales, así como la dimensión político-diplomática.
3. Examinar el contexto internacional que influye en la relación Bolivia-Rusia durante el período 2020-2025, con énfasis en la competencia geopolítica, la pandemia de COVID-19 y la guerra Rusia—Ucrania.
4. Analizar las relaciones comerciales y financieras entre Bolivia y Rusia en el período 2020-2025.
5. Evaluar la cooperación sectorial en energía, seguridad y tecnología nuclear entre Bolivia y Rusia durante el período 2020-2025.

Desde una perspectiva teórica, esta tesis se sitúa en la intersección del neorrealismo y el constructivismo. Este marco dual permite comprender cómo el Estado Plurinacional de Bolivia y la Federación Rusa ajustan sus estrategias exteriores frente a los cambios en la estructura del sistema internacional, y cómo construyen una identidad compartida basada en principios como soberanía, multipolaridad y resistencia al hegemonismo occidental. La combinación de estas perspectivas ofrece un análisis integral de la relación bilateral, articulando intereses materiales con construcciones discursivas que sustentan la cooperación estratégica entre ambos Estados en un mundo en transición.

2. Estado del arte

El estudio de las Relaciones Internacionales entre Bolivia y Rusia ha cobrado relevancia en el contexto de las dinámicas geopolíticas actuales, con un enfoque particular en la cooperación energética y tecnológica. A medida que Bolivia ha buscado diversificar sus alianzas internacionales, se han desarrollado diversos análisis sobre su relación con Rusia, caracterizada por acuerdos estratégicos y una creciente colaboración. Este análisis se enmarca dentro de la política exterior rusa hacia América Latina.

Olegario Chuquimia Usnayo ha abordado las relaciones bilaterales entre Bolivia y Rusia durante el gobierno de Evo Morales en su tesis de grado titulada "*Las relaciones bilaterales entre Bolivia y Rusia durante el gobierno de Evo Morales Ayma*" (Chuquimia Usnayo, 2022). El autor ofrece un análisis de cómo se desarrollaron estas relaciones en ese período, destacando acuerdos clave y cooperaciones en sectores como la energía y la tecnología nuclear. Su investigación subraya el esfuerzo de Bolivia por diversificar sus alianzas internacionales y reducir su dependencia histórica de las potencias occidentales, buscando aliados estratégicos como Rusia.

El informe del Centro para el Estudio de la Democracia "*GLOBAL REACH: The Kremlin Playbook in Latin America*" (Vladimirov et al., 2024) ofrece un análisis sobre la creciente influencia de Rusia en América Latina tras la invasión a Ucrania, siendo relevante para el análisis de las relaciones bilaterales entre Bolivia y Rusia durante el gobierno de Luis Arce. El estudio destaca cómo Rusia, junto con China, ha buscado establecer dependencias asimétricas a largo plazo en países de la región, incluyendo Bolivia, con el fin de influir en sus políticas exteriores. Además, el informe subraya la vulnerabilidad de América Latina en este contexto de lucha global por el poder y cómo el Kremlin ha expandido su influencia económica y política en la región. Esto resulta crucial para analizar las relaciones bilaterales entre Bolivia y Rusia, especialmente en un escenario marcado por las sanciones y la reconfiguración estratégica rusa, factores que impactan directamente en la cooperación entre ambos países.

A pesar de estos estudios, existe una brecha significativa en la literatura respecto a las relaciones bilaterales bajo el gobierno de Luis Arce (2020-2025). La mayoría de las investigaciones previas se centra en el gobierno de Evo Morales y no aborda de manera específica cómo las nuevas dinámicas globales, como la pandemia de COVID-19 y la guerra entre Rusia y Ucrania, han influido en la relación entre Bolivia y Rusia. En los pocos estudios que consideran el período de Arce, la atención se dirige principalmente a la política exterior de Rusia hacia América Latina en general, sin examinar de manera

específica la relación bilateral con Bolivia. Este vacío evidencia la necesidad de un análisis actualizado que explore los factores económicos, políticos y estratégicos que han influido en la consolidación de esta relación bilateral en el período reciente.

A la hora de evaluar la cantidad de investigaciones y el interés de la comunidad científica en las relaciones Bolivia-Rusia, al realizar una búsqueda en bases de datos académicas y repositorios especializados, se obtienen resultados limitados. Específicamente, se pueden encontrar alrededor de 50 resultados relevantes, la mayoría de los cuales están enfocados en el período del gobierno de Evo Morales y los acuerdos estratégicos con Rusia en áreas como la energía y la tecnología nuclear. En comparación con otros estudios sobre la política exterior de otros países latinoamericanos, este número indica un interés relativamente bajo. Las relaciones entre Bolivia y Rusia no son un tema central en la literatura de Relaciones Internacionales.

En general, la cooperación entre Rusia y Bolivia ha sido abordada dentro del marco de investigaciones más generales sobre la política exterior rusa en el "Sur Global", pero el foco específico en el gobierno de Luis Arce (2020-2025) aún no ha recibido atención sistemática. Por otra parte, las nuevas dinámicas globales, como la pandemia de COVID-19 y la guerra entre Rusia y Ucrania, han introducido factores que aún no se han examinado específicamente en el contexto de esta relación bilateral. Esto deja un vacío importante en la literatura y presenta una oportunidad para una contribución significativa a este campo de estudio.

Marcelo Montes, especialista en Relaciones Internacionales y tutor de esta tesis, ha investigado ampliamente la política exterior rusa. En sus estudios, artículos y entrevistas, Montes analiza cómo Rusia ha buscado fortalecer sus vínculos con el "Sur Global" como parte de su estrategia para diversificar sus vínculos externos frente a las sanciones y presiones de Occidente. En este contexto, sugiere que la relación con Bolivia se enmarca dentro de un esfuerzo más amplio de Rusia para consolidar alianzas con países en desarrollo y así contrarrestar la influencia de las potencias occidentales en el escenario global.

En su tesis doctoral, *"Política exterior y discursos intraélite de la Federación Rusa durante la era Putin (2000-2012): Análisis de su impacto en las políticas de cooperación y confrontación con la estructura de poder internacional"*, Montes analiza el pensamiento de la élite rusa post-soviética, especialmente durante la era Putin, utilizando una combinación de enfoques neorrealistas y constructivistas para comprender la política exterior de Rusia. A partir del análisis de discursos, doctrinas y documentos oficiales, se